

**Sotsiaalkaitseministri ning tervise- ja tööministri käskkirja „Sotsiaalkaitseministri ning tervise- ja tööministri 14. novembri 2014. a käskkirja nr 207 „Töövõime süsteemi toetavad tegevused“ muutmise“ seletuskiri**

## **I. Sissejuhatus**

Eelnõuga tehakse muudatused sotsiaalkaitseministri ning tervise- ja tööministri 14. novembri 2014. a käskkirjaga nr 207 „Töövõime süsteemi toetatavad tegevused“ kinnitatud toetuse andmise tingimustes (edaspidi TAT) ning kinnitatakse need uues sõnastuses.

Eelnõu on koostanud Sotsiaalministeeriumi strateegia ja eelarve osakonna peaspetsialist Jüri Lössenko (tel 626 9186, [juri.lossenko@sm.ee](mailto:juri.lossenko@sm.ee)) ning tööhõive osakonna peaspetsialist Tiina Vinkel (tel 626 9804, [tiina.vinkel@sm.ee](mailto:tiina.vinkel@sm.ee)). Eelnõu juriidilise ekspertiisi on teinud õigusosakonna õigusnõunik Lily Mals (tel 626 9333, [lily.mals@sm.ee](mailto:lily.mals@sm.ee)).

Meetme tegevuste 3.1.2 ja 3.1.3 eelarve on kokku 11 440 000 eurot, sh Euroopa Sotsiaalfondi (edaspidi ESF) toetus 9 724 000 eurot. Tegevusi viiakse ellu TAT-de alusel ja avatud taotlusvoorus. Avatud taotlusvooru eelarve on 1 200 000 eurot, sh ESFi toetus 1 020 000 eurot.

Käesoleva TAT eelarve on enne muudatuste tegemist 6 520 000 eurot (ESFi toetus 5 542 000), sh meetme tegevuse 3.1.2 eelarve TAT-s on 2 480 000 (ESFi toetus 2 108 000) ja meetme tegevuse 3.1.3 eelarve on 4 040 000 (ESFi toetus 3 434 000). Eelarvemuudatus on tingitud ühe TAT tegevuse tervikuna üleviimisest Tööinspeksioonile.

Seletuskirjas kirjeldatakse ainult uusi TAT muudatusi, mis lisanduvad käesoleva käskkirja rakendumisel.

## **II. TAT muudatuste sisu**

TAT muudatusega vähendatakse TAT eelarvet 1 530 000 euro võrra ning korrigeeritakse nimetatud meetmest elluviidava alategevuse 2.2.2 „Infotehnoloogiliste lahenduste väljatöötamine ja arendamine“ üldajaraami ning sihttasemeid aastatel 2018 ja 2023 tegevuse elluviija muutusest lähtuvalt.

TAT tegevuse 2.2.2 eesmärk on töötada välja ja/või arendada tööelu käsitlevaid infotehnoloogilisi lahendusi, et parandada selles valdkonnas teabe edastamist, vahendamist, töötlemist ja kättesaadavust. Infotehnoloogilised tööelu käsitlevad andmelahendussüsteemid toetavad tööandjaid töötingimuste parandamisel ja tervislike töötingimuste kujundamisel ning töötajaid tööturul püsimisel ja tööturul väljalangemise korral tööturule naasmisel.

Tegevuse elluviimiseks on Sotsiaalministeerium 2016. ja 2017. aastal kaardistanud ja analüüsinud olemasolevaid tööelu puudutavaid infotehnoloogilisi lahendusi, töövahendeid, e-teenuseid, andmekogusid ja portaale, mida haldavad Sotsiaalministeerium, Tööinspeksioon ja töötukassa. Nimetatud süsteemides hallatava info ühtlustamiseks ja korrastamiseks, dubleerimise vähendamiseks, toimingute efektiivsuse suurendamiseks, tööprotsesside kiirendamiseks ning kasutajate seas halduskoormuse ja -kulude vähendamiseks alustatakse 2018. aastal uue ja tervikliku tööelu infosüsteemi (TelS) loomist. Loodav infosüsteem toob ühte iseteeninduskeskkonda kokku tööandjale, töötajale ja Tööinspeksioonile suunatud e-teenused, mis aitavad:

- tööandjal lihtsamalt luua ohutu ja tervist säästva töökeskkonna;
- tööandjal täita töötervishoiu ja tööohutusega seotud kohustusi;
- Tööinspeksioonil tõhusamalt teavitada tööandjaid ja töötajaid ning teha järelevalvet;
- vähendada tööandja, tööinspektori jt seotud osapoolte ning ametnike halduskoormust.

Seega pakub uus süsteem andmete ühiskasutamist tööandja, töötaja ja Tööinspeksiooni vahel, võimaldades Tööinspeksioonil samal ajal teha tõhusat töökeskkonna ja töösuhete järelevalvet ning sihipäraselt teavitamist.

Perioodini 31.07.2018 viib alategevust 2.2.2 ellu Sotsiaalministeerium koos partneriga Tervise ja Heaolu Infosüsteemide Keskus (TEHIK) TAT „Töövõime süsteemi toetavad tegevused“ vahenditest. Partner TEHIK tagab tööelu puudutavate andmevahetus- ja andmelahendussüsteemide loomise ja arendamise, sh vastava tööjõuressursi kaasamise. Seega on loodava tööelu infosüsteemi puhul TEHIK-u rolliks vastutada, et süsteem ja selles kasutatavad tehnoloogilised lahendused on rakendatavad, kaasaegsed, jätkusuutlikud ja Eesti e-teenuste taristuga ühildatavad ning võimaldavad täita infosüsteemi arendustegevustega seatud eesmärged.

Kuna töökeskkonna ja töösuhtealase järelevalve ning vastava teavituse eest on vastutavaks asutuseks Tööinspeksioon, on otstarbekas, et tööelu infosüsteemiga seotud tegevuste elluviimist jätkab alates 01.08.2018 Tööinspeksioon TAT-st „Töövõimet hoidva ja säästva töökeskkonna arendamine“. Seega viiakse Sotsiaalministeeriumi TAT-st „Töövõime süsteemi toetavad tegevused“ tööelu infosüsteemi arendustega seotud alategevus 2.2.2 „Infotehnoloogiliste lahenduste väljatöötamine ja arendamine“, sh partneri TEHIK roll, täies ulatuses üle Tööinspeksiooni poolt elluviidava TAT „Töövõimet hoidva ja säästva töökeskkonna arendamine“ tegevustesse. Tegevuse üleviimisega tagatakse Tööinspeksioonile selleks planeeritud eelarvelised vahendid kokku summas 1 530 000 eurot ning antakse üle tegevusega seotud TAT tulemus- ja väljundnäitajad. Muudatusega väheneb Sotsiaalministeeriumi TAT „Töövõime süsteemi toetavad tegevused“ eelarve alates 01.08.2018 seniselt 6 520 000 eurolt 4 990 000 eurole (ESFi toetus 4 241 500), sh väheneb TAT-s meetme tegevusele 3.1.2 suunatud eelarve omakorda 2 480 000 eurolt 950 000 eurole (ESFi toetus 807 500). Meetme tegevuse 3.1.3 eelarve jääb muutumatuks, olles 4 040 000 eurot (ESFi toetus 3 434 000).

#### **TAT punkt 1.2.4**

TAT punktis 1.2.4 muudetakse eelarvet järgmiselt:

		<b>Summa</b>	<b>Osakaal</b>
<b>1</b>	<b>ESF toetus</b>	<b>4 241 500</b>	<b>85%</b>
<b>2</b>	<b>Riiklik kaasfinantseering</b>	<b>748 500</b>	<b>15%</b>
<b>3</b>	<b>Omafinantseering</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>4</b>	<b>TAT eelarve kokku</b>	<b>4 990 000</b>	<b>100%</b>

#### **TAT punkt 2.2.2.2**

Punktis 2.2.2.2 sätestatud tegevuse elluviija muutub. Senise planeeritud 31.12.2020 asemel lõpetab Sotsiaalministeerium selle tegevuse elluviimise 31.07.2018 ning Tööinspeksioon jätkab tegevuse elluviimist alates 01.08.2018. Seega viib Sotsiaalministeerium nimetatud tegevust ellu kuni 31.07.2018 TAT-st „Töövõime süsteemi toetavad tegevused“ ning alates 01.08.2018 jätkab tegevuse elluviimist kuni selle lõpuni 31.12.2020 Tööinspeksioon TAT-st „Töövõimet hoidva ja säästva töökeskkonna arendamine“.

#### **TAT punkt 3**

Tegevuse üleandmisega muutuvad TAT punktis 3 TAT tulemus- ja väljundnäitajaid, mille osas Sotsiaalministeerium vähendab 2018. aasta sihttaseme näitajat 98 näitajale 50 ja 2023. aasta sihttaseme näitajat 147 näitajale 77. Seega annab Sotsiaalministeerium Tööinspeksioonile üle kokku 70 tulemus- ja väljundnäitajat. Meetme sihttase 1109 muudatusest mõjutatud ei ole ja korrektuurid tehakse TAT-de vahel.

Näitaja	Näitaja nimetus (viide TAT punktile, missugusest tegevusest kujuneb)	Alg-tase	Siht-tase (2018)	Sihttase (2023)	Selgitus
<b>Rakenduskava väljundnäitajaid (TAT tulemusnäitajaid)</b>	Töövõime toetamise reform on läbi viidud, sh avalikkus on teadlik reformiga seotud muudatustest, töövõimet hinnatakse uutel alustel ning osapoolte vaheline andmevahetus toimib	0	0	Jah	<u>Tegevuse 2.1 tulemusnäitaja</u>
	Tööandjaid ja töötajaid toetavate tegevuste arv	0	50	77 (meetmes kokku 1109)	<u>Tegevuse 2.2 tulemusnäitaja</u>  Näitaja täitmise panustavad lisaks avatud taotlusvooru projektid ja Tööinspektsiooni elluviidav TAT
<b>TAT spetsiifilised väljundnäitajaid</b>	<b>Tegevus 2.1.</b> Töövõime toetamise reformi elluviimine				
Väljundnäitaja	2.1.1. Meetodika on välja töötatud ja piloteeritud	0	0	jah	Panustab otseselt rakenduskava väljundnäitajasse
<b>TAT spetsiifilised väljundnäitajaid</b>	<b>Tegevus 2.2.</b> Tööandjaid ja töötajaid toetavad tegevused töötingimuste edendamiseks				
Väljundnäitaja	2.2.1. Tööandjaid ja töötajaid toetavate tegevuste arv	0	50	77	Panustab otseselt rakenduskava väljundnäitajasse

### TAT lisa 1 vorm B

Eelarve väheneb 1 530 000 võrra aastate kaupa järgmiselt: 2018. aastal vähendatakse tegevuse 2.2.2 eelarvet 190 875 euro võrra ning aastatel 2019 ja 2020 võrdsete osadena kokku 1 339 125 euro võrra.

TAT muudatused rakenduvad alates 01.08.2018, millest alates läheb alategevus 2.2.2 „Infotehnoloogiliste lahenduste väljatöötamine ja arendamine“ täies ulatuses üle Sotsiaalministeeriumilt Tööinspektsioonile.

### III. TAT vastavus Euroopa Liidu õigusaktidele

Eelnõu on vastavuses Euroopa Liidu õigusega.

Eelnõu koostamisel on arvestatud järgmiste Euroopa Liidu õigusaktidega:

1) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1303/2013, 17. detsember 2013, millega kehtestatakse ühissätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi,

Ühtekuuluvusfondi, Euroopa Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondi ning Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta, nähakse ette üldsätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi ja Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1083/2006;

2) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1304/2013, 17. detsember 2013, mis käsitleb Euroopa Sotsiaalfondi ja millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1081/2006.

#### **IV. TAT muudatuste mõjud**

Kuna TAT muudatusega viiakse üks tegevus tervikuna üle töökeskkonna ja töösuhtelase järelevalve eest vastutava Tööinspeksiooni TAT-sse „Töövõimet hoidva ja säästva töökeskkonna arendamine“ ning tegevuse elluviimises sisulisi korrektiive ei tehta, on muudatused tehnilised ning suunatud suurema tulemuslikkuse saavutamisele tegevuse eesmärgipärasel elluviimisel.

#### **V. TAT muudatuste kinnitamine**

Sotsiaalkaitseminister ning tervise- ja tööminister kinnitavad TAT muudatused oma käskkirjaga. TAT muudatused rakenduvad alates 01.08.2018.

#### **VI. TAT muudatuste kooskõlastamine**

Eelnõu esitati eelnõude infosüsteemi (EIS) kaudu kooskõlastamiseks ministeeriumidele ja Riigikantseleile ning arvamuse avaldamiseks Tööinspeksioonile ja Sihtasutusele Innove. Kultuuriministeerium ja Siseministeerium kooskõlastasid eelnõu märkusteta. Rahandusministeerium kooskõlastas eelnõu märkusega, mille tulemusel täpsustati seletuskirja selliselt, et elluviidav eelarvemuudatus oleks üheselt arusaadav. Ülejäänud ministeeriumid kooskõlastasid eelnõu vaikimisi.