

## KINNITATUD

Siseministri 04.01.2017 käskkirjaga nr 1-3/3  
„Siseministri 27. märtsi 2015. a käskkirja nr  
1-3/87 „Toetuse andmise tingimused  
uussissrändajate kohanemise  
toetamiseks“ muutmise“

### „Siseministri 27. märtsi 2015. a käskkirja nr 1-3/87 „Toetuse andmise tingimused uussissrändajate kohanemise toetamiseks“ muutmise“ seletuskiri

#### 1. Sissejuhatus

Käskkiri kehtestatakse perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse seaduse (edaspidi *STS*) § 7 lõike 2 punkti 1 ja § 16 lõike 1 alusel.

Käskkirja eelnõu ja seletuskirja koostasid välisvahendite osakonna nõunik Ave Osman (e-post [ave.osman@siseministeerium.ee](mailto:ave.osman@siseministeerium.ee), telefon 612 5242) ning kodakondsus- ja rändepoliitika osakonna nõunik Liana Roosmaa (e-post [liana.roosmaa@siseministeerium.ee](mailto:liana.roosmaa@siseministeerium.ee), telefon 612 5277).

#### 2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Eelnõuga muudetakse siseministri 27. märtsi 2015. aasta käskkirja nr 1-3/87 „Toetuse andmise tingimused uussissrändajate kohanemise toetamiseks“ (edaspidi *TAT*). Muudatused tulenevad vajadustest täpsustada toetatavate tegevuste elluviimisel tekkinud küsimusi, võimaldada paindlikumalt ja ressursitõhusamalt muuta *TAT*-i lisades 1–4 olevaid vorme ning sätestada toetatava tegevuse 2.3 partnerina Politsei- ja Piirivalveamet (edaspidi *PPA*), et *PPA* arendaks välja õigusliku nõustamise teenuse välismaalaste seadusliku Eestis viibimise ja elamise teemadel.

**Punktis 2.1.3.4** korrigeeritakse tegevuse 2.1.3.4 elluviimise aega, kuna *TAT*-is on tehnilise vea tõttu sätestatud planeeritust varasem algusaasta. Tegevusega oli *TAT*-i koostamisel planeeritud alustada 1. jaanuaril 2017. aastal.

**Punktist 2.2.1.1** eemaldatakse kirjeldus selle kohta, mida teevad riigihangete seaduses sätestatud korras leitud teenusepakkujad, kuna vastav informatsioon on kajastatud punktides 2.2.3.1–2.2.3.5. Kehtiv sõnastus ei võimaldaks elluvijal vastavalt planeeritule vajadusel kaasata riigihanke korras leitud teenusepakkujaid alategevuse 2.2.3.5 elluviimisesse siseministri 13. augusti 2014. aasta määruse nr 34 „Kohanemisprogramm“ (edaspidi *kohanemisprogrammi määrus*) lisade 3 ja 4 osas. Alategevuste 2.2.3.1–2.2.3.2 elluviimise käigus on selgunud vajadus võimaldada elluvijale kaasata kohanemisprogrammi lisade 3 ja 4 osas koolituste pakumisesse riigihanke korras leitud teenusepakkujad.

**Punktidesse 2.2.1.3 ja 2.2.1.4** lisatakse viide perioodile 2015–2017, mille jooksul partnerid SA Eesti Teadusagentuur ja SA Archimedes viivad punktides nimetatud tegevusi partnerluslepingute alusel ellu. 2017. aastal toimub partnerite elluviidud tegevuste vahhindamine, misjärel selgub partnerluslepingute pikendamise otstarbekus. Seejärel vajaduse korral muudetakse *TAT*-i, sealhulgas punkti 6, kus on kajastatud partnerite eelarve aastateks 2015–2017.

**Punktides 2.2.3.1.1 ja 2.2.3.2.1** ühtlustatakse kohanemisprogrammi baas- ja teemamoodulitele viitavat nimetust, milleks on „koolitusmoodulid“, et aruandluses ja igaaastastes tegevuskavades ei peaks baasmoodulit eraldiseisvalt nimetama, kuna sisulist vajadust selle järele ei ole. Samuti täpsustatakse selguse mõttes, et kohanemiskoolituste raames pakutakse keeleõpet alg- ehk A1-tasemel.

**Punktides 2.2.3.1.2 ja 2.2.3.2.2** pikendatakse elluviija taotlusel alategevuste 2.2.3.1 ja 2.2.3.2 elluviimise aega kuni 2017. aasta 31. detsembrini, kuna partnerid SA Eesti Teadusagentuur ja SA Archimedes ei jõua 2016. aasta jooksul lõpule viia meetoodiliste, õppe- ja infomaterjalide ning teadmiste testide, sealhulgas veebipõhiste testide ja õppematerjalide, väljatöötamise ja arendamise tegevusi ning tegevused jätkuvad 2017. aastal.

**Punktidesse 2.2.3.2.1 ja 2.2.3.5.1** lisatakse toetatava tegevusena koolituste läbiviimiseks vajalike tehniliste vahendite soetamine ja rentimine, et tagada nende tegevustega seotud kulude abikõlblikkus kooskõlas punktiga 7.1.3.11.2.

**Punktides 2.3.1.1. ja 2.3.1.2** täpsustatakse elluviija taotlusel tegevuse 2.3.3.2 ühte partnerit ja tema tegevust. Tegevuse 2.3.3.2 elluviija üheks partneriks nimetatakse PPA, kelle ülesandeks on arendada välja ja rakendada välismaalaste seadusliku Eestis viibimise ja elamise õiguslik nõustamisteenus.

Lähtudes TAT-i seletuskirjas toodud analüüsist ning elluviija poolt TAT-i rakendamise käigus läbiviidud tegevusest 2.3.3.1 „Arendamist vajavate teenuste ja nende pakkumise võimekuse väljaselgitamine“ on nii välismaalaste kui nendega kokkupuutuvate ja neid värbavate organisatsioonide ning isikute üheks suurimaks vajaduseks välismaalaste Eestis viibimise ja elamisega seotud küsimuste teemaline nõustamine. PPA tegeleb välismaalastega seotud menetlustoimingutega (nt välismaalase staatusega seotud menetlused, dokumentide väljaandmine jmt), seega on PPA-l ainsana ligipääs isikupõhisele menetlusteabele. Kuna PPA rolliks on eelkõige menetlustoimingute läbiviimine, on PPA praegune võimekus isikutele nõustamist pakkuda piiratud. Lähtuvalt sellest, et PPA-l on võimalik pakkuda õiguslikult kvaliteetset ning siduvat nõustamist nii isikutele kui nendega kokkupuutuvatele kolmandatele isikutele seaduses toodud piirangute raames ning PPA-l on olemas teenuse pakkumise struktuur (välismaalastega seonduvate toimingute läbiviimine prefektuurides ning tsentraalselt), ei ole otstarbekas luua dubleerivat teenust väljaspool PPA-d, vaid laiendada PPA võimekust pakkuda välismaalaste staatusega seonduvat nõustamist.

**Punktis 2.3.3.2.1** täpsustatakse, et tegevuse 2.3.3.2 käigus viiakse läbi hanked või leitakse partnerid või pakutakse nõustamist teenuste arendamiseks ja pakkumiseks uussisserändajatele. Kui elluviija leiab uussisserändajate kohanemise toetamiseks vajaliku teenuse arendamiseks partneri(d) ja soovib sõlmida partnerluslepingu(d), esitab ta rakendusasutusele (edaspidi RA) põhjendatud taotluse TAT-i täiendamiseks vastava(te) partneri(te)ga, tegevuse täpsustatud kirjelduse ja eelarve. Punktis muudetakse tegumood umbisikuliseks, kuna partnerluslepingu alusel tegutsevad partnerid võivad samuti viia läbi hankeid teenuste arendamiseks või pakkuda nõustamist, et teenuseid arendada ja pakkuda uussisserändajatele.

Tegevuse raames arendab partner PPA välja ja rakendab välismaalaste seadusliku Eestis viibimise ja elamise õiguslikku nõustamisteenust, mida pakutakse eelkõige sidevahendite abil (nt telefonitsi või e-posti teel või Skype vahendusel) ning nõustajate vastuvõttude vormis. Seetõttu sätestatakse tegevuse kirjelduses, et tegevuse raames rakendatakse (välja)arendatud teenuseid (sealhulgas nõustamisteenuseid) ning soetatakse ja renditakse arendatavate teenuste rakendamiseks vajalikke tehnilisi vahendeid, sealhulgas sülearvuteid ja tahvelarvuteid.

**Punkt 3** kehtestatakse uues redaktsioonis. Võrreldes senise redaktsiooniga nimetatakse väljundnäitajad ümber tulemusnäitajateks, et näitajate üldnimetused vastaksid

rahandusministeeriumi kui korraldusasutuse (edaspidi *korraldusasutus*) TAT-de koostamise juhendile, mille kohaselt meetme tegevuse väljundnäitaja on toetatava tegevuse tulemusnäitaja. Selgitava teabe veerus asendatakse senine informatsioon teabega selle kohta, milline on seos toetatava tegevuse tulemusnäitaja, meetme tegevuse väljundnäitaja ja rakenduskava näitaja vahel. Samuti täiendatakse punkti näitajate sihttasemetega 2016. ja 2018. aastaks, kuna nende aastate kohta on sätestatud sihttasemed ka Vabariigi Valitsuse 29. septembri 2016. aasta korraldusega nr 325 „,Perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse meetmete nimekirja“ kinnitamine“.

Toetatava tegevuse 2.1 tulemusnäitaja on „Infoplatvormi kasutajate arv“, mis on ühtlasi meetme tegevuse 2.6.1 „Infoplatvormi ja selle tugiteenuste väljatöötamine“ väljundnäitaja.

Toetatava tegevuse 2.2 tulemusnäitaja on „Kohanemiskoolitustel osalejate arv“, mis on ühtlasi meetme tegevuse 2.6.2 „Kohanemiskoolituste väljatöötamine, piloteerimine ja rakendamine“ väljundnäitaja ning panustab ühtlasi rakenduskava väljundnäitaja „Lõimumis- ja kohanemiskoolitustel osalejate arv“ saavutamisesse. Rakenduskava väljundnäitaja „Lõimumis- ja kohanemiskoolitustel osalejate arv“ sihttase 2023. aastaks on 18 343 inimest. Selle saavutamine on Kultuuriministeeriumi ja Siseministeeriumi kaasvastutusel ning Siseministeeriumi panus selle saavutamisesse on 12 843 kohanemiskoolitustel osalemise korda.

Toetatava tegevuse 2.3 tulemusnäitaja on „Arendatud või väljatöötatud teenuste arv“, mis on ühtlasi meetme tegevuse 2.6.3 „Tugivõrgustike kontspetsiooni väljatöötamine ja rakendamine“ väljundnäitaja ning rakenduskava väljundnäitaja „Tugivõrgustike kontspetsiooni väljatöötamine ja rakendamine“.

Elluviija on esitanud RA-le taotluse muuta toetatava tegevuse 2.3 tulemusnäitaja sihttaset „Arendatud või väljatöötatud teenuste arv“ sajalt (100) kahekümne viiele (25) tulenevalt tegevuse 2.3 alategevuse 2.3.3.1 „Arendamist vajavate teenuste ja nende pakkumise võimekuse väljaselgitamine“ käigus kaardistatust ning kaardistusest lähtuvast vajadusest muuta teenuste arvestamise metoodikat. Teenuse arvestamise metoodika muudatus seisneb selles, et väljundnäitajasse arvestatakse üksiktegevuste (nt teenusepakkuja üksiknõustamine) asemel kindlapiirilised teenused (nt teenusepakkuja info tõlkimine välismaalastele arusaadavatesse keeltesse ning info levitamine). Teenuste arvu tulemusnäitaja algsel seadmisel lähtuti 2014. aasta uuringust<sup>1</sup>, mis kaardistas arendamist vajavate teenuste valdkonnad (nt keeleõpe, sotsiaalteenuste pakkumine jne), kuid ei toonud välja detailsemalt eri teenusepakkujate praktilist valmidust ja võimekust teenuseid arendada. Elluviija on 2015.–2016. aastal tegevuse 2.3 raames toimunud võrgustikukohtumiste põhjal detailsemalt täpsustanud teenusepakkujate võimekust teenuseid arendada ning teenusepakkujate ja uussisserändajate ootusi teenustele ning selle põhjal teinud ettepaneku kujundada ümber tulemusnäitaja moodustavate teenuste arvestamise alused. RA on muudatuse taotluse mitteametlikult läbi rääkinud korraldusasutusega, kes seda põhimõtteliselt toetab. Kuna TAT-is seatud tulemusnäitaja „Arendatud või väljatöötatud teenuste arv“ sihttase 100 on sätestatud ühtekuuluvuspoliitika fondide 2014–2020 rakenduskavas (edaspidi *rakenduskava*), ei muudeta praegu TAT-is sätestatud sihttaset. RA on teinud korraldusasutusele ettepaneku rakenduskavas esitatud sihttaseme muutmiseks eeltoodud põhjustel rakenduskava muutmise protsessi käigus (siseministri 04.11.2016 kiri nr 14-12.3/154-2 „Ühtekuuluvuspoliitika fondide rakenduskava 2014–2020 muutmise“). Kui see muudatus on heaks kiidetud, muudetakse vastavalt ka TAT-i.

Toetatavate tegevuste tulemusnäitaja nimetatakse rakenduskavaga seotud tulemusnäitajaks ning see tõstetakse toetatava tegevuse 2.2 näitajate hulka, kuna selle näitaja saavutamist mõeldetakse toetava tegevuse 2.2. raames. Toetatavad tegevused 2.1 ja 2.3 panustavad näitajasse kaudselt, kuna nendega luuakse eeldusi ja tugisüsteemi uussisserändajate kohanemiseks, ning nende panust rakenduskavaga seotud tulemusnäitajasse ei mõõdetata.

<sup>1</sup> <https://www.ibs.ee/wp-content/uploads/Uussisserändajate-kohanemine-Eestis.pdf>

**Punkt 6** kehtestatakse uues redaktsioonis, mida on võrreldes senise redaktsiooniga täiendatud informatsiooniga partnerite abikõlblike kulude kohta vastavalt STS § 16 lg 1 punktis 3 nõutule. Esitatud teabe kergemini lugemiseks muudetakse eelarve tabeli kujundust.

**Punkti 7.1.3.1.2** sõnastust täiendatakse ning punkti lisatakse ametisse nimetamise akti alusel töötavad isikud, et võimaldada hüvitada otseselt projekti heaks töötavate ametnike tööjõukulusid. Punktis tuuakse selgemalt välja Vabariigi Valitsuse määruses „Perioodi 2014–2020 struktuuritoetusest hüvitatavate kulude abikõlblikuks lugemise, toetuse maksmise ning finantskorrektsioonide tegemise tingimused ja kord“ (edaspidi *ühendmäärus*) sätestatud põhimõtte, et töövõtu- või käsunduslepingu alusel otseselt toetatava tegevuse heaks töötavad füüsilised isikud loetakse otseseks personaliks, kui leping vastab ühendmääruse § 3 lõikes 4 sätestatule.

**Punktis 7.1.3.6** tuuakse selgemalt välja, et koolitus-, seminari, konverentsi- ja õppereiside kulude puhul on abikõlblik ka tulumaksuseaduse § 48 lõike 4 tähenduses erisoodustusena käsitatav kulu ja sellelt tasutud maksud.

**Punkti 7.1.3.11** täiendatakse alapunktiga **7.1.3.11.2**, milles sätestatakse, et koolitamise otseseks kuluks loetakse tegevuse 2.2 raames toimuvate koolituste läbiviimiseks vajalike tehniliste vahendite, näiteks sülearvutite ja tahvelarvutite (sh e-luger), soetamise ja rentimise kulud. Alapunkt lisatakse, et oleks selge, milliseid tehnilisi vahendeid, mida võiks üldjuhul lugeda kaudse kulu sisse, loetakse põhjendatud juhtudel otsesteks kuludeks. Kuna toetatava tegevuse 2.2 raames soetatakse e-õppematerjale ja luuakse e-teste, tagavad sülearvutid ja tahvelarvutid võimaluse koolitusi mitmekesisemalt läbi viia.

**Punktist 7.1.4.2** eemaldatakse nõue, et töövõtja peab hankijale esitama osutatud teenuste eest arve, kuna füüsilistele isikutele tasu maksmine toimub lepingu alusel ning arvet ei esitata.

**Punkti 7.1.6** täiendatakse elluviija taotlusel punktiga **7.1.6.7**, millega sätestatakse, et toetatava tegevuse 2.3 puhul on abikõlblikud tegevuse raames arendatud teenuste rakendamiseks vajalike tehniliste vahendite, sealhulgas sülearvutite ja tahvelarvutite, soetamise ja rentimise kulud, litsentsitasud ning sidekulud. Vajadus täienduse järele on kujunenud tegevuse raames toimunud arendamist vajavate teenuste kaardistamisel, mille käigus on täpsustunud arendatavad teenused. Muudatuse tegemisel on silmas peetud arendatavaid teenuseid, mille puhul on teenuse rakendamiseks vajalik teha tehniliste vahendite soetamise või rentimise ning litsentsitasude soetamise kulud (sh vabakasutusprogrammide tasulised turvalised versioonid, mille kaudu on võimalik isikuandmeid töödelda) ning sidekulud (näiteks teenuse sihtrühma nõustamisteks), mis on otseselt seotud arendatava teenuse rakendamisega.

**Punktis 7.2.1.6** sätestatakse topeltrahastamise vältimise eesmärgil selgemini, et mitteabikõlblik on TAT-i punkti 7.1.3.2 alusel kaudse kuluna hüvitatava kulu hüvitamine kuludokumentide alusel ehk otsese kuluna.

**Punkti 8.1** lisatakse viide ühendmääruse § 15 lõigetele 1 ja 4.

**Punktis 8.2** täpsustatakse, et maksetaotlusi esitatakse rakendusüksusele (edaspidi *RÜ*) eelkõige struktuuritoetuse registri kaudu. Registriväliselt võib maksetaotlusi RÜ-le esitada juhul, kui struktuuritoetuse register ei võimalda maksetaotluse esitamist.

**Punktis 9.1.1** eemaldatakse viited TAT-i lisadele 1 ja 2 ning sätestatakse, et elluviija esitab

RA-le kinnitamiseks RA kinnitatud vormi kohase järgmise eelarveaasta tegevuskava ja sellele vastava eelarve kulukohtade lõikes ning vabas vormis eelarve seletuskirja. Muudatus tuleneb elluviimise käigus kujunenud RA vajadusest täpsustada ja täiendada vorme paindlikumalt ja ressursitõhusamalt, kui STS-i §-st 13 tulenev TAT-i kooskõlastamise menetlus seda võimaldab, et RA-l ning RÜ-l oleks võimalik saada vajadustele vastavat informatsiooni toetatavate tegevuste elluviimise käigu ja finantsprogressi kohta.

Punkti 9.1.1 täiendatakse alapunktiga **9.1.1.1**, milles sätestatakse kehtiv praktika, et RA-le esitatud dokumendid kinnitatakse RA juhi käskkirjaga. Samuti täiendatakse punkti 9.1.1 alapunktiga **9.1.1.2**, milles sätestatakse, millised iga-aastase eelarve muudatused ei eelda RA juhi käskkirja muutmist.

Käskkirja punktis **9.1.2** sätestatakse, et elluviijal on kohustus esitada RA-le ja RÜ-le teadmiseks eelneva aasta korrigeeritud eelarve ühe kalendrikuu jooksul alates vastava aasta viimase maksetaotluse väljamaksmisele saatmisest RÜ poolt. Elluviija korrigeerib eelarve tegelike abikõlblike kulutuste summa põhjal ja esitab selle RA-le ja RÜ-le teadmiseks, et neil oleks ülevaade vastava aasta eelarve lõppseisust ja sellest tulenevast aastaeelarve võimalikust ülejäägist, mida saab kasutada järgnevatel aastatel.

**Punkti 9.1.11** lisatakse täpsustus, et elluviija peab koguma algandmeid seirearuande jaoks, sealhulgas nõutavaid isikuandmeid toetatava tegevuse 2.2 raames toimuvatel kohanemiskoolitustel ja keeleõppes osalejate kohta. Andmed tuleb koguda olenevalt osalejatele korraldatud tegevuste mahust. Osalejate detailseid isikuandmeid tuleb koguda, kui neile korraldatud tegevus kestab kauem kui 32 akadeemilist tundi. Tegevusena käsitatakse jadana toimuvaid koolitusi, mis on otseselt suunatud osalejate oskuste, toimetuleku või heaolu suurendamisele. Näiteks käsitatakse jadana kohanemiskoolituste mooduleid, mille valimine sõltub osaleja personaalsetest eelistustest ja vajadustest. Ükski moodul ei ole kohustuslik või eeldus teisel osalemiseks. Igal moodulil on sätestatud lõpp-pädevused üldpädevusnõuetena, koospädevusnõudeid, mis peegeldaksid kõikide moodulite läbimise kumulatiivseid pädevusi, sätestatud ei ole. Samuti täpsustatakse punktis 9.1.11, et nõutud isikuandmed tuleb esitada RÜ-le RA kinnitatud vormil kord kvartalis. Vormid ja nende täpsemad esitamise tähtajad on kinnitatud siseministri 4. septembri 2015. a käskkirjaga nr 1-3/162 "Perioodil 2014–2020 Euroopa Sotsiaalfondist toetatavate tegevuste andmekorje vormide kinnitamine". Need vormid ja tähtajad tulenevad korraldusasutuse juhendist „Euroopa Sotsiaalfondi tegevustes osalejate andmekorje juhend perioodi 2014–2020 struktuuritoetusi rakendavatele asutustele“.

**Punktides 11.2 ja 11.3** täpsustatakse, et seirearuandeid esitatakse RÜ-le eelkõige struktuuritoetuse registri kaudu. Registriväliselt võib seirearuandeid RÜ-le esitada juhul, kui struktuuritoetuse register ei võimalda aruande esitamist.

**Punktis 12.2** sätestatakse, et RA teeb otsuse TAT-i muutmise algatamise kohta peale seda, kui RÜ on saanud esitada oma ettepanekud elluviija taotletavatele muudatustele. TAT-i muutmise eelnõu kooskõlastatakse vastavalt TAT-i punktile 12.8.

**Punktis 12.6** sätestatakse, et RA teeb RÜ taotluse läbivaatamise käigus otsuse TAT-i muutmise algatamise kohta. Kui RA otsustab TAT-i muutmise algatada, koostab ta TAT-i muutmise eelnõu ja esitab selle STS-i § 13 lõike 3 kohasele kooskõlastamisele. Kooskõlastajate ring koosneb nendest asutustest, kes olid seni nimetatud punktis 12.8. Punktist 12.6 eemaldatakse viide punktile 12.8, kuna TAT-i muutmise algatamise otsuse kooskõlastamine punktis 12.8 nimetatud asutuste ringiga ei ole aja- ja ressursitõhus, kuna vastavalt STS-i § 13 lõikele 3 tuleb nimetatud asutustega kooskõlastada ka TAT-i muutmise eelnõu.

**Punktis 12.8** asendatakse STS-i § 13 lõikele 3 vastava kooskõlastajate ringi loetelu viitega

STS-ile, et oleks selge, millisest seadusest ja sättest kooskõlastamise kohustus tuleneb.

**Punktis 12.9** sätestatakse, et TAT-i muutmiseks ei loeta punktis 9.1.1 nimetatud järgmise eelarveaasta tegevuskava, eelarve ja eelarve seletuskirja kinnitamist ja muutmist. Seda juhul, kui tegevuskavas kavandatud tegevused ja nende eelarve on kooskõlas TAT-is sätestatuga.

**Muudetakse punkti 14.** STS-i § 51 lõige 1 sätestab, et korraldusasutuse, RA või RÜ otsuse või toiminguga vaidlustamisel tuleb enne halduskohtule kaebuse esitamist läbida vaidmenetlus. STS-i § 51 lõike 2 kohaselt lahendab vaide rahandusministeerium, kui vaide esitatakse korraldusasutuse otsuse või toiminguga peale. Kui vaide esitatakse RA otsuse või toiminguga peale, lahendab vaide RA. Kui vaide esitatakse RÜ otsuse või toiminguga peale, lahendab vaide RA, välja arvatud juhul, kui RA on toetuse andmise tingimuste õigusaktis määranud vaide lahendajaks RÜ. Kui RÜ otsuse või toiminguga peale esitatud vaide lahendab RA, esitatakse vaide RÜ kaudu RA-le. Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1301/2013 artikli 7 lõigete 4 ja 5 kohaselt lahendab toetuse andmisel vaide RA. RÜ võib olla vaide lahendajaks, kui ta on täidesaatva riigivõimu asutus või riigivara seaduse § 3 punkti 8 tähenduses riigi sihtasutus. Nimetatud sätte lõike 3 kohaselt lahendatakse vaide 30 kalendripäeva jooksul kõnesoleva paragrahvi lõikes 2 nimetatud vaidet lahendavale asutusele vaide esitamisest arvates. Vaide lahendamise tähtaega võib pikendada haldusmenetluse seaduse § 84 lõike 2 kohaselt.

**Punkt 14.1** sätestab, et RÜ toiminguga või otsusega peale peab enne halduskohtusse kaebuse esitamist esitama vaide RÜ-le vastavalt STS-i §-le 51. Seega sätestab TAT tingimuse, kuidas tuleb vaide RÜ haldusakti või toiminguga peale esitada. Kuna sellesisulise regulatsiooni kehtestamine on TAT-is lubatud ning STS-i § 51 lõige 2 võimaldab jätta vaide lahendamise RÜ-le, sest tegemist ei ole Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1301/2013 artikli 7 lõigete 4 ja 5 kohase toetuse andmisega, siis on tegemist õiguspärase ja vajaliku regulatsiooniga. Vastava regulatsiooni TAT-is kehtestamata jätmisel peab RÜ haldusakti või toiminguga kohta esitatud vaide lahendama RA.

STS-i § 51 lõike 2 kohaselt võib RÜ olla vaide lahendajaks, kui tegemist on täidesaatva riigivõimu asutuse või riigivara seaduse § 3 punkti 8 tähenduses riigi sihtasutusega. Riigivara seaduse § 3 lõike 8 kohaselt on riigi sihtasutuseks sihtasutus, mille ainuasutaja on riik. Kuigi SA **Innove** on eraõiguslik juriidiline isik, kes juhindub oma tegevuses Eesti Vabariigi seadustest ja muudest õigusaktidest ning põhikirjast, on siiski tegemist sihtasutusega, mille ainuasutaja on riik (SA Innove põhikirja punkt 1.3).

**Lisade loetelu.** tunnistatakse kehtetuks ja kinnitatakse RA juhi eraldiseisva käskkirjaga. See on vajalik selleks, et lisades olevaid vorme oleks rakendamise käigus kerkivatest vajadustest lähtuvalt võimalik ajakohastada aja- ja ressursitõhusamalt, kui TAT-i lisaks olemine võimaldab. Lisana 1 kehtestatakse 2014. ja 2015. aasta eelarve (tulenevalt TAT-i punktist 9.1.1), mida ajakohastatakse vastavalt tegelikele kulutustele, et oleks parem ülevaade TAT-i eelarve seisust.

Lisana 2 kehtestatakse TAT-i seletuskiri uues redaktsioonis, milles ajakohastatakse nende TAT-i punktide selgitusi, mida muudetakse.

### **3. Eelnõu terminoloogia**

Käskkirjaga uusi termineid kasutusele ei võeta.

### **4. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele**

Eelnõu vastab järgmistele EL-i määrustele:

- Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1303/2013, millega kehtestatakse ühissätted ühisesse strateegilisse raamistikku kuuluvate fondide – Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi, Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondi ja Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi – kohta, nähakse ette üldsätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi ja Ühtekuuluvusfondi kohta ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 1083/2006;
- Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1304/2013, mis käsitleb Euroopa Sotsiaalfondi ja millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 1081/2006.

## **5. Eelnõu mõjud**

Eelnõuga TAT-i tehtavad muudatused, täiendused ja täpsustused võimaldavad elluviijal, partneritel, RÜ-l ja RA-l selgemini mõista ja seeläbi paremini täita oma ülesandeid.

## **6. Eelnõu rakendamiseks vajalikud kulutused ja eeldatavad tulud**

TAT-is sätestatud toetatavaid tegevusi rahastatakse ESF-i ja Eesti riigi vahenditest TAT-i abikõlblike kulude eelarve ulatuses, seega eelnõu rakendamisega ei kaasne täiendavaid kulusid.

## **7. Käskkirja jõustumine**

Käskkiri jõustub selle allkirjastamisel. Käskkirja rakendatakse tagasiulatuvalt alates 1. jaanuarist 2017. aastal.

## **8. Eelnõu kooskõlastamine**

Eelnõu on kooskõlastatud õigusaktide kooskõlastamise infosüsteemis korraldusasutusega, valdkondlikku komisjoni kuuluva RA-ga ning teiste RA-dega, kes vastutavad sama prioriteetse suuna meetme, meetme tegevuse või meetme tegevuste kogumi rakendamise eest, ning RA-dega, kes vastutavad läbivate teemade elluviimise eest ja kelle vastutusala läbiva teema eesmärged toetatavad tegevused mõjutavad.