

## Seletuskiri „Siseministri 27. märtsi 2015. a käskkirja nr 1-3/87 „Toetuse andmise tingimused uussisserändajate kohanemise toetamiseks“ muutmine“ juurde

### 1. Sissejuhatus

Siseministri 27. märtsi 2015. a käskkirja nr 1-3/87 „Toetuse andmise tingimused uussisserändajate kohanemise toetamiseks“ (edaspidi *TAT*) muutmine on tingitud toetatavate tegevuste elluviimise käigus kujunenud vajadustest. Toetatavat tegevust nr 2.1 „Infoplatvormi ja selle tugiteenuste väljatöötamine ja rakendamine“ puudutav peamine muudatus on, et partneriks nimetatakse Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskus. Toetatavat tegevust 2.2 „Kohanemiskoolituste väljatöötamine, piloteerimine ja rakendamine“ puudutavad muudatused seisnevad kahe alategevuste kirjelduse täpsustamises tulenevalt kohanemisprogrammi katsetamise perioodil, mis lõppes 2017. aastaga, saadud kogemustest. Toetatava tegevuse 2.3 „Tugivõrgustike kontseptsiooni väljatöötamine ja rakendamine“ kirjeldusse lisatakse välisekspertide kaasamise ja õppereiside korraldamise võimalus. Lisaks tegevuste sisu kirjeldusi puudutavatele muudatustele ajakohastatakse partnerite eelarveid ning tehakse tehnilisi täpsustusi *TAT*-i reguleerimisala, väljund- ja tulemusnäitajaid, abikõlblikke kulusid, tegevuskavasid, maksetaotluseid ja seirearuandeid puudutavates punktides.

Käskkirja kehtestatakse perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse seaduse (edaspidi *STS*) § 7 lõike 2 punkti 1 ja § 16 lõike 1 alusel.

Käskkirja eelnõu (edaspidi *eelnõu*) koostasid Siseministeeriumi välisvahendite osakonna nõunik Ave Osman (e-post [ave.osman@siseministeerium.ee](mailto:ave.osman@siseministeerium.ee), telefon 612 5242) ning kodakondsus- ja rändepoliitika osakonna nõunik Martin Tulit (e-post [martin.tulit@siseministeerium.ee](mailto:martin.tulit@siseministeerium.ee), telefon 612 5280). Eelnõu juriidilist kvaliteeti kontrollis Siseministeeriumi õigusosakonna nõunik Kertu Nurmsalu ([kertu.nurmsalu@siseministeerium.ee](mailto:kertu.nurmsalu@siseministeerium.ee), tel 612 5084).

### 2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Eelnõu koosneb kahest punktist, millest esimesega muudetakse *TAT*-i ja teine on eelnõu rakendussäte.

Eelnõu punkti 1 kohaselt tehakse muudatusi *TAT*-i alljärgnevatel punktides.

*TAT*-i lisatakse **punkt 1.1.3**, millega sätestatakse, et Vabariigi Valitsuse 12. septembri 2014. a määruse nr 146 "Perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse andmisest avalikkuse teavitamise, toetusest rahastatud objektide tähistamise ning Euroopa Liidu osalusele viitamise nõuded ja kord" (edaspidi *teavitusmäärus*) tähenduses on projekti nimetuseks „Uussisserändajate kohanemise toetamine“. Teavitusmääruse § 6 kohaselt peab toetatava tegevuse toimumise kohta paigaldama plakati, millel peab muu hulgas olema projekti nimetus. Senimaani oli projekti nimetusena kasutusel *TAT*-i pealkiri. Punktiga 1.1.3 sätestatakse lühem ja selgem projekti nimetus, kuna see võimaldab nii sihtrühmal kui avalikkusel projekti eesmärki selgemalt hoomata.

**Punkti 1.2.1** viimases lauses eemaldatakse määruse pealkirja järelt joonealuse viite number ja koos sellega viite sisuks olev Riigi Teataja veebilehe aadress, kuna kohanemisprogrammi määruse muutmisel avaldatakse uus kehtiv redaktsioon Riigi Teatajas uuel veebilehe aadressil.

Kohanemisprogrammi muudatus jõustus 3. juulil 2017. a ja muudetud määrus on leitav aadressil <https://www.riigiteataja.ee/akt/131052017004>, mitte TAT-is seni viidatud aadressil.

**Punktides 1.3.2 ja 2.1.1.1** sätestatakse partnerina Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskus (edaspidi *SMIT*). TAT-i tegevuse 2.1. „*Infoplatvormi ja selle tugiteenuste väljatöötamine ja rakendamine*“ elluviimise käigus on selgunud, et infoplatvormi turvalisuse ja kasutajatoe asjakohasuse ning infoplatvormi ühilduvuse tagamiseks teiste infoplatvormide ja andmebaasidega on vajalik mahukam ning asjatundlikum tugi, kui senine partner Ettevõtluse Arendamise Sihtasutus (edaspidi *EAS*) on võimeline pakkuma. Tulenevalt turvalisusnõuetest ei ole *EAS*-il kõiki vajalikke õigusi põhjalikemate muudatuste tegemiseks infoplatvormis. Kuna *SMIT*-i ülesanne on tagada Siseministeeriumi ja selle haldusalas olevate asutuste IT-arenduste läbiviimine ja rakendamine, on nii kompetentsuse tagamiseks kui ressursside säästmiseks otstarbekam arendada ja rakendada infoplatvormi koostöös *SMIT*-iga ning seetõttu sätestatakse *SMIT* elluviija partneriks.

**Punktis 2.1.1.3** täpsustatakse, millises ajavahemikus ja milliste alategevuste raames arendas infoplatvormi partner *EAS*. *EAS* arendas infoplatvormi sisu perioodil 2015–2017 alategevuste 2.1.3.2 ja 2.1.3.4 raames. *EAS* võimaldab elluviijal infoplatvormi ja selle tugiteenuste väljatöötamiseks ja rakendamiseks jätkuvalt kasutada portaali estonia.ee. Portaali varasem aadress oli estonia.eu ning punktis korrigeeritakse ka domeeni laiendit.

TAT-i lisatud **punktis 2.1.1.4** sätestatakse, et *SMIT*i ülesandeks on tegevuse 2.1.3.4. raames tagada infoplatvormi tehniline aja- ja asjakohasus, arendustööde läbiviimine ning kasutajatugi ja infoplatvormi turvalisus.

**Punktis 2.1.2.1** tehakse keeleline parandus liitsõnas ingliskeelne.

**Punktis 2.1.3.3.2** pikendatakse TAT-i alategevuse 2.1.3.3. *Infoplatvormi hindamine ja edasiarendus* elluviimise aega seniselt 30. juunilt 2017. a kuni 31. detsembrini 2019. a. Uue partneri (*SMIT*) ülesandeks on Siseministeeriumi volitusel viia läbi hanked infoplatvormi rakendamiseks ja edasi arendamiseks. Selle võimaldamiseks pikendatakse tegevuse elluviimise aega 2019. aasta lõpuni, kuna partner *SMIT* alustas tegevust 2018. aasta algusest.

**Punktis 2.1.3.4.1** täpsustatakse, et alategevuse 2.1.3.4 *Infoplatvormi rakendamine* tulemusena on tagatud infoplatvormi infotehnoloogiline asjakohasus ning et seda arendatakse vastavalt parimatele infotehnoloogilistele praktikatele. Samuti lisatakse viide partnerile *SMIT*, kes tagab koostöös elluviijaga, et rakendatav infoplatvorm seostub teiste asjakohaste andmebaasidega.

**Punktis 2.2.3.4.1** eemaldatakse alategevuse 2.2.3.4 *Materjalide lõpphindamine ning materjalide muutmise* kirjelduse viimasest lausest viide partneritele, kuna seda alategevust viivad läbi riigihanke korras leitud teenusepakkujad, mitte partnerid. Partnerid *SA Archimedes* ja *SA Eesti Teadusagentuur*, kelle partneriks olemine lõppes 2017. aastaga, osalesid materjalide väljatöötamises ja katsetamises. Samuti eemaldatakse kirjeldusest sõna *koostavad*, kuna materjalide lõpphindamise ja muutmise etapis ei ole kavas uusi materjale koostada.

**Punktis 2.2.3.5.1** eemaldatakse alategevuse 2.2.3.5 *Koolituste pakkumine* kirjeldusest viide partneritele, kuna seda tegevust viivad läbi riigihanke korras leitud teenusepakkujad. Partnerid *SA Archimedes* ja *SA Eesti Teadusagentuur* osalesid koolituste väljatöötamises ja katsetamises. Samuti sätestatakse, et kohanemiskoolitusi pakutakse ühes raskusastmes. Seni oli sätestatud, et kohanemiskoolitusi pakutakse kahes raskusastmes. Koolituste katsetamise käigus on selgunud,

et puudub piisav vajadus koolituste pakkumise järele kahes raskusastmes. Seetõttu sätestatakse, et koolitusgruppid komplekteeritakse vajaduse ja otstarbekuse korral vastavalt koolitavate haridustasemele ja töökogemusele, lähtudes Euroopa sinise kaardi direktiivis kehtestatud nõuetest.

**Punktis 2.3.1.1** täpsustatakse, et toetatavat tegevust 2.3 *Tugivõrgustike kontseptsiooni väljatöötamine ja rakendamine* viivad lisaks Siseministeeriumi kodakondsus- ja rändepoliitika osakonnale ja partnerile Politsei- ja Piirivalveamet (edaspidi PPA) ellu riigihangete seaduses sätestatud korra alusel leitud teenusepakkujad või avaliku konkursi korras leitud partnerid. Kui partner leitakse avaliku konkursi korras, algatatakse TAT-i muutmine, et vastav partner saaks TAT-is partneriks sätestatud perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse seaduse mõistes.

**Punktis 2.3.3.1.2** pikendatakse alategevuse 2.3.3.1 *Arendamist vajavate teenuste ja nende pakkumise võimekuse väljaselgitamine* elluviimise aega seniselt 31. detsembrilt 2018. a kuni 31. detsembrini 2021. a, et tagada ajakohane sisend punktis 2.3.3.2 kirjeldatud alategevusele *Teenuste arendamine*, mille elluviimine kestab 31. detsembrini 2022. a.

**Punktis 2.3.3.3.1** lisatakse alategevuse 2.3.3.3 *Parimate praktikate seminarid, juhendmaterjalide koostamine* kirjeldusse, et parimate praktikate seminaridele kaasatakse väliseksperte ning korraldatakse õppereise välisriikidesse, kus osalevad ka uussisserändajatega kokku puutuvate organisatsioonide esindajad. Õppereiside eesmärk on tutvuda teiste riikide praktikatega uussisserändajate kohanemise toetamisel.

**Punktis 2.3.3.4.2** lükatakse alategevuse 2.3.3.4 *Lõpp- ja järelhindamise läbiviimine tugivõrgustike mõju kohta uussisserändajatele suunatud teenuste kvaliteedi ning sellega rahulolu kohta sihtrühma hulgas, selle jätkusuutlikkuse ja arendusvajaduste kohta* elluviimise algusaeg 1. jaanuarilt 2017. a edasi 1. jaanuarile 2020. a., kuna 2020. aastaks on toetatava tegevuse 2.3 alategevusi pikemalt rakendatud ning on rohkem andmeid tugivõrgustike mõju hindamiseks.

**Punktis 3.** korrigeeritakse toetatava tegevuse 2.3 tulemusnäitaja sihttasemeid, et viia need kooskõlla 19. detsembril 2017. a heaks kiidetud perioodi 2014–2020 ühtekuuluvuspoliitika fondide rakenduskava muudatustega ning Vabariigi Valitsuse 28. detsembri 2017. a korraldusega nr 386 „Perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse meetmete nimekirja“ kinnitamine“. Nende dokumentide kohaselt on tegevuse 2018. a sihttase 5, 2020. a sihttase 15 ja 2023. a sihttase 25 uussisserändajate kohanemise toetamiseks arendatud või väljatöötatud teenust.

**Punktis 6** sätestatakse SMIT-i kui uue partneri eelarve ning korrigeeritakse partnerite SA Archimedes ja SA Eesti Teadusagentuur eelarvete suurust vastavalt nende tegelikele kuludele 2017. aasta lõpu seisuga, mil lõppes nende partneriks olemise aeg. Samuti korrigeeritakse partneri PPA eelarve kasutamise ajavahemiku lõppu toetatavate tegevuste 2.1 ja 2.3 raames. Tegevuses 2.1 on uueks lõpptähtajaks 2018. aasta senise 2017. aasta asemel ning tegevuses 2.3 2021. aasta senise 2022. aasta asemel.

**Punktides 7.1.3.1.1 ja 7.1.3.2** ühtlustatakse otseste personalikulude ja kaudsete kulude sõnastus Vabariigi Valitsuse 1. septembri 2014. aasta määruse nr 143 „Perioodi 2014–2020 struktuuritoetusest hüvitatavate kulude abikõlblikuks lugemise, toetuse maksmise ning finantskorrektsioonide tegemise tingimused ja kord“ kehtiva redaktsiooni sõnastusega.

Muudatuse raames eemaldatakse punkti 7.1.3.2.2 tekst ja senine punkt 7.1.3.2.3 muutub punktiks 7.1.3.2.2.

TATis tunnistatakse kehtetuks **punkt 7.1.4**, mis sätestas kohustuse küsida hinnapäringuid pakkujate paljususe olemasolul nende asjade ja teenuste ostmiseks, mille maksumus ületas 1500 eurot ilma käibemaksuta. Muudatus vähendab elluviija ja partnerite halduskoormust asjade ja teenuste ostmisel ning rakendusüksuse (SA Innove) kontrollikoormust. Kuna elluviija on hankija riigihangete seaduse tähenduses ning tulenevalt perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse seaduse §-st 25 on TAT-i partneritel samuti kohustus järgida riigihangete seadust, on jätkuvalt tagatud ning rakendusüksus kontrollib, et toetatavate tegevuste elluviimisel järgitakse riigihangete korraldamise üldpõhimõtteid ning rahalisi vahendeid kasutatakse säästlikult ja otstarbekalt.

**Punktis 8.2** täpsustatakse, et elluviija peab maksetaotlusi rakendusüksusele esitama e-toetuse keskkonna vahendusel ning selles oleval vormil, mitte struktuuritoetuse registri kaudu ega rakendusüksuse kehtestatud vormil. Samuti täpsustatakse, et juhul, kui tehniline viga e-toetuse keskkonna töös takistab maksetaotluse esitamist, loetakse maksetaotluse esitamise uueks tähtajaks järgmine tööpäev pärast vea kõrvaldamist.

**Punktis 8.7** korrigeeritakse viidet TAT-i punkti 7.1.3.2 ühele alapunktile, mille number TAT-i punkti 7.1.3.2 muutmise käigus muutub.

**Punktis 9.1.1.1** lükatakse iga-aastase tegevuskava, eelarve ja eelarve seletuskirja esitamise tähtaega 1. novembrilt 10. novembrile, et võimaldada elluviijal analüüsida tegevuste edenemist oktoobri lõpu seisuga ja võtta seda arvesse järgneva aasta tegevuskava ja eelarve koostamisel.

**Punktides 9.1.1.1 ja 9.1.1.2** eemaldatakse viide rakendusasutuse (edaspidi RA) juhi käskkirjale, kuna siseminister kui RA juht on 22. juuni 2017. a käskkirjaga eelarveaasta tegevuskava, eelarve ja selle seletuskirja kinnitamise volitanud sisejulgeolekupoliitika asekanclerile, kes kinnitab eelnimetatud dokumendid oma otsusega.

**Punktides 11.2 ja 11.3** täpsustatakse, et vahe- ja lõpparuanded koos lisadega esitatakse RÜ-le e-toetuse keskkonna kaudu. Lisaks sellele nähakse ette, et juhul, kui vahe- või lõpparuande tähtaegset esitamist takistab tehniline viga e-toetuse keskkonna töös, loetakse uueks vahearuande esitamise tähtajaks järgmine tööpäev pärast vea kõrvaldamist.

**Punktis 11.3** lühendatakse lõpparuande esitamise tähtaega neljakümne viielt kalendripäevalt kolmekümnele kalendripäevale tulenevalt korraldusasutuse juhi 5. novembri 2017. a kirjaga nr 9.2-2/1788-1 saadetud suunisest RA-dele tagada seirearuannete esitamine nii, et rakendusüksused jõuaksid andmed struktuuritoetuse registris esitada veebruari lõpuks. Kuna toetatavate tegevuste abikõlblikkus lõpeb 31.12.2022, siis 45-päevase esitamise tähtaja korral ei jõuaks rakendusüksus lõpparuannet seatud tähtajaks ära menetleda.

**Punktis 11.4** lühendatakse rakendusüksuse aega seirearuande vormikohasuse ja nõuetekohasuse kontrollimiseks kahekümnel tööpäevalt viieteistkümnele ning **punktides 11.6 ja 11.8** sätestatakse, et rakendusüksus annab elluviijale kuni kümme tööpäeva, mitte vähemalt kümme tööpäeva, seirearuandes leitud puuduste kõrvaldamiseks. Muudatused tulenevad korraldusasutuse juhi 5. novembri 2017. a kirjaga nr 9.2-2/1788-1 saadetud suunisest RA-dele tagada seirearuannete esitamine nii, et rakendusüksused jõuaksid andmed struktuuritoetuse registris esitada veebruari lõpuks.

### **3. Käskkirja terminoloogia**

Käskkirjaga uusi termineid kasutusele ei võeta.

### **4. Käskkirja vastavus Euroopa Liidu õigusele**

Käskkiri vastab järgmistele Euroopa Liidu määrustele:

- Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1303/2013, millega kehtestatakse ühissätted ühisesse strateegilisse raamistikku kuuluvate fondide – Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi, Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondi ja Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi – kohta, nähakse ette üldsätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi ja Ühtekuuluvusfondi kohta ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 1083/2006;
- Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1304/2013, mis käsitleb Euroopa Sotsiaalfondi ja millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 1081/2006.

### **5. Käskkirja mõjud**

Eelnõuga TAT-i tehtavad täiendused ja täpsustused tuginevad tegevuste elluviimise käigus selgunud vajadustele ja korraldusasutuse suunistele ning võimaldavad saavutada toetatavatele tegevustele seatud eesmärgid ja oodatavad tulemused aja- ja ressursitõhusamalt. TAT-is tehtavad tehnilised muudatused (nt näitajate sihttasemed, abikõlblike kulude tingimused) aitavad tagada õigusselguse, kuna TAT-i tekst viiakse kooskõlla kehtivate õigusaktidega. Eelarves tehtavad muudatused tagavad eelarvevahendid partnerile SMIT ning võimaldavad seniste partnerite, kelle tegevus on lõppenud, rahaliste vahendite jäägid tegevustesse tagasi suunata. Asjade ja teenuste ostmise abikõlblikkuse tingimuste punkti kehtetuks tunnistamine kahandab nii elluviija, partnerite kui rakendusüksuse halduskoormust.

### **6. Käskkirja rakendamiseks vajalikud kulutused ja eeldatavad tulud**

TAT-is sätestatud toetatavaid tegevusi rahastatakse Euroopa Sotsiaalfondi ja Eesti riigi vahenditest TAT-i abikõlblike kulude eelarve ulatuses, seega eelnõu rakendamisega ei kaasne täiendavaid kulusid.

### **7. Käskkirja jõustumine**

Käskkiri jõustub selle allkirjastamisel, kuid seda rakendatakse tagasiulatuvalt alates 1. jaanuarist 2018. a.

### **8. Eelnõu kooskõlastamine**

Eelnõu kooskõlastati perioodi 2014–20120 struktuuritoetuse seaduse § 13 lg 3 alusel õigusaktide kooskõlastamise infosüsteemis korraldusasutusega (Rahandusministeerium), valdkondlikku komisjoni kuuluva RA-ga (Kultuuriministeerium) ning teiste RA-dega, kes vastutavad sama prioriteetse suuna meetme, meetme tegevuse või meetme tegevuste kogumi rakendamise eest (Haridus- ja Teadusministeerium, Kultuuriministeerium ja Sotsiaalministeerium), ning RA-dega, kes vastutavad läbivate temade elluviimise eest ja kelle vastutusala läbiva teema eesmärgi toetatavad tegevused mõjutavad (Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium, Riigikantselei ja Rahandusministeerium). Eelnõu saadeti teadmiseks rakendusüksusele SA Innove ning TAT-i partneritele (Ettevõtluse Arendamise

Sihtasutus, Politsei- ja Piirivalveamet, Sihtasutus Archimedes, Sihtasutus Eesti Teadusagentuur, Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskus).

Kooskõlastamise käigus laekus korraldusasutuselt üks märkus. Korraldusasutus palus „täiendada eelnõud, täpsustades käskkirja punkti 7.1.3.3.1, millega määratletakse abikõlblikuna lähetus- ja transpordikulud projekti otsesele personalile või muudele isikutele, kes osalevad projekti tegevuste elluviimises ja kelle lähetuse ja transpordiga seotud kulud on projekti elluviimiseks vajalikud. Abikõlblike kulude määratlemine sellisel viisil võib tekitada riski lugeda abikõlblikuks kulud, mis ei vasta ühendmääruse § 2 lõigetes 1 ja 2 esitatud tingimustele. Hindamaks kulude abikõlblikkust õigesti palume täpsustada tegevuse tasandit, tuues käskkirjas toetuse andmise tingimustes välja, keda käsitletakse „muude isikutena“, kes osalevad projekti tegevuste elluviimises; mida tähendab nende „osalemine projekti tegevustes“ ning milliseid toetavaid tegevusi on siin mõeldud.“

RA kaalus selle riski tõenäosust koostöös rakendusüksusega ning jõudis järeldusele, et puudub mõjuv vajadus punkti 7.1.3.3.1 täiendamiseks. Korraldusasutuse tõstatatud risk on maandatud sellega, et punktis 7.1.3.3.1 kasutatud nimetust *muud isikud* kitsendab sellele järgnev *kes osalevad projekti tegevuste elluviimises ja kelle lähetuse ja transpordiga seotud kulud on projekti elluviimiseks vajalikud*. Tõstatatud riski maandab ka asjaolu, et see, millised isikud lisaks otsesele personalile ning milliste projekti tegevuste raames elluviimises osalevad, täpsustatakse iga-aastastes tegevuskavades, mis kinnitatakse RA otsusega ja mille alusel rakendusüksus tegevuste ja kulude põhjendatust täpsemalt hinnata saab.