

Seletuskiri „Siseministri 27. märtsi 2015. a käskkirja nr 1-3/87 „Toetuse andmise tingimused uussisserändajate kohanemise toetamiseks“ muutmise“ juurde

1. Sissejuhatus

Siseministri 27. märtsi 2015. a käskkirja nr 1-3/87 „Toetuse andmise tingimused uussisserändajate kohanemise toetamiseks“ (edaspidi *TAT*) muutmise on tingitud toetatavate tegevuste elluviimise käigus täpsustunud vajadustest ning eelarve tabeli muutmisest seoses toetatava tegevuse 2.2 „Kohanemiskoolituste väljatöötamine, piloteerimine ja rakendamine“ eelarve suurendamisega toetatava tegevuse 2.1 „Infoplatvormi ja selle tugiteenuste väljatöötamine ja rakendamine“ ja toetatava tegevuse 2.3 „Tugivõrgustike kontseptsiooni väljatöötamine ja rakendamine“ arvelt.

Käskkirja kehtestatakse perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse seaduse (edaspidi *STS*) § 7 lõike 2 punkti 1 ja § 16 lõike 1 alusel ning kooskõlas Vabariigi Valitsuse korraldusega, millega kinnitatakse perioodi 2014–2020 struktuuritoetuste meetmete nimekiri.

Käskkirja eelnõu koostasid Siseministeeriumi välisvahendite osakonna nõunik Margit Tilk (e-post margit.tilk@siseministeerium.ee, telefon 612 5242) ning kodanikuühiskonna ja kohanemispoliitika osakonna nõunik Kerli Zirk (e-post kerli.zirk@siseministeerium.ee, telefon 612 5082). Eelnõu juriidilist kvaliteeti kontrollis Siseministeeriumi õigusosakonna õigusnõunik Liisa Olesk (liisa.olesk@siseministeerium.ee, tel 612 5073).

2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Muudatusi tehakse *TAT*-i alljärgnevatel punktides.

Preambulis asendatakse viide Vabariigi Valitsuse 15. detsembri 2014. a korraldusele nr 557 „„Perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse meetmete nimekirja“ kinnitamine“ viitega struktuuritoetuse seadusele, millega kinnitatakse meetmete nimekiri. Lisatakse üldviide, kuna meetmete nimekirja muudetakse pidevalt ning korrektsete viidete tagamine *TAT*is eeldab selle pidevat muutmist. See aga suurendab asjatult halduskoormust.

Punktis 2.3.3.1.2. pikendatakse tegevuse „Arendamist vajavate teenuste ja nende pakkumise võimekuse väljaselgitamine“ perioodi poole aasta võrra (senine kuupäev 31.12.2021 asendatakse kuupäevaga 30.06.2022). Arendamist vajavate teenuste väljaselgitamine panustab otseselt teenuste arendamise tegevusse ning selleks, et teenuste arendamine saaks olla vajaduspõhine ning tulemuslik, on oluline tagada tugitegevuste toimepidevus.

Joonealustes selgitustes nr 6 asendatakse senine algtaseme (A1–A2) eesti keele õppes osalemise osakaal 50% 60%-ga. Keeleõppe tundide mahte suurendati ja seetõttu saab koolituse läbinuks lugeda vähemalt 60% keeleõppe koolituse mahu läbimisel, et avalduks keelekoolituse kasu.

Punktis 6 tegevuste eelarve tabelis tehakse järgmised muudatused:

- toetatava tegevuse 2.1 „Infoplatvormi ja selle tugiteenuste väljatöötamine ja rakendamine“ EL toetust vähendatakse 527 000 eurolt 461 031,5 eurole, riiklikku kaasfinantseeringut 93 000 eurolt 81 358,5 eurole ning kogumaksumust 620 000 eurolt

542 390 eurole ning selle võrra suurendatakse toetatava tegevuse 2.2 eelarvet. Toetatava tegevuse 2.1 *copywriteri* kulu on suures osas seotud toetatava tegevuse 2.2 materjalide välisveebi vormi sobitamise, seega on asjakohasem tõsta eelarve toetatavasse tegevusse 2.2.

- toetatava tegevuse 2.2 „Kohanemiskoolituste väljatöötamine, piloteerimine ja rakendamine“ EL toetust suurendatakse 5 617 424 eurolt 6 120 364,82 eurole, riiklikku kaasfinantseeringut 991 310 eurolt 1 080 064,26 eurole ning kogumaksumust 6 608 734 eurolt 7 200 429,08 eurole, vastavalt toetatavate tegevuste 2.1 ja 2.3 eelarvete vähendamisele.
- toetatava tegevuse 2.3 „Tugivõrgustike kontseptsiooni väljatöötamine ja rakendamine“ EL toetust vähendatakse 1 849 798 eurolt 1 412 825,68 eurole, riiklikku kaasfinantseeringut 326 435 eurolt 249 322,24 eurole ning kogumaksumust 2 176 233 eurolt 1 662 147,92 eurole. Eelarve vähendamine on tingitud Riigi Tugiteenuste Keskuse 13. jaanuari 2021.a finantskorrektsiooni otsusest nr 11.4-11/0040 (kogusummas 2085,08 eurot) ning toetatavasse tegevusse 2.2 sihtgrupi soovil (ning kohanemisprogrammi vahehindamisest tulenevalt¹) lisandunud eesti keele õppe tase A2 pakkumisest, mis nõuab täiendavaid eelarvelisi vahendeid. Toetatava tegevuse 2.2 tulemuslik pakkumine optimeerib nõudlust toetatava tegevuse 2.3 teenuste osas.
- parandatakse tegevuse 2.3 partneri Tallinna Kesklinna Valitsuse eelarve tehniline viga – eelarve on 90 000 eurot jaotusega 76 500 eurot Euroopa Sotsiaalfondi toetus (85%) ja 13 500 eurot riiklik kaasfinantseering (15%).
- parandatakse tegevuse 2.3 partneri MTÜ Kodukant kulusid vastavalt lepingu raames tehtud ja välja makstud kuludele, st välja makstud ESF toetussummaks on 53 659,82 eurot ja riiklikuks kaasfinantseeringuks 9469,38 eurot.

Meetme tegevuste vahelised eelarve tõsted kinnitab Vabariigi Valitsus meetmete nimekirjaga 2021.a aprilli lõpuks. Eelarve tõsted ei mõjuta näitajate sihttasemeid.

3. Eelnõu terminoloogia

Käskkirjaga uusi termineid kasutusele ei võeta.

4. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu vastab järgmistele Euroopa Liidu määrustele:

- Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1303/2013, millega kehtestatakse ühissätted ühisesse strateegilisse raamistikku kuuluvate fondide – Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi, Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondi ja Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi – kohta, nähakse ette üldsätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi ja Ühtekuuluvusfondi kohta ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 1083/2006;
- Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1304/2013, mis käsitleb Euroopa Sotsiaalfondi ja millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 1081/2006.

5. Käskkirja mõjud

Eelnõuga tehtavad muudatused tuginevad toetatavate tegevuste elluviimise käigus kujunenud vajadustele ning võimaldavad saavutada tegevustele seatud eesmärgid.

¹ https://digiriul.sisekaitse.ee/bitstream/handle/123456789/2647/kohanemisprogrammi-vahehindamine-ee-2019-1_1.pdf?sequence=1&isAllowed=y

6. Käskkirja rakendamiseks vajalikud kulutused ja eeldatavad tulud

TAT-is sätestatud tegevusi rahastatakse Euroopa Sotsiaalfondi ja Eesti riigi vahenditest TAT-i abikõlblike kulude eelarve ulatuses, seega eelnõu rakendamisega ei kaasne täiendavaid kulusid.

7. Käskkirja jõustumine

Käskkiri jõustub selle allkirjastamisel.

8. Eelnõu kooskõlastamine

Eelnõu kooskõlastati perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse seaduse § 13 lg 3 alusel õigusaktide kooskõlastamise infosüsteemis korraldusasutusega (Riigi Tugiteenuste Keskus koos Rahandusministeeriumiga), valdkondlikku komisjoni kuuluva rakendusasutusega (Kultuuriministeerium) ning teiste rakendusasutustega, kes vastutavad sama prioriteetse suuna meetme, meetme tegevuse või meetme tegevuste kogumi rakendamise eest (Haridus- ja Teadusministeerium ja Sotsiaalministeerium), ning rakendusasutustega, kes vastutavad läbivate teemade elluviimise eest ja kelle vastutusala läbiva teema eesmärke toetatavad tegevused mõjutavad (Sotsiaalministeerium, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium, Riigikantselei ja Rahandusministeerium). Eelnõu saadeti kooskõlastamiseks rakendusüksusele RTK ning teadmiseks TAT-i partneritele PPA, SMIT, MTÜ Kodukant, Tartu Linnavalitsus, Terviseamet ja Tallinna Kesklinna Valitsus. Eelnõu kooskõlastati märkusteta.