

**Kultuuriministri käskkirja „Kultuuriministri 12. veebruari 2016. a käskkirja nr 16  
„Eesti ühiskonnas lõimumist toetavateks tegevusteks toetuse andmise tingimuste  
uues redaktsioonis kehtestamine“ muutmise“ seletuskiri**

## **1. Sissejuhatus**

Käskkirjaga muudetakse Eesti ühiskonnas lõimumist toetavateks tegevusteks toetuse andmise tingimusi (edaspidi *TAT*) toetuse andmisel rakendusasutuse tegevusteks perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse seaduse (edaspidi *STS*) § 16 lõike 1 alusel.

Käskkirja ja selle seletuskirja koostas Kultuuriministeeriumi finantsosakonna välisvahendite juht Eduard Odinets (e-post [eduard.odinets@kul.ee](mailto:eduard.odinets@kul.ee), telefon 628 2208) ning juriidilise ekspertiisi tegi õigus- ja varahaldusosakonna õigusnõunik Kadri Kilvet (e-post [kadri.kilvet@kul.ee](mailto:kadri.kilvet@kul.ee), telefon 628 2224).

TATi muutmise on tingitud vajadusest teha muudatused rakendusüksuse ülesandeid täitvas asutuses, partnerite koosseisus, tegevuste eelarves, anda elluvijale üks täiendav ülesanne ning täpsustada toetatavate tegevuste elluviimisel tekkinud küsimusi ja täiendavaid asjaolusid.

Seletuskiri kirjeldab ainult muudatusi võrreldes kultuuriministri 12. veebruari 2016. a käskkirjaga nr 16 kehtestatud TATi redaktsiooniga.

## **2. Käskkirja sisu ja võrdlev analüüs**

Käskkirja **punktiga 1** muudetakse kultuuriministri 12. veebruari 2016. a käskkirja nr 16 „Eesti ühiskonnas lõimumist toetavateks tegevusteks toetuse andmise tingimuste uues redaktsioonis kehtestamine“ punktiga 1 kinnitatud partnerite nimekirja, asendades Eesti Teatri- ja Muusikamuuseumi Sihtasutusega Eesti Ajaloomuuseum. Eesti Teatri- ja Muusikamuuseumi tegevus on lõpetatud kultuuriministri 17. jaanuari 2019. a määrusega nr 2 ning määruse § 1 lõikega 1 on tema ülesanded üle antud Sihtasutusele Eesti Ajaloomuuseum.

Käskkirja **punktiga 2.1** muudetakse TATi punkti 2.2, asendades Eesti Teatri- ja Muusikamuuseumi Sihtasutusega Eesti Ajaloomuuseum eelmises punktis toodud põhjusel.

Käskkirja **punktiga 2.2** sätestatakse alates 1. aprillist 2020. a rakendusüksuseks Riigi Tugiteenuste Keskus. Kuni 31. märtsini 2020. a täidab neid ülesandeid senine rakendusüksus Sihtasutus Innove. Muudatus on seotud STS § 12 kohase meetmete nimekirja muudatustega, kus toetatavate tegevuste rakendusüksus on fikseeritud. Meetmete nimekirja muudatuste seletuskirja kohaselt muudetakse rakendusüksus vastavalt Vabariigi Valitsuse 1. augustil 2019. a heaks kiidetud riigireformi tegevuskavale aastateks 2019–2023, millest tulenevalt viiakse Riigi Tugiteenuste Keskusesse üle Sihtasutuse Innove ja Sihtasutuse Archimedes struktuuritoetuste rakendusüksused ning Sihtasutuse Innove abifondi rakendusüksus.

Käskkirja **punktiga 2.3** täiendatakse TATi punkti 5.2.1 ning antakse elluvijale täiendav ülesanne luua lõimumiskoolituste kliendihaldusprogramm, millega liita nõustamisteenused, keelelise ja kultuurilise kümbuse, lõimumisalased koostöötegevused ning elluvijja rakendatavad keeleõppetegevused sõltumata rahastamisallikast. Elluvijja rakendatavate programmide ja meetmete arv on viimastel aastatel hüppeliselt kasvanud ning on tekkinud pragmaatiline vajadus kliendiandmebaaside ja nende haldamise järele. Loodav kliendihaldusprogramm on kasutatav ka pärast toetatavate tegevuste elluviimise lõppu ning on vajalik tegevuste dubleerimise vältimiseks, sünergia tekitamiseks ning keeleõppijate jt tegevustes osalejate nn lõimumisteekonna jälgimiseks. Taolise lahenduse vajalikkusele viitab ka 2019. a läbi viidud meetme

vahehindamine. Kliendihaldusprogramm aitab samuti vähendada lõimumisprogrammi killustatust ja tugevdada tegevuste omavahelisi seoseid, parandamaks tegevuste asjakohasust ning leidmaks osalejatele sobivaima lahenduse keeleõppega seotud eesmärkide täitmiseks.

Käskkirja **punktiga 2.4** pikendatakse TATi punktis 5.2.3 sätestatud muukeelse info esitamisevõimekuse suurendamiseks suunatud tegevuse elluviimise ajavahemikku kuni 31. märtsini 2022. a. Rakendusamet on läbi viimas täiendavat ettepanekute vooru toetatavate tegevuste lisa partnerite leidmiseks. Kuna uute partnerite tegevused kestavad kuni abikõlblikkuse perioodi lõpuni, siis sama tähtajani pikendatakse ka kogu alategevuse elluviimise ajavahemikku.

Käskkirja **punktiga 2.5** sõnastatakse TATi punktis 9 uus toetatavate tegevuste eelarve. Eelarvet vähendatakse 3 511,16 euro võrra tegevuses „Nõustamis- ja infosüsteemi väljatöötamine ja rakendamine“ ning „Koostöö- ja kommunikatsioonitegevused“ tehtud finantskorrektsioonide tõttu. Vähendatakse nii ESFi toetust kui riiklikku kaasfinantseeringut. Partnerite nimekirjas asendatakse Eesti Teatri- ja Muusikamuuseum Sihtasutusega Eesti Ajaloomuuseum punktis 1 toodud põhjusel.

Käskkirja **punktiga 2.6** lisatakse TATi punkti 12.3.2 isikuandmete kaitse seaduse lühend, kuna on tekkinud vajadus hiljem seadusele viidata. Vältimaks seaduse täispealkirja kordamist kasutatakse edaspidi lühendit.

Käskkirja **punktiga 2.7** lisatakse TATi punkt 12.3.6, millega pannakse elluviijale täiendav kohustus lähtuda isikuandmete kaitse seaduse nõuetest kliendihaldusprogrammi arendamisel ja kasutamisel.

Käskkirja **punktiga 2.8** täpsustatakse TATi punktis 16.1 partnerite õigust vaidemenetlusele. Riigiasutusest partneritel ei ole võimalik esitada vaiet ega kaebus halduskohtusse rakendusametuse ega rakendusüksuse otsuse või toiminguga peale, kuna nende mõlema puhul on tegemist samuti riigiasutustega. Riigiasutuste vahelised vaidlused lahendatakse Vabariigi Valitsuse seaduse § 101 kohaselt.

Käskkirja **punktiga 2.9** kehtestatakse uus TATi lisa 5, millega muudetakse toetatavate tegevuste koguperioodi detailset eelarvet.

Tegevuse 5.1 „Nõustamis- ja infosüsteemi väljatöötamine ja rakendamine“ eelarvet vähendatakse rakendusüksuse tehtud finantskorrektsioonide summa võrra: 14,55 euro võrra vähendatakse personali lähetus-, koolitus- ja tervisekontrolli kulud (rida 1.1.2), 76,31 euro võrra nõustamis- ja infosüsteemi arendamise ja elluviimise kulud (rida 1.1.3.1) ning 3 179,85 euro võrra teavitustegevuste kulud nõustamis- ja infosüsteemi nähtavuse tõstmiseks (rida nr 1.1.3.2). Elluviija taotlusel vähendatakse tegevuse 5.1 ekspertide kulu (rida 1.1.1.2) 940 euro võrra, teavitustegevuste kulud nõustamis- ja infosüsteemi nähtavuse tõstmiseks (rida 1.1.3.2) 123 414,44 euro võrra ning selle arvelt suurendatakse 70 187,33 euro võrra sama tegevuse elluviija töötajate kulu (rida 1.1.1.1), personali lähetus-, koolitus- ja tervisekontrolli kulu (rida 1.1.2) 14 155,55 euro võrra, nõustamis- ja infosüsteemi arendamise ja elluviimise kulu (rida 1.1.3.1) 14 735,53 euro võrra, koolitusvalmiduse tagamise ja koolitamise kulu (rida 1.1.3.3) 14 888,93 euro võrra ning kaudsed kulud (rida 1.2) 10 387,10 euro võrra. Personalikulu suurenemine on seotud lisa töökoha loomisega täiendava toe pakkumiseks kohalikele omavalitsustele.

Elluviija taotlusel vähendatakse tegevuse 5.2 „Lõimumisprogrammi väljatöötamine ja pakkumine“ elluviija töötajate kulu (rida 2.1.1.1) 93 088,87 euro võrra, ekspertide kulu (2.1.1.2) 871,10 euro võrra ning sama tegevuse personali lähetus-, koolitus- ja tervisekontrolli kulu (2.1.2) 1 037,85 euro võrra. Väheneb ka kaudne kulu (rida 2.2) 14 093,99 euro võrra. Vähendamise arvelt suurendatakse sama tegevuse lõimumiskoolituste kulu (rida 2.1.3.1) 109 091,81 euro võrra. Nõudlus lõimumiskoolituste osas on sihtrühma seas endiselt väga suur.

Tegevuse 5.3 „Koostöö- ja kommunikatsioonitegevused“ lõimumisalaste koostöötegevuste eelarvet (rida 3.1.3.1) vähendatakse rakendusüksuse tehtud finantskorrektsioonide tõttu 240,45 euro võrra.

Elluviija taotlusel vähendatakse tegevuse 5.3 ekspertide kulu (rida 3.1.1.2) 18 719,90 euro võrra ning personali lähetus-, kooolitus- ja tervisekontrolli kulud (rida 3.1.2) 576,33 euro võrra. Väheneb ka kaudne kulu (rida 3.2) 2 623,09 euro võrra. Vähendamiste arvelt suurendatakse sama tegevuse elluviija töötajate kulu (rida 3.1.1.1) 1 232,65 euro võrra ja lõimumisalaste koostöötegevuste kulu (rida 3.1.3.1) 20 686,67 euro võrra. Püstitatud eesmärkide saavutamiseks suurendatakse koostöötegevuste eelarve.

Partnerite nimekirjas asendatakse Eesti Teatri- ja Muusikamuuseum Sihtasutusega Eesti Ajaloomuuseum punktis 1 toodud põhjusel.

### **3. Käskkirja vastavus ELi õigusele**

Käskkiri vastab järgmistele ELi määrustele:

- Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1303/2013, millega kehtestatakse ühissätted ühisesse strateegilisse raamistikku kuuluvate fondide – Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi, Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondi ja Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi – kohta, nähakse ette üldsätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi ja Ühtekuuluvusfondi kohta ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 1083/2006;
- Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1304/2013, mis käsitleb Euroopa Sotsiaalfondi ja millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 1081/2006.

### **4. Käskkirja mõjud**

Käskkirjaga TATi sisseviidavad muudatused ja täpsustused aitavad toetatavate tegevuste elluviijal, rakendusüksusel ja rakendusasutusel paremini ja täpsemini täita oma ülesandeid.

### **5. Käskkirja rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja rakendamise eeldatavad tulud**

Käskkirja rakendamisega ei kaasne tulusid ega kulusid. Vähendatud eelarve tulemusel tekkinud vabad vahendid jäävad meetmetegevuse eelarvesse.

### **6. Käskkirja jõustumine**

Käskkiri jõustub allkirjastamisel.

### **7. Käskkirja eelnõu kooskõlastamine**

Käskkirja eelnõu on kooskõlastatud eelnõude infosüsteemis korraldusasutusega, valdkondlikku komisjoni kuuluvate rakendusasutustega ja teiste rakendusasutustega, kes vastutavad sama prioriteetse suuna meetme, meetme tegevuse või meetme tegevuste kogumi rakendamise eest, ning rakendusasutustega, kes vastutavad läbivate teemade elluviimise eest ja kelle vastutusala läbiva teema eesmarke toetatavad tegevused mõjutavad.