

Sotsiaalkaitseministri ning tervise- ja tööministri käskkirja „Sotsiaalkaitseministri ning tervise- ja tööministri 21. juuli 2015. a käskkirja nr 115 „Töövõimereformi sihtrühma töövõimelisuse tõstmine ja nende töötamise soodustamine“ muutmise“ seletuskiri

I. Sissejuhatus

Käskkirjaga tehakse muudatused sotsiaalkaitseministri ning tervise- ja tööministri 21. juuli 2015. a käskkirjaga nr 115 „Töövõimereformi sihtrühma töövõimelisuse tõstmine ja nende töötamise soodustamine“ kinnitatud toetuse andmise tingimustes (edaspidi TAT).

Käskkirja ja seletuskirja on koostanud Sotsiaalministeeriumi hoolekande osakonna nõunik Regina Sergejeva (tel 626 9219, regina.sergejeva@sm.ee) ja Sotsiaalministeeriumi nutika arengu toetamise osakonna peaspetsialist Jüri Lössenko (tel 626 9186, juri.lossenko@sm.ee). Käskkirja juriidilise ekspertiisi on teinud Sotsiaalministeeriumi struktuurivahendite õiguse ekspert Gerly Lootus (gerly.lootus@sm.ee) ja õigusosakonna õigusnõunik Piret Eelmets (tel 626 9128, piret.eelmets@sm.ee).

Märkused

Käskkiri on seotud isikuandmete töötlemisega isikuandmete kaitse üldmääruse tähenduses ning selle kohta on koostatud täpsem mõjuanalüüs seletuskirja IV osas.

Seletuskiri kirjeldab ainult käskkirjas nimetatud TAT muudatusi.

II. TAT muudatuste sisu

Käskkiri koosneb kahest paragrahvist.

Käskkirja § 1 muudatused:

Punktiga 1 pikendatakse TAT abikõlblikkuse perioodi 2023. aasta lõpuni seoses osade tegevuste jätkumisega.

Punktiga 2 täiendatakse TAT tulemust ja lisatakse, mis saavutatakse tegevuste 2.5 „Kutserehabilitatsiooni teenuse arendamine“ ja 2.6 „Kutserehabilitatsiooni keelekümluse kohanemiskursus vene keele emakeelega õppijale“ elluviimisel.

Punktiga 3 täiendatakse TAT vajalikkuse põhjendust ja lisatakse, miks on vajalik lisada TAT-sse tegevused 2.5 „Kutserehabilitatsiooni teenuse arendamine“ ja 2.6 „Kutserehabilitatsiooni keelekümluse kohanemiskursus vene keele emakeelega õppijale“.

Punktiga 4 korrigeeritakse TAT eelarvet, mida on vähendatud finantskorrektsiooni otsuse võrra. 20.03.2020 otsusega nr 3-3.1/190 tehtud vähendus moodustab kokku 29,85 eurot, millest toetuse osa on 25,37 eurot ja riiklik kaasfinantseering 4,48 eurot.

Punktidega 5–8 pikendatakse nende tegevuste üldajaraami, mis jätkuvad ka järgnevatel aastatel. Nimetatud tegevusteks on „Kaitstud töötamise teenuse väljaarendamine ja osutamine“, „Kuulmispuudega inimestele suunatud tõlketeenuste arendamine ja pakkumine“ ning „Integreeritud, isikukeskse ja paindliku erihoolekandeteenuste süsteemi piloteerimine“.

Punktidega 9 ja 10 lisatakse TAT-sse tegevused „Kutserehabilitatsiooni teenuse arendamine“ ja „Kutserehabilitatsiooni keelekümluse kohanemiskursus vene keele emakeelega õppijale“. Tegevuste sisu on lahti kirjutatud TAT punktides 2.5 ja 2.6 ning detailsem tegevuskava on esitatud TAT lisa 1 vormis A. Tegevuste elluviijaks on Astangu Kutserehabilitatsiooni Keskus.

Punktiga 11 lisatakse TAT näitajate tabelisse tegevuste „Kutserehabilitatsiooni teenuse arendamine“ ja „Kutserehabilitatsiooni keelekümluse kohanemiskursus vene keele emakeelega õppijale“ TAT-spetsiifilised väljundnäitajad, mis on sõnastatud järgmiselt: „Osalise töövõimega

inimesed, kes on saanud töövõime reformi vahendusel teenuseid“ ning mille sihttasemed on vastavalt 8 ja 8. Mõlemad näitajad panustavad ka otseselt rakenduskava väljundinäitajasse.

Punktidega 12 ja 13 asendatakse TAT tegevuskava (lisa 1 vorm A) ja TAT eelarve (lisa 1 vorm B).

Käskkirja § 2 kohaselt rakendatakse käskkirja tagasiulatuvalt alates 01.01.2021, mil algasid tegevuste „Kutserehabilitatsiooni teenuse arendamine“ ja „Kutserehabilitatsiooni keelekümluse kohanemiskursus vene keele emakeelega õppijale“ raames teenuse arendamise lähteülesande koostamine ning kohanemiskursuse sihtrühma analüüs ja õppekava loomise ettevalmistamine.

III. TAT vastavus Euroopa Liidu õigusaktidele

Käskkiri on vastavuses Euroopa Liidu õigusega.

Käskkirja koostamisel on arvestatud järgmiste Euroopa Liidu õigusaktidega:

- 1) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1303/2013, millega kehtestatakse ühissätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi, Euroopa Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondi ning Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta, nähakse ette üldsätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi ja Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1083/2006;
- 2) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1304/2013, mis käsitleb Euroopa Sotsiaalfondi ja millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1081/2006.

IV. TAT muudatuste mõjud

Vähenenud töövõimega inimeste töötamise võimaluste suurendamiseks on vaja pakkuda toetavaid teenuseid, kuivõrd kõrvalejäämine tööturult piirab võimalust elada täisväärtuslikku elu. Lisaks erivajadustega inimeste kaitstud töötamise keskustele panusavad kõnealused muudatused oluliselt, et toetada erivajadustega inimeste ühiskonda integreerimist avatud tööturul töötamise soodustamise kaudu, mida suuresti toetab kutserehabilitatsiooni teenuse olemasolu.

Andmekaitsealane mõjuhindang

TAT sihtrühm on tööealised erivajadusega vähenenud töövõimega inimesed, kelle töövõime säilitamist ja parandamist TAT raames toetatakse. Teenuseid pakuvad ja sihtrühmaga tegelevad Sotsiaalkindlustusamet ja Astangu Kutserehabilitatsiooni Keskus, kes on toetuse saaja partnerid. Nimetatud asutused töötlevad isikuandmeid oma ülesannete täitmiseks ja seaduste alusel. Andmed kogutakse inimestelt endilt või teistest riigi infosüsteemidest. Kõikidele isikuandmetega seotud dokumentidele on kehtestatud juurdepääsupiirang. TAT muudatuse tulemusel lisandub kaks uut tegevust, ent andmekorje reeglites ja protseduurides muudatusi ei ole, samuti ei too need kaasa muudatusi isikuandmete töötlemises.

Vastavalt struktuuritoetuse seaduse § 24 lõikele 7 peab toetuse saaja korraldama osalejate andmekorje. Andmekorje nõudeid on täpsustatud Euroopa Komisjoni (EK) juhendites (2014–2020 programmiperioodi Euroopa ühtekuuluvuspoliitika seire ja hindamise Euroopa Sotsiaalfondi juhendmaterjal¹ ning 2014–2020 programmiperioodi Euroopa ühtekuuluvuspoliitika seire ja hindamise Euroopa Sotsiaalfond juhise lisa D² – andmete kogumise ja valideerimise praktiline juhise) ning täpsem töökorraldus on sätestatud korraldusasutuse juhendis „Euroopa Sotsiaalfondi tegevustes osalejate andmekorje juhend perioodi 2014–2020 struktuuritoetusi rakendavatele asutustele“. EK andmekorje nõuete täitmiseks kogub toetuse saaja osalejatelt, kellele andmekorje kohustus kohaldub, isikuandmed ulatuses, mis on vajalik registritest andmekorje tegemiseks

¹ <http://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=7884&langId=en>

²

<http://ec.europa.eu/sfc/en/system/files/ged/Annex%20D%20E2%80%93%20Practical%20guidance%20on%20data%20collection%20and%20validation.pdf>

(isikukood) ning mis ei ole olemasolevatest registritest ammendavalt kättesaadavad vastavalt KA juhendile. Toetuse saaja peab iga tegevuse alguses koondama EK andmekorje nõuete täitmiseks vajalikud osalejate andmed etteantud tabelisse ning edastama osalejate andmed RÜ-le kvartali lõpu seisuga kvartalile järgneva kuu teise nädala lõpuks.

V. TAT muudatuste kinnitamine

Käskkiri jõustub tagasiulatuvalt alates 01.01.2021.

VI. TAT muudatuste kooskõlastamine

Eelnõu esitati eelnõude infosüsteemi (EIS) kaudu kooskõlastamiseks Rahandusministeeriumile ja Riigi Tugiteenuste Keskusele ning e-posti kaudu arvamuse avaldamiseks Sotsiaalkindlustusametile ja Astangu Kutserehabilitatsiooni Keskusele. Rahandusministeerium ja Sotsiaalkindlustusamet kooskõlastasid eelnõu märkusteta vaikimisi. Riigi Tugiteenuste Keskus ja Astangu Kutserehabilitatsiooni Keskus kooskõlastasid eelnõu märkustega, millega suures osas arvestati.