

Ettevõtlusministri määruse „Väikesadamate võrgustiku väljaarendamise toetamise tingimused ja kord“ eelnõu seletuskiri

1. Sissejuhatus

Käesoleva määruse eelnõu (edaspidi *eelnõu*) abil viiakse ellu „Ühtekuuluvuspoliitika fondide rakenduskava 2014–2020“ (edaspidi *rakenduskava*) prioriteetse suuna „Väikese ja keskmise suurusega ettevõtete arendamine ja piirkondade konkurentsivõime tugevdamine“ meetme „Ettevõtlikkuse kasvatamine, ettevõtluse kasvu soodustamine, ettevõtluskeskkonna arendamine“ tegevuse „Rahvusvaheliselt huvipakkuvate turismiatraktsioonide ja toetava taristu väljaarendamine“ (edaspidi *meetme tegevus*) alategevuse „Väikesadamate võrgustiku väljaarendamine“ (edaspidi *toetusskeem*) eesmärgi. Eelnõu on koostatud perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse seaduse (edaspidi *struktuuritoetuse seadus*) § 14 alusel.

Eelnõu aitab kaasa „Eesti riikliku turismiarenduskava aastateks 2014–2020“ (edaspidi turismiarenduskava) eesmärgi saavutamisele: Eesti turismiatraktsioonid ja Eestis toimuvad sündmused on rahvusvaheliselt huvipakkuvad ja reisimotivatsiooni loovad ja turismiarenduskava tegevuse: sihtrühma ootustele ja vajadustele vastava väikesadamate võrgustiku väljaarendamine ja ligipääsetavuse parandamine vastavalt Eesti Merenduspoliitikale 2012–2020 ning Transpordiarenduskavale aastateks 2014–2020 ellu viimisele. Eelnõu panustab järgmistesse rakenduskava tulemus- ja väljundnäitajatesse:

Tabel 1. Rakenduskava tulemusnäitajad

Näitaja	Mõõtühik	Sihttase 2023	Andmete allikas	Kogumise sagedus
Eksportivate ettevõtete arv	Ettevõtte	15 700	Statistikaamet	Kord aastas

Toetusskeem panustab meetme tegevuse väljundnäitaja saavutamisse, milleks on uute sihtrühmade hõivamiseks suunatud uute turismitoodete arv. Väikesadamate võrgustikku käsitatakse väljundnäitajas ühe turismitootena, samas toetatakse kuni 25 väikesadama arendamist. Näitaja algväärtus on 0, sihtväärtus 2018. aastal 3 ning 2023. aastal 5 (kumuleeruvalt).

Tabel 2. Meetme tegevuse väljundnäitajad

Väljundnäitaja uute sihtrühmade hõivamiseks suunatud uute turismitoodete arv					
Meetme tegevuse alategevused	Algtase	Sihttase 2016. a	Sihttase 2018. a	Sihttase 2020. a	Sihttase 2023. a
Väikesadamate võrgustiku väljaarendamine	0	0	3	5	5
Tööhõive kasv toetust saanud ettevõtetes	0	0	Vastavalt taotluses esitatud informatsioonile	Vastavalt taotluses esitatud informatsioonile	Vastavalt taotluses esitatud informatsioonile

Toetuse vajaduse põhjendus ja investeringu tasuvus

Toetuse andmise tingimuste väljatöötamisel on lähtunud turismiarengukavast koosmõjus „Eesti Merenduspoliitikaga 2012–2020“, „Transpordi arengukavaga 2014–2020“ ning tuginetakse majandus- ja kommunikatsiooniministri 15.04.2014 käskkirjaga nr 14-0121 kinnitatud „Väikesadamate võrgustiku kontseptsioonile 2014–2020“ (edaspidi *väikesadamate võrgustiku kontseptsioon*). Väikesadamate võrgustiku kontseptsioon on avaldatud Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi veebilehel: <https://www.mkm.ee/et/tegevused-eesmargid/transport/merendus>.

Mereturismi arengu võimaldamiseks Eestis on vajalik välja arendada Eesti rannikut kattev vajalike teenustega väikesadamate võrgustik, mis oleks piisava tihedusega. Olemasolev väikesadamate arv ja infrastruktuur ei ole piisav, et oluliselt suurendada Eesti rannikualade atraktiivsust eelkõige välismaiste mereturistide seas. Probleemiks on ka võrgustiku ebahütlus: suurem osa väikesadamatest on koondunud Harju, Lääne, Hiiu ja Saare maakonda; Pärnumaal ning Lääne- ja Ida-Virumaal esineb aga katmata lõike, mis ületavad väikelaeva keskmist päevateekonda. Harrastusmeresõitjatele vajalikuks sadamavõrgustiku tiheduseks loetakse võimalust peatuda sadamas vähemalt iga päevateekonna järel, mille väikesadamate võrgustiku kontseptsiooni kohaselt tagab sadamate paiknemine vähemalt iga kolmekümne meremiili tagant. Hetkel harrastusmeresõitjad näiteks Tallinnast Narva turvaliselt sõita ei saa, sest vahepealsetel lõikudel väikesadamad puuduvad. Teekonda sadamast sadamasse ei saa läbida ka linnulennul määratava teepikkusega, sest Eesti rannikumeri on madalike ning laidudega, mis ei võimalda üldjuhul läbida teekonda sadamast sadamasse vee-alale tõmmataval kujuteldaval sirgjoonel, vaid teeb tegeliku teekonna oluliselt pikemaks. Seetõttu tuleb väikesadamate arendamisel arvestada, et panustamine üksikute suuremate sadamate väljaarendamisse ei vii soovitud tulemuseni, vaid arendamisel tuleb tähelepanu pöörata eelkõige sadamavõrgustiku vajaliku tiheduse tagamisele. Samuti on väga oluline piisava sügavusega sadamate loomine, et sadamaid saaksid kasutada paadid süvisega vähemalt kuni 2 meetrit (nõutud sügavus vastavalt vähemalt 2,5 meetrit), mis loob võimaluse sadamaid kasutada alustel, millega tegelikult Läänemeres harrastusmeresõitjad pikemaid teekondi ette võtavad (väliskülastajad). Eesti rannik on väga madal ning looduslikult sellise sügavusega sadamakohti peaaegu ei ole, seetõttu on vajalik süvendamine. Väikesadamate võrgustiku kontseptsioonis on seatud eesmärgiks suurendada aastaks 2020 Eesti sadamaid külastanud väikelaevade arvu 20 000 aluseni ning suurendada väikesadamate võrgustiku kontseptsioonis kirjeldatud külalissadama või kodusadama nõuetele vastavate väikesadamate arvu 50 sadamani.

Käesolev toetuskeem põhineb perioodi 2007–2013 struktuuritoetuse seaduse alusel kehtestatud väliskaubandus- ja ettevõtlusministri 04.09.2014 määrusel nr 72 „Väikesadamate võrgustiku väljaarendamise toetamise tingimused ja kord“. Struktuurifondide rakendamise perioodil 2007–2013 rakendatud väikesadamate võrgustiku arendamise meetmes oli üks taotlusvoor ning 3 miljoni euroga toetati 19 sadamat, sealjuures kõigis merepiiriga maakondades. Toetuse abil viidi sadamad vastavusse külalissadama nõuetega, sh piisav sügavus ja sadama turvalise sissesõidu tagamine, ning parendati nende sadamate külastajatele suunatud teenuste kvaliteeti. Toetust saanud väikesadamates oli projektide lõpuks kokku 699 külaliskohta, sh loodi juurde kokku 245 uut külaliskohta. Prognooside kohaselt külastab toetust saanud sadamaid kaks aastat peale projekti 8967 väliskülastajate külalissadamaid ca 32 250 väliskülastajaga. Toetuse andmise tingimuste väljatöötamisel on lisaks tuginetud finantsinstrumentide eelhindamise lõpparuandele¹, milles on tuvastatud turutõrge ja investeerimise kitsaskohad.

¹ Perioodi 2014–2020 ühtekuuluvuspoliitika vahenditest kavandatavate finantsinstrumentide eelhindamise lõpparuanne, Rahandusministeerium 2014: lk 100–109.

Toetuskeemi rahastatakse Euroopa Regionaalarengu Fondi vahenditest. Toetuskeemi eelarve perioodil 2014–2020 on 5 miljonit eurot. Toetuskeemi eelarvele lisandub taotlejate omafinantseering. Toetus planeeritakse anda välja kahes voorus. Eelnõuga nähakse ette toetuse andmise tingimused ja määrusespetsiifilised toetuse andmise menetlusnormid ning toetuse taotleja ja toetuse saaja kohustused ning rakendusasutuse ja rakendusüksuse õigused ja kohustused. Eelnõu valmistasid ette Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium ja Ettevõtluse Arendamise Sihtasutus.

Tegevuste struktuurivahenditest rahastamise väljumisstrateegia

Toetuse andmisega väikesadamate võrgustiku väljaarendamiseks kasvab reisimotivatsioon Eesti külastamiseks ja külastusaja pikenemiseks, täiendavalt kaasnevad turundustegevused välisurgudel. Toetus aitab kaasa väikesadamate majanduslikule jätkusuutlikkusele täiendavate tasuliste teenuste väljaarendamise kaudu (toitlustus, aktiivse puhkuse teenused jms), mis võimaldab väikesadamatel ennast ise majandada.

Eelnõu koostasid Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi siseturuosakonna peaspetsialist Martti Kalvik (e-post: martti.kalvik@mkm.ee, telefon: 625 6464) ja Ettevõtluse Arendamise Sihtasutuse valdkonnajuht Marge Sargma (e-post: marge.sargma@eas.ee, telefon: 627 9733). Eelnõu juriidilise ekspertiisi teostasid Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi välisvahendite osakonna struktuurivahendite õiguse ekspert Gerly Lootus (e-post: gerly.lootus@mkm.ee, telefon: 625 467) ja õigusosakonna õigusnõunik Anna-Liisa Kotsjuba (e-post: anna-liisa.kotsjuba@mkm.ee, telefon: 625 6351). Seletuskirja koostas ministeeriumi siseturuosakonna peaspetsialist Martti Kalvik (e-post: martti.kalvik@mkm.ee, telefon: 625 6464).

2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Eelnõu koosneb 6 peatükist ja 28 paragrahvist. Peatükid jagunevad järgmiselt:

1. Üldsätted
2. Toetatavad tegevused, kulude abikõlblikkus ja toetuse määr
3. Toetuse taotlemine, nõuded taotlejale, partnerile ja taotlusele
4. Taotluste menetlemine
5. Aruannete esitamine ja toetuse maksmise tingimused
6. Toetuse saaja, partneri ning rakendusüksuse õigused ja kohustused

1. peatükk ÜLDSÄTTED

Eelnõu 1. peatükis sätestatakse määruse reguleerimis- ja kohaldamisala ja toetuse andmise eesmärgid ja tulemused, määratakse rakendusasutus ja rakendusüksus ning tuuakse välja vähese tähtsusega abi ja riigiabi andmise tingimused.

Eelnõu §-s 1 sätestatakse, et määrus kehtestatakse „Ühtekuuluvusfondide rakenduskava 2014–2020“ prioriteetse suuna „Väikese ja keskmise suurusega ettevõtete arendamine ja piirkondade konkurentsivõime tugevdamine“ meetme „Ettevõtlikkuse kasvatamine, ettevõtluse kasvu soodustamine, ettevõtluskeskkonna arendamine“ tegevuse „Rahvusvaheliselt huvipakkuvate turismiattraksioonide ja toetava taristu väljaarendamine“ eesmärkide elluviimiseks. Eesmärkide elluviimise reguleerimiseks kehtestatakse toetuse andmise ja selle kasutamise tingimused ja kord.

Eelnõu §-s 2 sätestatakse riigiabi ja vähese tähtsusega abi andmisel järgitavad õiguslikud alused ja neid sätestavad dokumendid. Määrusega antav toetus on kas spordi- ja mitmeotstarbelisele vaba aja veetmise taristule antav abi või turismiinvesteeringuteks ettenähtud regionaali vastavalt Euroopa Komisjoni määruse (EL) nr 651/2014 Euroopa Liidu aluslepingu artiklite 107 ja 108 kohaldamise kohta, millega teatavat liiki abi tunnistatakse siseturuga kokkusobivaks (ELT L 187, 26.06.2014, lk 1–78) (edaspidi *üldine grupierandi määrus*) või vähese tähtsusega abi vastavalt Euroopa Komisjoni määruse (EL) nr 1407/2013, milles käsitletakse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklite 107 ja 108 kohaldamist vähese tähtsusega abi suhtes (ELT L 352, 24.12.2013, lk 1–8) (edaspidi *VTA määrus*) ja konkurentsiseaduse §-s 33 sätestatut.

Rekreatsiooni ja vaba aja veetmise võimalusi pakkuvad väikesadamad saavad kasutada spordi- ja mitmeotstarbelise vaba aja veetmise taristule antavat abi. Vastavalt üldise grupierandi määruse artikli 55 punktile 3 koosneb mitmeotstarbeline vaba aja veetmise taristu vaba aja veetmine rajatistest, mis on mitme otstarbega, pakkudes eelkõige kultuuri- ja vaba aja veetmise teenuseid, v.a lõbustuspargid ja hotellid. Regionaali vastavalt üldise grupierandi määruse artiklile 14 ei sea piiranguid väikesadama kontseptsioonile, küll aga ettevõtte suurusele. Nii on toetuse osakaalud erinevad, sõltuvalt sellest, kas tegemist on väikese, keskmise või suure ettevõttega. Toetuse suuruseid abi liikide kaupa on kirjeldatud eelnõu §-s 11.

Eelnõu § 3 sätestab terminid käesoleva määruse tähenduses.

Eelnõu §-s 4 määratletakse toetuse andmise eesmärgid ja tulemused. Toetuse andmise eesmärk on reisimotivatsiooni loomine Eesti külastamiseks ja külastusaja pikendamiseks Eesti kui mereturismi sihtkoha rahvusvahelise konkurentsivõime tõstmise kaudu harrastusmeresõitjatele suunatud väikesadamate võrgustiku arendamisel. Toetuse andmisega panustatakse Ühtekuuluvuspoliitika fondide rakenduskava 2014–2020 sekkumisloogikasse, mille kohaselt on tegemist eksporditegevusi hoogustava tegevusega. Toetatavate investeeringute kaudu suurendatakse väliskülastajate arvu ja seeläbi ka turismiteenuste ekspordi kasvu ehk väliskülastajate kulutusi Eestis. Lisaks väikesadama pidaja poolt otseselt sadamas pakutavatele teenustele ja loodavatele töökohtadele avaldab külalissadama tegevus mõju ning loob potentsiaalseid võimalusi ka teistele piirkonna väikese ja keskmise suurusega ettevõtetele (edaspidi *VKE*). Tegutseva väikesadama olemasolu loob võimaluse paatide ja väikelaevade staapelpiiride ning hoonete rajamiseks ületalvehoiu teenuse pakkumiseks. Lisaks paatide hoiustamisest tulu teenimisele loob see omakorda võimaluse pakkuda ka hooldus- ja remonttöid. Selline võimalus on piirkonna VKE-de jaoks oluline ka seetõttu, et annab võimaluse pakkuda teenust ning tööhõivet eelkõige madalhooajal (nii turismi- kui kalandushooaja mõttes).

Väikesadama olemasolu loob piirkonna teistele VKE-dele võimalused veel näiteks järgmiste teenuste pakkumiseks: toitlustus, väikekaupluse või müügipunkti pidamine, turg või kalaturg, kütusemüük, veespordi või muu vaba aja veetmisega seotud vahendite laenus ja teenuste pakkumine (paadirent, veetakso teenus, veesuusa või muude järeleveetavate vahenditega atraktsiooni pakkumine, surf, aerusurf, süstasõit, jalgrattalaenus jms). Külastajate hulgas on populaarsed ka sadamate läheduses asuvad majutusettevõtted. Selliste teenuste kasutajateks ei ole ainult mere poolt sadamasse tulijad – külastajatest ning teenuste kasutajatest moodustavad enamiku tegelikult maa poolt tulijad, keda tõmbab ilus keskkond mere ääres ning seal pakutavad teenused. Lisaks omab sadam nii mere kui ka maa poolt tulevate külastajate tõttu kaudset mõju ka sadama vahetust lähedusest kaugemal asuvatele teistele VKE-dele, kes saavad oma teenuseid pakkuda sadama külastajatele (näiteks poed, apteegid, toitlustusettevõtted jt). Üks külaliskaikoht Eesti väikesadamas loob navigatsioonihooaja kohta hinnanguliselt 4242

eurot kaudset turismitulu. Võttes aluseks, et 30 000 euro turismituluga kaasneb ühe täiendava kaudse töökoha loomine, tähendab see, et näiteks 20 külaliskoha mõjul luuakse 2,8 kaudset töökohta. Määruse väljundnäitajaks on uute sihtrühmade hõivamiseks suunatud uute turismitoodete arv, milleks on väikesadamate võrgustik. Tulemuste saavutamist ja väljundnäitajate täitmist jälgitakse projekti elluviimise jooksul ja kontrollitakse rakendusüksusele esitatava järelaruandega teise projektijärgse tegutsemisaasta lõpus.

Eelnõu §-s 5 nimetatakse meetme rakendusasutus ja rakendusüksus. Määruse rakendamisel täidab rakendusasutuse ülesandeid Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium (edaspidi *rakendusasutus*) ja rakendusüksuse ülesandeid Ettevõtluse Arendamise Sihtasutus (edaspidi *rakendusüksus*).

Eelnõu §-s 6 kehtestatakse vaide esitamise õigus ning vaideorgan. Rakendusüksuse toiminguga ja haldusakti vaidlustamisel tuleb enne halduskohtule kaebuse esitamist läbida vaidemenetlus. Rakendusüksuse või rakendusasutuse toiminguga või otsuse peale võib esitada vaide vastavalt struktuuritoetuse seaduse §-le 51. Kui rakendusüksuse toiminguga või otsuse peale esitatakse vaide, siis tuleb see esitada rakendusüksuse kaudu rakendusasutusele, kes lahendab selle haldusmenetluse seaduses sätestatud korras.

2. peatükk

TOETATAVAD TEGEVUSED, KULUDE ABIKÕLBLIKKUS JA TOETUSE MÄÄR

Peatükk kehtestab määruse raames toetatavad tegevused, kulude abikõlblikkuse, projekti abikõlblikkuse perioodi, toetuse piirmäära ja osakaalu ning nendega seotud tingimused.

Eelnõu §-s 7 kehtestatakse määruse raames toetatavad tegevused, mis tulenevad turismiarenduskava eesmärgi 3.2 alaeesmärgist 2: Eesti turismiatraktsioonid ja Eestis toimuvad sündmused on rahvusvaheliselt huvipakkuvad ja reisimotivatsiooni loovad. Olulise tegevusena on turismiarenduskavas välja toodud sihtrühma ootustele ja vajadustele vastava väikesadamate võrgustiku väljaarendamine ja ligipääsetavuse parandamine vastavalt „Eesti Merenduspoliitikale 2012–2020“. Toetatavad tegevused jagunevad järgmiselt: hüdrotehniliste rajatiste ehitamine ja laevasõiduteede märgistamine; sildumisrajatiste väljaehitamine (kaid ja ujukaid); väikelaevade teenindamiseks vajalike sadamarajatiste ehitus ja rekonstrueerimine; akvatooriumi ja sadama sissesõidutee süvendustööd; sadama territooriumi väljaarendamine; meresõiduohutuse, keskkonnakaitse ja turvalisuse nõuete tagamine sadamas; sadama jätkusuutlikule arengule kaasa aitavate lisateenuste väljaarendamine (toitlustus, veevarustus, kütuse müük jm sarnased lisateenused).

Eelnõu §-s 8 kehtestatakse nõuded toetatavale sadamale. Väikesadam (edaspidi *sadam*), mille arendamiseks toetust taotletakse, peab olema meresadam, mis on enne taotluse esitamist kantud sadamaregistrisse. Samuti kehtestatakse nõuded, millele peab toetatav sadam projekti elluviimise tulemusel vastama. Nimetatud nõuded lähtuvad väikesadamate võrgustiku kontseptsiooni lisana kehtestatud väikesadamate soovituslikust teenusstandardist.

Eelnõu § 9 määratleb määruse abikõlblikud kulud ja seonduvad tingimused. Abikõlblikud on tegevuste elluviimiseks vajalikud kulud vastavalt Vabariigi Valitsuse 1. septembri 2014. a määruse nr 143 „Perioodi 2014–2020 struktuuritoetusest hüvitatavate kulude abikõlblikuks lugemise, toetuse maksmise ning finantskorrektsioonide tegemise tingimused ja kord“ (edaspidi *ühendmäärus*) §-s 2 ning käesoleva määrusega kehtestatud tingimustele. Lisaks kehtestab eelnõu perioodi, mille jooksul peab abikõlbliku kulu eest olema tasutud. Abikõlblik

kulu peab olema tasutud projekti abikõlblikkuse perioodil või 45 kalendripäeva jooksul pärast projekti abikõlblikkuse perioodi, kuid mitte hiljem kui 31. augustil 2023. a. Abikõlbliku kulu eest tasumisel pärast eelnõus sätestatud tähtaegu ei ole kulu võimalik struktuurivahenditest hüvitada.

Eelnõu §-s 10 kehtestatakse projekti abikõlblikkuse periood. Projekti abikõlblikkuse periood on taotluse rahuldamise otsuses määratud ajavahemik, millal peavad projekti tegevused algama ja lõppema, tingimusel, et projekti tegevused lõpetatakse hiljemalt 2023. aasta 31. augustil. Projekti tegevused viiakse ellu 30 kuu jooksul alates taotluse esitamisest. Projekti abikõlblikkuse periood algab taotluses märgitud ja taotluse rahuldamise otsuses märgitud kuupäevast, kuid mitte varem kui taotluse rakendusüksusele esitamise kuupäevast, ning lõppeb taotluses märgitud ja taotluse rahuldamise otsuses märgitud kuupäeval. Taotleja võib hakata tegevusi ellu viima alates taotluse esitamisest rakendusüksusele omal riisikol. Toetuse taotluse mitterahuldamise korral tehtud kulutusi toetusega ei kaeta. Käesoleva määruse §-s 11 nimetatud riigiabi taotlemise puhul ei või kavandatavat tegevust alustada ja sellega seotud siduvaid kohustusi võtta varem kui taotluse esitamise päevale järgneval päeval.

Eelnõu §-s 11 määratakse toetuse maksimaalne summa, osakaal projekti abikõlblikes kuludes ning seonduvad tingimused. Toetuse minimaalne suurus sadama arendamiseks on 50 000 eurot. Projektile antava toetuse maksimaalne summa on 200 000 eurot. Planeeritavat investeeringut hõlmava tegevuse või tegevuse osa planeeritud kogumaksumus ei või ületada Euroopa Liidus kehtestatud ühtset maksimummäära väikesemahulisele taristule, milleks on seatud 5 miljonit eurot. Maksimummäära saab kohaldada tegevuse osale, kui see osa on iseseisvalt funktsionaalne, sõltumata tegevuse ülejäänud osadest. Projekti planeeritud kogumaksumuse all mõistetakse kogu projekti maksumust (toetust ja toetuse saaja enda panust kokku), sealhulgas need kulud, mida toetusest hüvitada ei saa ehk mitteabikõlblikud kulud

Üldise grupierandi määruse alusel antava spordi- ja mitmeotstarbelisele vaba aja veetmise taristule antava abi maksimaalse määra arvutab rakendusüksus vastavalt viidatud määruse artikli 55 lõikes 10 sätestatud meetodile. Nimetatud metoodika alusel viiakse läbi projekti finantseerimisvajaku analüüs, milles võetakse arvesse arendatava sadama tulud ja mille kaudu leitakse avaliku sektori ja toetuse kogupanuse maksimaalne määr igas projektis eraldi. Vastavalt analüüsi tulemusena leitud määrale võib avalik sektor projekti finantseerida täiendavalt kuni määra täitumiseni. Ülejäänus tuleb projekti finantseerida erasektori vahenditest, nagu pangalaen, omavahendid või muud erasektori finantseerimistehingud. Sama tingimus kehtib kõikidest sektorist pärit taotlejatele ja avaliku sektori esindajatele. Üldise grupierandi määruse alusel investeeringuteks ettenähtud regionaalabi maksimaalne määr on suurettevõtja puhul 25%, keskmise suurusega ettevõtja puhul 35% ja väikese suurusega ettevõtja puhul 45% abikõlblikest kuludest. Regionaalabi andmisel kehtib põhimõte, et nii toetus kui ka avaliku sektori panus kokku võivad moodustada eelnimetatud abi ja ülejäänud projekti eelarve tuleb katta erasektori vahenditest, milleks sobivad eeltoodud variandid. Tingimus kehtib ka avaliku sektori taotleja puhul.

Kui toetust antakse projektile mitme üldise grupierandi määruises sätestatud grupierandi alusel, kohaldatakse viidatud määruse artiklis 8 sätestatud kumuleerimisreegleid. Üldise grupierandi määruse alusel antavat riigiabi ei tohi kumuleerida mis tahes vähese tähtsusega abiga, mille puhul on abikõlblikud kulud samad, kui sellise kumuleerimise tulemusel ületatakse abi osakaal, mis on sätestatud üldise grupierandi määruse III peatükis. Kui kohaldub mitu erinevat riigiabi liiki, võib taotleja valida endale soodsaima toetuse määraga liigi. Kui toetus on käsitatav vähese tähtsusega abina, ei tohi toetuse osakaal ületada 70% abikõlblikes kuludes. Taotlejale või

partnerile antud vähese tähtsusega abi ei tohi kogusummana jooksva majandusaasta ja kahe eelneva majandusaasta jooksul ületada 200 000 eurot. Taotlejale ja partnerile antav abi vähese tähtsusega abina arvestatakse taotlejale ja partnerile kontserni ulatuses. Avaliku sektori panus projekti omafinantseeringusse arvestatakse vastavalt riigiabi tingimustele toetuses sisalduvaks abiks, mis tähendab, et avaliku sektori osa vähese tähtsusega abi omafinantseeringus ei ole mitte omafinantseering, vaid vähese tähtsusega abi. Omafinantseeringu hulka arvatakse toetuse saaja ja partneri tehtavad abikõlblikud kulud ja see peab katma abikõlblikest kuludest osa, mida toetusest ei hüvitata.

3. peatükk

TOETUSE TAOTLEMINE, NÕUDED TAOTLEJALE, PARTNERILE JA TAOTLUSELE

Peatükis kirjeldatakse, kuidas taotlus esitatakse, millistele nõuetele peavad vastama nii taotleja kui ka partner, millised on taotleja kohustused ning millised on nõuded taotlusele.

Eelnõu § 12 reguleerib toetuse taotlemist. Toetuse taotlemiseks kuulutatakse välja taotlusvoor, mille saabumise päevast on teavitatud vähemalt 30 tööpäeva enne voozu tähtpäeva. Taotlus esitatakse rakendusüksuse taotlusvormil. Taotlus esitatakse rakendusüksuse veebilehel avatud e-teeninduse kaudu. Samuti käib e-teeninduse kaudu kogu toetuse taotlemise menetlus, näiteks edastab rakendusüksus otsused toetuse andmiseks ning taotleja esitab aruanded toetuse kasutamise kohta.

Eelnõu §-s 13 esitatakse nõuded taotlejale ja partnerile. Toetuse taotlejaks võib olla Eesti riigiasutus ja kohaliku omavalitsuse üksus ning Eestis registreeritud juriidiline isik. Projekti partneriks võib samuti olla riigiasutus või kohaliku omavalitsuse üksus või Eestis registreeritud juriidiline isik, kes viib läbi osa projekti tegevustest ja kellel tekivad selle käigus kulud, kuid partner ei või olla sama ajal projektis töövõtja. Taotleja ja partner peavad vastama taotluste menetlemise määruse § 2 nõuetele.

Eelnõu §-s 14 kehtestatakse taotleja kohustused, milles lähtutakse struktuuritoetuse seaduse § 21 lõikes 2 sätestatust: taotleja peab esitama rakendusüksuse nõudmisel lisateavet rakendusüksuse määratud tähtajaks, võimaldama ja osutama igakülgset abi taotluses esitatud teabe kontrollimiseks taotleja, partneri või kavandatava tegevuse kohas ning viivitamata teavitama taotluses esitatud andmetes toimunud muudatusest või ilmnunud asjaolust, mis võib mõjutada taotluse kohta otsuse tegemist või tegevuste elluviimist.

Eelnõu §-s 15 kehtestatakse nõuded taotlusele. Lisaks taotluste menetlemise määruse § 4 lõikes 2 kehtestatud kinnitustele peab taotlus sisaldama üldandmeid taotleja kohta. Kui projektis on partner, siis samuti partneri üldandmeid ja tema läbiviidavate tegevuste kirjeldust ja tema rahalist panust projekti. Esitada tuleb ka taotleja ja/või partneri kontserni liikmete skeem juhul, kui taotleja või partner kuuluvad kontserni; projekti nimi, planeeritavate tegevuste algus- ja lõppkuupäev, projekti eesmärk, projekti tegevuste kirjeldus, projekti teostamise ajakava, maksumus, taotletava toetuse summa, omafinantseeringu summa; investeeringu kogueelarve, projekti eelarve, toetuse vajaduse põhjendus; taotletava abi liigid, kogu avaliku rahastamise summa ning avaliku sektori katteallikad projektis ning finantsanalüüs, kui toetust taotletakse spordi- ja mitmeotstarbelisele vaba aja veetmise taristule antava abina. Kui taotletav toetus on regionaalabi ning toetuse saaja on suuretevõtja, esitatakse finantsanalüüs, milles hinnatakse projekti tulu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1303/2013 artikli 61 lõike 3 punkti b alusel.

Samuti esitatakse sadama, millele toetust taotletakse, konkurentsianalüüs, arendatava sadama konkurentsieelise kirjeldus ja põhjendus; andmed, kuidas projekt panustab meetme tegevuse väljundnäitajasse; sadama rahvusvahelise nõudluse analüüs, sealhulgas valitud sihtturgude kirjeldus, sihtturgude ja sihtgruppide valiku põhjendused ning analüüs projekti mõjude kohta mereturismi valdkonnale, sihtkohale ja turismisektoris tegutsevatele VKE-dele. Esitatakse ka projekti meeskonna kompetentsi, oskuste, kogemuste ja arendustegevuste kirjeldus nii projekti elluviimis- kui ka rakendusfaasis.

Juhul, kui tegemist on ehitamisega, siis esitab taotleja info kehtivate projekteerimistingimuste või kehtiva detailplaneeringu olemasolu kohta ja planeeritava ehitise eelprojekti.

4. peatükk

TAOTLUSE MENETLEMINE

Peatükis kehtestatakse taotluse menetlemise regulatsioon. Kirjeldatakse taotluse menetlemist, sh taotleja, partneri ja taotluse nõuetele vastavaks tunnistamise tingimusi, projekti valikukriteeriumeid ja valiku korda. Kehtestatakse ka tingimused ja kord hindamiskomisjoni moodustamiseks, tingimused taotluse rahuldamiseks, rahuldamata jätmiseks, osaliseks või kõrvaltingimusega rahuldamiseks ning taotluse rahuldamise otsuse muutmiseks ja kehtetuks tunnistamiseks.

Eelnõu § 16 kehtestab taotluse menetlemise tingimused ja korra.

Taotluse menetlemine koosneb taotluse registreerimisest, menetlusse võtmisest ja läbivaatamisest, selgituse ja lisainformatsiooni või taotluse täienduste ja muudatuste küsimisest, taotluse hindamisest ning taotluse osalise või täieliku rahuldamise või rahuldamata jätmise otsuse tegemisest. On kehtestatud, et rakendusüksus jätab taotluse vastu võtmata, kui taotlust ei ole esitatud tähtaegselt. Samuti võib rakendusüksus taotluse menetlemise käigus nõuda taotlejalt selgitusi ja lisateavet taotluses esitatud andmete kohta, taotluse täiendamist või muutmist, kui taotlus ei ole piisavalt selge või selles esineb puudus, andes selle jaoks täiendavalt 10-tööpäevase tähtaja. Rakendusüksus teeb taotluse rahuldamata jätmise otsuse taotlust sisuliselt hindamata, kui taotleja ei ole antud tähtaja jooksul puudust kõrvaldanud. Taotluse menetlemise tähtaeg on kuni 40 tööpäeva taotlusvooru sulgemise päevast arvates. Rakendusüksuse määratud selgituse, ekspertiisi ja lisainformatsiooni, taotluse täienduste ja muudatuste esitamise tähtjaks võib taotluse menetlemise kuni 10 tööpäevaks peatada.

Eelnõu § 17 kehtestab, millistel tingimustel on võimalik taotleja, partner ja taotlus nõuetele vastavaks tunnistada, samuti asjaolud, mille esinemisel ei tunnistata taotlust nõuetele vastavaks.

Eelnõu § 18 kehtestab hindamiskomisjoni moodustamise korra. Projektide hindamiseks moodustab rakendusüksus hindamiskomisjoni, mille koosseis avalikustatakse rakendusüksuse veebilehel.

Eelnõu § 19 kehtestab taotluste hindamise korra ja valikukriteeriumid, mille lõikes nõuetele vastavaks tunnistatud taotlusi hinnatakse.

Nõuetele vastavaks tunnistatud taotlusi hinnatakse valikumetoodika alusel, mille koostamisel lähtub rakendusüksus järgmistest valikukriteeriumitest, mille osakaalud koondhindes on järgmised:

Tabel 3. Taotluste hindamise valikukriteeriumid.

Valikukriteeriumid	Osakaal koondhinde
1. Projekti mõju meetme tegevuse eesmärkide saavutamisele, mõju sadama jätkusuutlikkusele, taotleja ja kaasatud VKE majandustegevusele, toetuse vajadus, mõju töökohtade arvu suurenemisele arendatavas sadamas, mõju teistele VKE-dele projekti rakendamise piirkonnas ja kooskõla turismiarenduskava ning väikesadamate arendamisega seotud arendusdokumentide eesmärkidega	50%
2. Projekti ettevalmistuse kvaliteet, kuluefektiivsus ja eelarve realistlikkus, riskid ja taotleja organisatsiooniline võimekus	30%
3. Projekti kuuluvus eelistuste hulka	20%

Väikesadamate võrgustiku arendamise toetuse andmisel lähtutakse järgmistest valikukriteeriumitest, mille osakaalud koondhinde on järgmised:

- 1) projekti mõju meetme eesmärkide saavutamisele, mõju sadama jätkusuutlikkusele, taotleja ja kaasatud VKE majandustegevusele, toetuse vajadus, mõju töökohtade arvu suurenemisele arendatavas sadamas, mõju teistele VKE-dele projekti rakendamise piirkonnas ja kooskõla turismiarenduskava ning väikesadamate arendamisega seotud arendusdokumentide eesmärkidega – 50% koondhindest;
- 2) projekti ettevalmistuse kvaliteet, kuluefektiivsus ja eelarve realistlikkus, riskid ja taotleja organisatsiooniline võimekus – 30% koondhindest;
- 3) projekti tegevuste kuuluvus käesoleva paragrahvi lõikes 2 nimetatud eelistuste hulka – 20% koondhindest.

Esimeses valikukriteeriumis hinnatakse projekti panust toetuskeemi eesmärkidesse, toetuse vajadust, projekti tulemuste eeldatavat ulatust ja kestvust pärast projekti lõppu ning projekti panust meetme väljundnäitajate saavutamisse. Hindamisel arvestatakse järgmist:

- projekti mõju sadamat külastavate välismaiste aluste ja väliskülastajate arvu kasvule;
- projekti mõju väliskülastajate sadamas viibitud päevade arvu kasvule;
- projekti mõju uute või kvaliteetsemate mereturismi- ja väikesadamate tugi- ning mugavusteenustele sadamas;
- projekti mõju Eestisse reisimise motivatsiooni kasvule;
- säästva turismi põhimõtete järgimine;
- projekti eesmärkide kooskõla turismiarenduskava ja väikesadamate arendusdokumentide (eelkõige väikesadamate võrgustiku kontseptsiooni) eesmärkidega;
- projekti mõju arendatava sadama jätkusuutlikkusele;
- projekti mõju taotleja majandustegevusele ja kaasatud VKE (kui on kaasatud) majandustegevusele;
- projekti mõju töökohtade arvu suurenemisele arendatavas sadamas;
- kas ja kuidas vajab taotleja oma projekti teostamiseks toetust ja kuidas toetus mõjutab projekti tulemusi;
- projekti mõju teistele piirkonna VKE-dele (lisaks kaasatud VKE-st partnerile, kui on kaasatud).

Teises valikukriteeriumis hinnatakse projekti ettevalmistuse kvaliteeti, kuluefektiivsust ja eelarve realistlikkust, riske ja taotleja organisatsioonilist võimekust. Hindamisel arvestatakse järgmist:

- projekti tegevusplaani ülesehitus, ajakava, tegevuste kooskõla projekti eesmärkide ja oodatud tulemustega;
- investeeringu suuruse ja kavandatava mõju suhe;
- kulude asjakohasus;
- kavandatud eelarve realistlikkus ja kuluefektiivsus;
- riskide ilmnemise tõenäosus, mõju tulemuste saavutamisele ja maandamise viisid;
- kuivõrd on projekti juhtimine organisatsiooniliselt kindlustatud;
- kas ja kuivõrd omavad projektijuht ja meeskonnaliikmed vajalikku oskusteavet ja kogemusi projekti edukaks elluviimiseks, kas vajadusel on projekti kaasatud eksperdid või oskusteave muul moel;
- kui projekt eeldab täiendavate partnerite kaasamist, siis kas need on kaasatud ja kuidas on tagatud partnerite koostöö (koostöölepingud vms);
- taotleja finantsvõimekus projekti elluviimise ja rakendamise perioodil.

Kolmas valikukriteerium on eelistuskriteerium, milles hinnatakse projekti vastavust väikesadamate võrgustiku kujunemise kaasaaitamisele, millega on tagatud toimiva sadama asukoht iga 30 meremiili tagant:

- hinnatakse, mil määral aitab arendatav sadam pakutavate teenuste kaudu ja tulenevalt oma asukohast teiste toimivate sadamate suhtes kaasa väikesadamate võrgustiku kujunemisele.

Projekti mõju läbivatele teemadele hinnatakse keskkonnahoiu osas esimeses valikukriteeriumis, kus hinnatakse projekti mõju säästva turismi põhimõtete järgimisele. Hindamisel ei rakendata, kuid projekti vastavaks tunnistamisel arvestatakse, kas sadamas on täidetud ligipääsetavuse ja keskkonnahoiu nõuded, mis on toodud eelnõu §-s 8.

Eelnõu §-s 20 on kirjeldatud taotluste rahuldamine ja rahuldamata jätmine. Taotlusi hinnatakse skaalal 0–4 kriteeriumite ja alakriteeriumite lõikes. Kõik taotlused, mis on saanud koondhindeks vähem kui 2,75 ja mis on eelnõu § 19 lõikes 1 punktides 1 ja 2 toodud valikukriteeriumitest saanud hindeks vähem kui 2,50, jätab rakendusüksus rahuldamata. Lisaks jätab rakendusüksus rahuldamata ka need taotlused, mis pingerea alusel taotlusvooru eelarvesse ei mahu.

Eelnõu § 21 kehtestab, millistel juhtudel ja tingimustel võib taotluse osaliselt või kõrvaltingimusega rahuldada. Taotluse võib osaliselt rahuldada lisaks taotluste menetlemise määruse § 9 lõikes 1 kehtestatud juhtudel või juhul, kui toetust on taotletud tegevustele või kulude katteks, mis ei ole abikõlblikud või projekti elluviimise seisukohast olulised või põhjendatud; omafinantseeringu osa tasumine ei ole taotluses esitatud eelarve mahus reaalne või kui projekti eesmärgid, tulemused või väljundid on saavutatavad ka väiksema toetusega, kui on taotletud. Taotluse rahuldamise otsuse võib teha kõrvaltingimusega vastavalt taotluste menetlemise määruse § 9 lõikes 3 kehtestatud või muul põhjendatud juhul, tuginedes haldusmenetluse seaduse §-le 53.

Eelnõu §-s 22 on kirjeldatud taotluse rahuldamise otsuse muutmise ja kehtetuks tunnistamise tingimused. Taotluse rahuldamise otsust muudetakse rakendusüksuse algatusel või toetuse saaja vastavasisulise kirjaliku taotluse alusel taotluste menetlemise määruse §-s 10 sätestatud tingimustel ja korras. Taotluse rahuldamise otsuse muutmise otsustab rakendusüksus 20 tööpäeva jooksul vastavasisulise taotluse saamisest arvates. Toetuse saaja võib taotluse

rahuldamise otsuse muutmise avaldust esitamata muuta projekti eelarves konkreetsele tegevusele ettenähtud eelarverea mahtu teise eelarverea mahu arvelt kuni 20% võrreldes taotluse rahuldamise otsuses märgituga tingimusel, et projekti abikõlblike kulude kogumaht ja toetuse osakaal ei muutu. Taotluse rahuldamise otsus tunnistatakse osaliselt või täielikult kehtetuks vastavalt struktuuritoetuse seaduse § 22 lõikele 3 ja 4 ning § 47 lõike 3 kohaselt. Taotluse osalise rahuldamise ja kõrvaltingimusega rahuldamise otsuse võib kehtetuks tunnistada, kui toetuse saaja ei ole taotluse rahuldamise otsuses määratud tähtaja jooksul toetuse kasutamist alustanud; ei täida taotluse rahuldamise otsuses sätestatud või ei kasuta toetust ettenähtud tingimustel; projekti ei ole võimalik lõpetada 2023. aasta 31. augustiks või toetuse saaja avaldust taotluse rahuldamise otsuse muutmise kohta ei rahuldata ja toetuse saajal ei ole võimalik toetuse kasutamist ettenähtud tingimustel jätkata.

5. peatükk

ARUANNETE ESITAMINE JA TOETUSE MAKSMISE TINGIMUSED

Eelnõu 5. peatükis kirjeldatakse, kuidas toimub toetuse kasutamisega seotud aruannete esitamine ning millised on toetuse maksmise tingimused.

Eelnõu § 23 kehtestab toetuse kasutamisega seotud aruannete esitamise tingimused. Toetuse saaja esitab vahe- ja lõpparuandeid, millede peamised nõuded on esitatud § 23 lõikes 7. Vahe- ja lõpparuanded esitatakse rakendusüksusele e-teeninduse kaudu. Aruandlusperioodi pikkus on üldjuhul kolm kuud.

Eelnõu § 24 kehtestab toetuse maksmise tingimused. Toetuse maksmise menetlus koosneb rakendusüksusele maksetaotluse esitamisest, maksetaotluse edasisest menetlemisest ja toetuse maksmisest. Toetuse saaja esitab rakendusüksusele abikõlblike kulude kuludokumentid ja nende tasumist tõendavad dokumentid taotluse rahuldamise otsuses ettenähtud ajaperioodi jooksul, kuid mitte sagedamini kui kord kvartalis.

Enne kulude abikõlblikkuse tõendamist võib teha toetuse saajale riigiabi ettemakseid ühendmääruse §-des 19 ja 20 kehtestatud tingimustel. Riigiabi ettemaksete tõendamata summa võib moodustada kuni 20% taotluse rahuldamise otsusega määratud toetuse summast. Toetuse saaja esitab rakendusüksusele ettemakse kasutamise aruande koos abikõlblike kulude tekkimist ja nende tasumist tõendavate dokumentidega hiljemalt 50 kalendripäeva jooksul pärast projekti abikõlblikkuse perioodi. Riigiabi ettemakse tegemise aluseks on toetuse saaja esitatud maksetaotlus, kus on märgitud ettemakse vajadus, kulude prognoos, krediidiastutuse garantii ja muud rakendusüksuse nõutud dokumentid. Ettemakseid ei teostata riigiasutusest toetuse saajale. Maksetaotluse saamisel kontrollib rakendusüksus kulude abikõlblikkust, kulu eest tasumist omafinantseeringu ulatuses ning maksetaotluse ja sellega esitatud dokumentide nõuetele vastavust.

Rakendusüksus võib teha toetuse maksmisest osalise või täieliku keeldumise otsuse juhul, kui esitatud maksetaotlus, kulu- või maksedokumentid ei vasta ettenähtud nõuetele või kui esitatud kuludokumentid ei vasta toetuse taotluse eelarves esitatud projekti tegevustele ja eesmärkidele. Nõuded maksetaotlusele ja maksetaotlusega koos esitatud kuludokumentidele tulenevad lisaks käesolevas määruses kehtestatud ka ühendmääruse 3. peatükist ja ühissätete määruse artiklist 131, milles sätestatakse, et taotleja peab esitama maksekviitungid või samaväärse tõendusjõuga raamatupidamisdokumentid.

6. peatükk

TOETUSE SAAJA, PARTNERI NING RAKENDUSÜKSUSE ÕIGUSED JA KOHUSTUSED

Peatükis kirjeldatakse toetuse saaja ja partneri kohustusi ja õigusi, rakendusüksuse õigusi ja kohustusi ning kehtestatakse finantskorrektsioonide tegemise alused.

Eelnõu §-s 25 on esitatud toetuse saaja ning partneri õigused ja kohustused tulenevalt struktuuritoetuse seadusest. Eelnõu § 25 kehtestab, et juhul, kui toetuse saaja või partner on riigihankekohustuslased, järgima projektiga seotud hangete läbiviimisel struktuuritoetuse seaduse §-s 26 kehtestatud nõudeid. Kui tehingu hind käibemaksuta jääb vahemikku 5000–9999 eurot, tuleb võtta kolm sõltumatut hinnapakkumist. Kui kolme sõltumatut hinnapakkumist ei ole võimalik esitada või kui odavaimat pakkumust ei valita, tuleb esitada sellekohane põhjendus. Juhul, kui toetuse saaja või partner ei pea järgima riigihangete seadust ja tehingu summa käibemaksuta ületab 5000 eurot, esitama vähemalt kolm omavahel sõltumatu pakkuja koostatud ja sisu poolest võrreldavat hinnapakkumist, välja arvatud juhul, kui hinnapakkumised esitati koos taotlusega ning ostetav asi või teenus, samuti ostetava asja või teenuse hind võrreldes taotluses tooduga ei ole muutunud. Kui kolme sõltumatut hinnapakkumist ei ole võimalik esitada või kui odavaimat pakkumust ei valita, tuleb esitada sellekohane põhjendus. Partner peab täitma struktuuritoetuse seaduse §-s 25 ja § 26 lõikes 6 sätestatud kohustusi. Partner, kes ei ole riigihangete seaduse tähenduses hankija, peab järgima riigihangete seadust, kui toetuse saaja on hankija riigihangete seaduse tähenduses, välja arvatud juhul, kui partner on valitud ja partneri tehtavate tegevuste maksumus on kujunenud toetuse saaja läbiviidud riigihanke tulemusel. Toetuse saaja vastutab partneri kohustuste täitmata jätmise eest. Toetuse saaja tagab kestvuse nõude täitmise struktuuritoetuse seaduse § 24 punktis 14 sätestatud juhul ja aja jooksul, milleks on viis aastat.

Eelnõu §-s 26 on esitatud toetuse saaja ja partneri õigused. Toetuse saajale antakse tulenevalt struktuuritoetuste seaduse § 23 lõikest 2 võimalus esitada oma seisukohad rakendusüksusele enne ettekirjutuse tegemist, taotluse rahuldamise otsuse kehtetuks tunnistamist või muutmist, välja arvatud juhul, kui toetuse saaja taotlus rahuldatakse täielikult, ning enne finantskorrektsiooni otsuse tegemist.

Eelnõu § 27 nimetab rakendusüksuse õigused ja kohustused. Rakendusüksusel on õigus kontrollida projekti elluviimist ning nõuda asjakohaste täiendavate andmete esitamist.

Eelnõu § 28 kohaselt kohaldatakse finantskorrektsioone vastavalt struktuuritoetuste seaduse §-dele 45–47 ning ühendmääruse §-dele 21–23.

3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu aluseks on struktuuritoetuse seadus ja selle alusel kehtestatud Vabariigi Valitsuse määrused (taotluste menetlemise määrus, ühendmäärus). Eelnõu on kooskõlas järgmistele Euroopa Liidu määrustega:

1. Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1303/2013, millega kehtestatakse ühissätted ühisesse strateegilisse raamistikku kuuluvate fondide – Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi, Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondi ja Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi – kohta, nähakse ette üldsätted Euroopa Regionaalarengu

Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi ja Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1083/2006;

2. Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1301/2013, mis käsitleb Euroopa Regionaalarengu Fondi ja majanduskasvu ja tööhõivesse investeerimise eesmärgiga seonduvaid erisätteid ning millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 1080/2006;
3. Euroopa Komisjoni määrus (EL) nr 651/2014 Euroopa Liidu aluslepingu artiklite 107 ja 108 kohaldamise kohta, millega teatavat liiki abi tunnistatakse siseturuga kokkusobivaks;
4. Euroopa Komisjoni määrus (EL) nr 1407/2013, milles käsitletakse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklite 107 ja 108 kohaldamist vähese tähtsusega abi suhtes.

4. Määruse mõjud

Määruse positiivne mõju väljendub Eesti kui mereturismi sihtkoha tuntuse kasvus ning väikesadamate võrgustiku arendamise soodustamise kaudu turismiteenuste ekspordi kasvus uute sihtrühmade hõivamise kaudu. Eesti rannikut kattev väikesadamate võrgustik toetab regionaalarengu eesmärkide saavutamist ning väikesadamate parema jäätmekäitluse kaudu aitab toetus kaasa keskkonnahoiu eesmärkide saavutamisele.

Määruse mõju läbivatele teemadele

1. Keskkonnahoid ja kliima. Mõju – neutraalne. Toetatavate väikesadamate tegevus peab põhinema säästva arengu printsiipidel – majandusliku ja sotsiaalse kasu saamisel tuleb arvestada ka elu- ja looduskeskkonna, ajaloo- ja kultuuripärandi kaitse vajadusi. Samuti on kehtestatud nõuded sadamas keskkonnahoiule.
2. Võrdsed võimalused. Mõju – toetav. Tulenevalt väikesadamate võrgustiku kontseptsioonist ning määruse §-st 8 on kohustus sadamas tagada ligipääsetavus erivajadustega külastajatele.
3. Infoühiskond. Mõju – toetav. Tulenevalt väikesadamate võrgustiku kontseptsioonist ning määruse §-st 8 on kohustus sadamas tagada sadama ja sadamas osutatavate teenuste info, mis on kättesaadav internetis, sealhulgas veebikeskkonnas www.visitestonia.com ning vähemalt eesti ja inglise keeles ning sadamas peab olema tagatud tasuta traadita internetiühendus.
4. Regionaalareng. Mõju – toetav. Käesoleva toetuse andmise tulemusel panustab iga toetatud sadam koostöösse sihtkohaga, loob kasu piirkonna VKE-dele ning kaasab neid oma külastajate teenindamisse, annab positiivse mõju piirkonna tuntuse kasvule turismisihtkohana ja tööhõivele.
5. Riigivalitsemine. Mõju – neutraalne.

5. Määruse rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud

Käesoleva määruse rakendamisega ei kaasne riigieelarvele täiendavaid kulusid.

6. Määruse jõustumine

Määrus jõustub üldises korras.

7. Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon

Eelnõu esitatakse kooskõlastamiseks Rahandusministeeriumile, Kultuuriministeeriumile, Keskkonnaministeeriumile, Sotsiaalministeeriumile ning Haridus- ja Teadusministeeriumile eelnõude infosüsteemi EIS kaudu. Käesolevat toetusskeemi eelnõu tutvustati

„Ühtekuuluvuspoliitika fondide rakenduskava 2014–2020“ prioriteetsete suundade 4 ja 5 majanduse valdkondliku komisjoni koosolekul 30. novembril 2015. a.

Liisa Oviir
ettevõtlusminister