

KINNITATUD
sotsiaalkaitseministri 15.12.2014
käskkirjaga nr 232
MUUDETUD
sotsiaalkaitseministri 12.08.2015
käskkirjaga nr 121
MUUDETUD
sotsiaalkaitseministri 15.12.2015
käskkirjaga nr 189
MUUDETUD
sotsiaalkaitseministri 11.02.2017
käskkirjaga nr 18
MUUDETUD
sotsiaalkaitseministri11.2018
käskkirjaga nr

**PUUDEGA LASTE TUGITEENUSTE ARENDAMINE
JA PAKKUMINE NING
TÖÖ- JA PEREELU ÜHILDAMISE SOODUSTAMINE**

TAT abikõlblikkuse periood
01.09.2014–31.12.2020

Rakendusasutus
Sotsiaalministeerium

Rakendusüksus
SA Innove

Toetuse saaja
Sotsiaalministeerium

Partner
Sotsiaalkindlustusamet



Euroopa Liit
Euroopa Sotsiaalfond



Eesti
tuleviku heaks

Sisukord

MÕISTED	3
1. TOETUSE ANDMISE TINGIMUSTE KIRJELDUS	5
1.1. Seos rakenduskavaga	5
1.1.1. Prioriteetne suund	5
1.1.2. Prioriteetse suuna alaeesmärk	5
1.1.3. Meetme nimetus	5
1.1.4. Meetme eesmärk	5
1.2. Toetuse andmise tingimuste eesmärk	5
1.2.1. Toetuse andmise tingimuste tulemus	5
1.2.2. Toetuse andmise tingimuste vajalikkuse põhjendus	5
1.2.3. Eelarve	7
1.2.4. Sihtrühm	7
2. TEGEVUSTE KIRJELDUS TULEMUSTE SAAVUTAMISEKS	8
2.1. Puudega lastele tugiteenuste (hoid, tugisik, transport) arendamine ja pakkumine	8
2.2. Töö- ja pereelu ühildamise soodustamine	10
3. NÄITAJAD	13
4. TOETUSE ANDMISE TINGIMUSTE MÕJU LÄBIVATELE TEEMADELE	15
5. SEOS PRIORITEETSE SUUNA TEISTE MEETMETE, TOETUSE ANDMISE TINGIMUSTE JA AVATUD TAOTLUSVOORUDEGA	18
6. SEOS VALDKONDLIKE ARENGUKAVADEGA	19
7. TOETUSE ANDMISE TINGIMUSTE RAKENDAMINE	21
7.1. Toetuse saaja kohustused	21
7.2. Kulude abikõlblikkus	22
7.3. Toetuse maksmine	22
7.4. Toetuse andmise tingimuste muutmine	23
7.5. Toetuse kasutamisega seotud teabe ja seirearuannete esitamine	24
7.6. Finantskorrektsioonid	25
7.7. Vaiete menetlemine	25
8. RISKIDE HINDAMINE	26
9. LISAD	26

Mõisted

Hoiukodu – asutus, mis pakub lapsehoiuteenust raske ja sügava puudega lastele. Lapsehoidja on erialase ettevalmistusega inimene.

Hooldaja – on käesolevas dokumendis võrdustatud lapsevanemaga.

Hooldusklass – klass raske ja sügava vaimse alaarenguga õpilaste õpetamiseks. Hooldusklass võib asuda toimetulekukooli, abikooli või tavakooli juures. Põhikooli- ja gümnaasiumiseaduse § 51 pakub hariduslike erivajadustega õpilastele mitmeid tugivõimalusi õppimiseks. Hooldusklass on üks võimalus paljudest.

Hoolekandeteenus – sotsiaalteenus, mis on isiku või perekonna toimetulekut soodustav mitterahaline toetus.

Koduõpe – õppetöö korraldamine lapsevanema (eeskostja, hooldaja) poolt väljaspool kooliruumi.

Lapsevanem/vanem – vanemlike volituste või kohustustega isik, kes võib olla lapse bioloogiline vanem, kasuvanem, eestkostja või hooldusvanem.

Lapse erivajadused – üldmõiste, mille alla mahuvad terviseprobleemidest tulenevad arengulised iseärasused, õpiraskused, andekus, käitumisprobleemid, toiduallergia, sotsiaalmajanduslikud jm probleemid. Koolieelses eas avalduvaid erivajadusi käsitatakse arenguliste erivajadustena, koolieas avalduvaid iseärasusi hariduslike erivajadustena. Hariduslike erivajadustega õpilaseks loetakse õpilast, kelle erivajadus toob kaasa vajaduse teha muudatusi või kohandusi õppe sisus, protsessis, kestuses, koormuses, keskkonnas, taotletavates õpitulemustes või õpetaja poolt klassiga töötamiseks koostatud töökavas.

Lapsehoiuteenus – lapse seadusliku esindaja või hooldaja toimetulekut või töötamist toetav teenus, mille osutamise vältel tagab nimetatud isikute asemel lapse hooldamise, arendamise ja turvalisuse lapsehoiuteenuse osutaja. Lapsehoidjana tegutsemiseks peab isikul olema kutseseaduse alusel välja antud lapsehoidja kutsetunnistus või ta peab olema lõpetanud eripedagoogika, koolieelse pedagoogika, lapsehoidja või sotsiaaltöö eriala.

Lapse tugiisik – isik, kes abistab last arendavate tegevuste elluviimisel, õpetab ja julgustab last igapäevaelus toime tulema, on vajaduse korral lapsele täiskasvanud saatjaks või abistab õppimisel, aitab vajaduse korral last suhtlemisel pereliikmetega või väljaspool kodu, õpetab last enda eest hoolitsema jms. Tugiisikuteenust saav laps elab oma kodus ning kohtub tugiisikuga regulaarselt kas oma kodus, tugiisiku kodus, haridusasutuses, meditsiinasutuses, rehabilitatsiooniasutuses, huvitegevust pakkuvast asutuses või muus kokkulepitud avalikus kohas, alati lapsevanema teadmisel ja nõusolekul.

Puue – inimese anatoomilise, füsioloogilise või psüühilise struktuuri või funktsiooni kaotus või kõrvalekalle, mis koostoimes erinevate suhtumuslike ja keskkondlike takistustega tõkestab ühiskonnaelus osalemist teistega võrdsetel alustel. Puude raskusaste võib lähtuvalt kõrvalabi, juhendamise või järelevalve vajadusest olla sügav, raske või keskmine. Puue määratakse puudest tingitud lisakulude osaliseks hüvitamiseks. Puude ekspertiisi teeb Sotsiaalkindlustusamet, kaasates ekspertarste.

Raske puue – kui inimene anatoomilise, füsioloogilise või psüühilise struktuuri või funktsiooni kaotusest või kõrvalekaldest tingituna vajab igal ööpäeval kõrvalabi, juhendamist või järelevalvet.

Suure hooldusvajadusega lapsed – erinevate diagnoosidega raske või sügava puudega, püsivalt liikumatud (sünnitrauma, geneetiline haigus, sügav enneaegsus jne) ja liikuvad (raske ja sügav vaimupuue, epilepsia, autism, raske ja sügav psüühikahäire, immuunpuudulikkus jne) lapsed, kes vajavad pidevat järelevalvet ja suurt hoolt nii kodus kui haridusasutuses. Haridust omandavad need lapsed kas erirühmas/eriklassis või koduõppel.

Sügav puue – kui inimene anatoomilise, füsioloogilise või psüühilise struktuuri või funktsiooni kaotusest või kõrvalekaldest tingituna vajab pidevat ööpäevaringset kõrvalabi, juhendamist või järelevalvet.

Tugiisikuteenus – koostöös last kasvatava isikuga lapse arengu toetamine, sealhulgas vajaduse korral puudega lapse puhul hooldustoimingute sooritamine. Tugiisik abistab last arendavates tegevustes, juhendab ja motiveerib igapäevaelus toime tulema, abistab suhtlemisel perekonnaliikmetega või väljaspool kodu.

Transporditeenus – puudega lapse vajadustele vastava transpordivahendi kasutamine tugiisiku- või lapsehoiuteenus osutamisel.

Tugiteenus – sotsiaalteenus, mis aitab parandada puudega lapse igapäevast toimetulekut ning vähendada vanemate hoolduskoormust.

Tugisüsteem – puudega lastele ning nende peredele ettenähtud teenuste ja toetuste korraldus ning rahastus.

Töö- ja pereelu ühitamine – tasulise töö ja perekondlike kohustuste korraldamine viisil, et mõlema eluvaldkonnaga seotud kohustused saaksid täidetud.

Toetuse andmise tingimused (edaspidi TAT) on koostatud perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse seaduse (edaspidi *struktuuritoetuse seadus*) § 16 lõike 1 alusel.

1. TAT kirjeldus

1.1. Seos rakenduskavaga

1.1.1. Prioriteetne suund

Sotsiaalse kaasatuse suurendamine.

1.1.2. Prioriteetse suuna alaeesmärk

Lapsehoiu või puuetega laste tugiteenuseid saanud hooldajate osalemine tööturul on suurenenud.

Rakenduskava tulemusnäitaja	Osalejad, kes 6 kuud pärast lapsehoiu ja/või puuetega laste tugiteenuse saamise algust on tööturul
------------------------------------	--

1.1.3. Meetme ja meetme tegevuse nimetus

Meede: Lapsehoiu ja puudega laste hoolekandeteenuste arendamine hoolduskoormuse vähendamiseks.

Meetme tegevus: Hoiuteenuste ning hoius, hariduses ja rehabilitatsioonis osalemist võimaldavate tugiteenuste (tugiisik, transport) arendamine ja pakkumine suure hooldusvajadusega ning raske ja sügava puudega 0–17-aastastele lastele ning töödandjate töö-, pere- ja eraelu ühildamise alase teadlikkuse tõstmine.

1.1.4. Meetme eesmärk

Lapsehoiu ja puuetega laste tugiteenuseid saanud hooldajate osalemine tööturul on suurenenud.

1.2. Toetuse andmise tingimuste eesmärk

- Arendada ja pakkuda raske ja sügava puudega lastele suunatud tugiteenuseid – lapsehoid, tugiisik ja transport –, vähendades seeläbi vanemate hoolduskoormust ja takistusi tööhõives osalemiseks.
- Soodustada töö- ja pereelu ühitamist ning suurendada sellealast teadlikkust, toetades seeläbi lapsevanemate tööhõives osalemist.

1.2.1. Toetuse andmise tingimuste tulemus

- TAT tulemusena on tagatud suure hooldusvajadusega raske ja sügava puudega lastele tugiteenuste kättesaadavus. Teenuste kättesaadavuse paranemine ja ühtse tugisüsteemi loomine tagab suure hooldusvajadusega raske ja sügava puudega laste vanematele paremad võimalused tööturul osalemiseks.
- Ettevõtjate seas on suurenenud töö- ja pereelu ühitamise toetamise alane teadlikkus ning TAT tegevuste elluviimisel kogutud infoga on kaasa aidatud lapsevanemate tööelus osalemist toetavate meetmete paremale rakendamisele.

1.2.2. Toetuse andmise tingimuste vajalikkuse põhjendus

- Eestis on 2014. aasta jaanuari seisuga 10 673 puudega last, kellest raske ja sügava puudega on 6416. Võrreldes eelnevate aastatega on raske ja sügava puudega laste arv pidevalt suurenenud.

Näiteks 2013. aastal oli raske ja sügava puudega lapsi 6088 ja 2012. aastal 5800. Kuna puudega laste arv suureneb, suureneb ka vajadus tugiteenuste järele. Raske ja sügava puudega lapsed vajavad teenuseid, mis arvestavad nende individuaalsust ja võimalikke kaasuvaid puudeid. Olukorras, kus lasteaiakohti napib, ei ole lasteaedadel alati valmisolekut luua erivajadustega lastele vajalikke sobitus- ja erirühmi. Lasteaedadel puudub võimekus erivajadustega laste vastuvõtmiseks tavarühmadesse, tuues põhjenduseks tugiteenuste puudumise. Sageli on probleemiks eelarve, milles ei ole ette nähtud erivajadustega lastega tegeleva spetsialisti ametikohta. Lisaks napib spetsialiste ning saadav töötasu ei motiveeri haridusliku erivajadusega lapsega tegelemist. Samuti on erivajadustega lastele keeruline leida kooli ja klassi nende kodukohas, kuna puuduvad õppeprotsessiga integreeritud tugiteenused.

Raske ja sügava puudega laste puhul on vajadus tugiteenuste (hoid, tugiisik, transport) järele tihti suurem, pikaajalisem ja komplekssem kui tavalaste puhul. Tugiteenuste vajadus on välja toodud ka viimases puudega laste kohta tellitud uuringus¹, mille järgi enamik puudega lastest (84%) vajab abi õppimise või eakohaste koduste või koduväliste tegevuste juures ning 43% puudega lastest vajab abi kõigi mainitud tegevuste juures. Eespool mainitud uuringus käsitletakse laiemalt puudega laste toimetulekut ja nende vajadusi, üldistades saadud tulemusi kõikidele puudega lastega peredele. Seega puudub praegu spetsiifilisem kaardistus raske ja sügava puudega laste perede vajadustest ja nende perede paiknemisest.

Selleks, et puudega lastele suunatud meetmete süsteemi arendamine oleks võimalikult kasulik kõigile osapooltele, tuleb analüüsida spetsiifilisemalt erinevate puuete vajadusi, kaardistada olemasolevad teenused ning võimaluse korral teha seda regionaalses võtmes. Selle abil oleksid teenused suunatud otseselt teenuste vajajatele ning teenuste sihitatus ja asukoha lähedus aitaks soodustada riigi kulude võimalikult ökonoomsena hoidmist. Lisaks hetkeolukorra vajaduste täpsustamisele on kavas teha analüüs ka TAT elluviimise lõpus, et hinnata elluviidud tegevuste mõju ja tulemuslikkust.

Puudega lapsed vajavad hoidu ka peale koolipäeva lõppu, koolivaheaegadel või ööpäev läbi. Praegu toetab riik raske ja sügava puudega lapse hoidu aastas 402 euroga, millest piisab vähem kui neljaks ööpäevaks (arvestatuna, et lapsehoiu tunni maksumus on 5 eurot). Selleks, et puudega lapsed saaksid osaleda üldhariduse omandamises, on neile vaja pakkuda täiendavaid tugiteenuseid – tugiisiku- ja transporditeenust. Tugiteenuste puudumine on tekitanud olukorra, kus lapsevanematel lasub suur hoolduskoormus, mis takistab nende osalemist tööturul.

Statistikaameti analüüsist² selgub, et hoolduskoormusega naised on rohkem kui mehi. Seega võime eeldada, et naised saavad proportsionaalselt tugiteenustest rohkem kasu, neid jõuab rohkem tööhõivesse ja sugudevaheline lõhe väheneb. Üksnes rahalistele toetustele keskenduv abistamine ei toeta riskigruppide võimalusi tööturul osaleda ning suurendab inimeste sõltuvust kohaliku omavalitsuse või riigi pakutavast rahalisest abist. Seetõttu on vaja parandada juurdepääsu kvaliteetsetele, jätkusuutlikele ja taskukohastele teenustele.

- Selleks, et lapsevanemal oleks võimalik tööturul osaleda ning töö- ja pereelu oleks tasakaalus, on oluline tööandjate teadlikkus ning töötaja- ja peresõbraliku töökeskkonna vajalikkuse teadvustamine. 2014. aastal korraldatud uuringust³ ilmnes, et tööandjad ja töötajad peavad töö- ja pereelu ühitamist töökeskkonnas oluliseks, kuid ootused sellele, millised võiksid olla need vahendid/tegevused, mis võimaldavad töö- ja pereelu tasakaalus hoida, on erinevad. Tööandjad arvavad pigem, et organisatsioon on panustanud töö- ja pereelu ühitamisse piisavalt, kuid töötajani pole see jõudnud või pole seda märganud. TAT raames on plaanis panustada

¹ Gfk. 2009. Puudega lastega perede toimetulek ja vajaduste uuring 2009

² 15–74-aastased mitteaktiivsed – mitteaktiivsuse põhjus, sugu. Allikas: Statistikaamet

³ TNS Emor, 2014. Vastutustundlik ettevõtlus ning töö- ja pereelu ühitamine: teadlikkus, hetkeolukord ja ootused.

peresõbralikuma organisatsioonikultuuri jätkusuutlikku arengusse, mis tagaks töötajale kindlustunde, et tööandja väärtustab tema vajadusi, hoides töö- ja pereelu tasakaalus.

1.2.3. Eelarve

		Summa	Osakaal
1	ESF toetus	32 568 984,41	85%
2	Riiklik kaasfinantseering	5 747 467,83	15%
3	Omafinantseering	0	0
4	TAT eelarve kokku	38 316 452,24	100%

1.2.4. Sihtrühm

- kohaliku omavalitsuse üksused
- maavalitsused
- poliitikakujundajad
- puuetega inimeste organisatsioonid
- suure hooldusvajadusega raske ja sügava puudega 0–17-aastased lapsed ja nende vanemad
- tugiteenuste osutajad
- tööandjad
- töötajad
- lapsevanemad
- haridus- ja tervishoiuvaldkonna spetsialistid

2. Tegevuste kirjeldus tulemuste saavutamiseks

TAT tulemuste saavutamiseks on planeeritud mitmed tegevused: lapsehoiusüsteemi arendamise ning suure hooldusvajadusega raske ja sügava puudega 0–17-aastastele lastele tugisüsteemi korralduse väljatöötamiseks ja hindamiseks vajalike analüüside tegemine; vajalike tugiteenuste (lapsehoid, tugiisik, transport) arendamine ja pakkumine; töötaja- ja peresõbraliku töökultuuri tekke soodustamine peresõbraliku tööandja märgise mudeli väljatöötamise kaudu.

2.1 Puudega lastele tugiteenuste (hoid, tugiisik, transport) arendamine ja pakkumine

2.1.1. Puudega lastele mõeldud tugiteenuste arendamise eel- ja järeluuring

TAT põhitegevuste (lapsehoiu-, tugiisiku- ja transporditeenuse pakkumine) paremaks elluviimiseks ja kättesaadavuse tagamiseks tehakse uuring, mille käigus töötakse välja tugiteenuste võimalik korraldus- ja rahastusmudel. Analüüsi käigus tehakse ettepanekuid tugiteenuste optimaalseks ja efektiivseks korraldamiseks Eestis.

TAT lõpus plaanitakse tegevuste mõju ja tulemuslikkuse väljaselgitamiseks teha puudega laste tugisüsteemi kohta järelanalüüs.

Analüüsides selgitatakse välja, kas on võimalik praegust tugisüsteemi korrigeerida selliselt, et see mõjutaks minimaalselt valitsussektori eelarvepositsiooni peale Euroopa Sotsiaalfondi rahastamise lõppemist.

2.1.1.1. Sihtrühm

- kohaliku omavalitsuse üksused
- suure hooldusvajadusega raske ja sügava puudega 0–17-aastaste laste vanemad

2.1.1.2. Tegevuse üldajaraam

01.09.2014–31.12.2020

2.1.1.3. Tegevuse elluviija

Sotsiaalministeerium

2.1.2. Puudega lastele tugiteenuste pakkumise arendamine

TAT raames tegeletakse suure hooldusvajadusega raske ja sügava puudega 0–17-aastastele lastele (18-aastaseks saamisel hakkab laps saama erihoolekandeteenuseid) tugiteenuste (lapsehoid, tugiisik, transport) pakkumise arendamisega.

Puudega laste tugiteenuste õigeaegne, asjakohane ja kvaliteetne kättesaadavus ei ole kõikjal Eestis praegu tagatud, kuna teenuste korraldajateks on kohalikud omavalitsused, kelle võimekus on piirkonniti erinev. Seega on oluline tugisüsteemi edasiarendamine ühtsetel põhimõtetel. Eesmärgi saavutamine eeldab süsteemset ja järjepidevat koostööd nii riigiasutuste, kohalike omavalitsuste kui teenuseosutajate vahel.

Sotsiaalkindlustusametisse (edaspidi SKA) võetakse tööle projektijuht, kelle tööülesannete hulka kuulub puudega lastele mõeldud tugiteenuste üle-eestiline koordineerimine ja ühtse teenusesüsteemi

väljaarendamine, et teenuste kättesaadavust parandada. SKA-sse luuakse vähemalt kuus regionaalse koordinaatori ametikohta, kelle ülesanne on eelkõige laste teenustele suunamine, mis hõlmab taotluste menetlemist ja otsuste koostamist koostöös lapsevanemate, kohaliku omavalitsuse üksuste ja teenuseosutajatega, tegevuse koordineerimist neljas Eesti regioonis, kohaliku omavalitsuse üksuste ja lapsevanemate nõustamist, informatsiooni jagamist ja võrgustikutöö korraldamist, teenuseosutajate poolt esitatavate arvete ja graafikute õigsuse kontrollimist.

Lapse abivajaduse hindamiseks on kohalikul omavalitsusel kohustus koostada lapse kohta juhtumiplaan. Jätkusuutliku tugisüsteemi arendamiseks on vaja ühtset nägemust, kuidas juhtumiplaani koostada, et see oleks täidetud kvaliteetselt ja täidaks kõige paremal viisil oma eesmärged. Selleks töötab SKA välja lapse juhtumiplaani koostamist abistavad juhendmaterjalid (sh lisaabi vajaduse ankeet, hindamisinstrument). SKA koordinaatorid abistavad ja nõustavad kohalikke omavalitsusi juhendmaterjalide kasutamisel ning juhtumiplaanide koostamisel.

Kõikide juhendmaterjalide koostamisse kaasatakse seotud osapooli ja sihtrühmi.

2.1.2.1 Sihtrühm

- kohaliku omavalitsuse üksused
- tugiteenuste osutajad (raske ja sügava puudega lastele teenuste osutajad)
- raske ja sügava puudega laste vanemad
- puuetega inimeste organisatsioonid
- haridus- ja tervishoiuvaldkonna spetsialistid

2.1.2.2. Tegevuse üldajaraam

01.01.2015 – 31.12.2020

2.1.2.3 Tegevuse elluviija

Sotsiaalministeerium/Sotsiaalkindlustusamet

2.1.3 Puudega lastele tugiteenuste pakkumine

Selleks, et puudega lapse vanemad saaksid tööturul osaleda, on vaja neile pakkuda tugiteenuseid, sh hoiu-, tugiisiku- ja transporditeenust. Tugiteenuste pakkumine vähendab vanemate hoolduskoormust ja võimaldab neil kas tööturule naasta, tööhõives püsida või oma töökoormust suurendada. Vanemad, kes on pikka aega raske või sügava puudega lapsega kodus olnud, võivad enne tööturule naasmist vajada nõustamist ja julgustamist.

Puudega laste tugiteenused on otstarbekas välja arendada komplekselt, seostades teenused puudega lastele hariduse andmise ja rehabilitatsiooniteenuse pakkumisega.

Tugiteenuste arendamine on puudega lastele vajalik, võimaldades neil saada haridusteenuseid ja teisi avalikke teenuseid, mida nad oma suure abivajaduse tõttu praegu tihti ei saa. Puudega laste haridusse panustamine soodustab nende edasisi võimalusi tööturul osaleda või ühiskonnaellu aktiivsemalt panustada. Tugiteenuste parem kättesaamine võimaldab lapsevanematel osaleda tööhõives.

- **Lapsehoiuteenus** on suunatud raske ja sügava puudega lastele, kes vajavad ööpäevaringset hooldust ja järelevalvet ning kelle vanemad ei saa seetõttu osaleda tööhõives. Lapsehoiuteenust on võimalik saada kuni lapse 18-aastaseks saamiseni, eeldusel et lapse hooldamine ei ole samal ajal tagatud teiste sotsiaalteenustega (välja arvatud lapse perekonnas hooldamine) ning laps ei õpi samal ajal haridusasutuses.

Lapsehoiuteenust saab kasutada:

- koolieelses eas ja koduõppel olev laps: päeval, õhtul, nädalavahetusel või ööpäev läbi;
- põhiharidust omandav laps: peale koolipäev lõppu, õhtul ja nädalavahetusel; koolivaheaegadel lisandub päevahoiu või ööpäevahoiu võimalus;
- noor, kellel on põhiharidus omandatud, aga kes ei ole kutseõppes: päeval, õhtul, nädalavahetusel ning vajaduse korral ööpäev läbi.

Lapsehoiuteenust võib pakkuda lapse kodus, lapsehoidja kodus, hoiukodus jms.

- **Tugiisikuteenust** võib laps saada kodus, tugiisiku kodus, haridusasutuses, meditsiiniuasutuses, rehabilitatsiooniasutuses, huvitegevust pakkavas asutuses ja muus kokkulepitud avalikus kohas.
- **Transporditeenust** osutatakse lapsele toetava teenusena tugiisiku- või lapsehoiuteenuse saamiseks.

Teenuste vajaduse ja mahu üle otsustab SKA erialase ettevalmistuse saanud koordinaator koostöös kohaliku omavalitsuse, lapsevanema ja teenuseosutajaga (vajaduse korral kaasatakse teisi erialaspetsialiste) ning alates 2018. aastast sisestab koordinaator vastava otsuse kohaliku omavalitsuse poolt koostatud lapse juhtumiplaani. Teenuseosutaja sisestab täpsemad andmed teenuste mahtude kohta lapse juhtumiplaani.

2.1.3.1. Sihtrühm

- suure hooldusvajadusega raske ja sügava puudega 0–17-aastased lapsed
- suure hooldusvajadusega raske ja sügava puudega 0–17-aastaste laste vanemad

2.1.3.2 .Tegevuse üldajaraam

01.06.2015–31.12.2020

2.1.3.3. Tegevuse elluviija

Sotsiaalkindlustusamet

2.2 Töö- ja pereelu ühildamise soodustamine

2.2.1. Lapsehoiusteemi arendamise eel- ja järelanalüüsid

Lapsevanema hoolduskoormust aitab vähendada ning seeläbi tööturul osaleda lapsehoiuteenuse pakkumine vastavalt lapsevanema vajadustele. Lapsehoiusteem peaks pakkuma vanematele alternatiivset hoiuvõimalust lasteaia kõrval, olles samas korraldatud võimalikult sidusalt alusharidussüsteemiga.

TAT põhitegevuste paremaks elluviimiseks korraldatakse uuring, mis aitab täpsustada lapsehoiuteenuste kasutajate vajadusi ning selgitab välja lapsehoiuteenuse korralduse ja lapsehoiusteemi ülesehituse muutmise vajadused.

Analüüsi käigus selgitatakse välja Eesti eri piirkondade lapsehoiukohtade vajaduse ulatus ning hoiukohtade eripärad, mis on tingitud lapsevanemate töökorraldusest. Eriilmeliste hoiukohtade all on silmas peetud võimalust pakkuda vanematele ööpäevaringset, öhtust, nädalavahetuse hoidu, võõrkeelse lapsehoiu võimalust (näiteks välisriigist Eestisse tööle tulijate või tudengite lastele), erivajadustega lastele sobivat hoidu jms. Selleks, et ühitada töö- ja pereelu võimalikult paindlikult, peab vanemal olema võimalus valida oma elukorraldusele ja vajadustele vastav lapsehoid. Samas sõltuvad konkreetse piirkonna lapsehoiuteenuse eripärad olemasolevate või uute teenusepakkujate võimalustest, aga ka võimalikest takistustest.

Samuti on oluline arvestada Eesti eri piirkondade (kohalike omavalitsuste) prognoose lapsehoiuteenuse olemasoleva, tekkiva või kaduva vajaduse rahuldamiseks, sest kohalike omavalitsuste erinevad rahvastikutrendid eeldavad erinevat tüüpi hoiuteenuse loomist.

Analüüs on toeks kohalike omavalitsuste ja poliitikakujundajate nõustamisel lapsehoiusteemi paremaks korraldamiseks. Selleks, et pakkuda teenusekasutajate vajadustele vastavat lapsehoidu, tehakse koostööd ja konsulteeritakse nii kohalike omavalitsuste, valdkonna ekspertide kui poliitikakujundajatega.

TAT lõpus plaanitakse lapsehoiusteemi arendamisega seotud tegevuste mõju ja tulemuslikkuse väljaselgitamiseks teha järeluuring.

2.2.1.1. Sihtrühm

- kohaliku omavalitsuse üksused
- poliitikakujundajad

2.2.1.2. Tegevuse üldajaraam

01.09.2014–31.12.2020

2.2.1.3. Tegevuse elluviija

Sotsiaalministeerium

2.2.2. Peresõbraliku tööandja märgise mudeli meetoodika ja kriteeriumide väljatöötamine

TAT käigus töötatakse välja peresõbraliku tööandja märgise mudel, mis soodustab organisatsioonide töötaja- ja peresõbralikumaks muutumist.

Märgise mudeli väljaarendamist alustati Sotsiaalministeeriumis 2012. aastal, kui töötati välja esmased ettevõtete töökeskkonna hindamise kriteeriumid ja meetoodika. 2013. aasta esimeses pooles korraldati esialgsete kriteeriumide testimiseks katseprojekt, mille aruteluseminaridel osales kuus Eestis tuntud ettevõtet. Projekti käigus jõuti arusaamisele, et töö- ja pereelu ühitamise teematikat tuleks ettevõtetes kindlasti edasi arendada ning osalenud ettevõtted olid mudeli väljatöötamise suhtes toetaval seisukohal. Pilootprojekt viidi läbi ainult ärisektori ettevõtete seas, kuid märgise mudeli rakendamisse kaasatakse kõik tööandjad nii erasektorist kui ka avalikust ja mittetulundussektorist.

Märgise mudeli rakendamiseks töötatakse lõplikult välja tööandjate töökeskkonna hindamise kriteeriumid ja meetodika, tellitakse hindamise läbinud tööandjatele õnnitlemiseks tunnistused, korraldatakse teavitusüritusi mudeli valmimisest ning kutsutakse üles tööandjaid märgist omandama. Samuti valitakse hanke kaudu partner, kes koolitab konsultante tööandjate juures hindamise tegemiseks ning koordineerib kogu protsessi, mille arendamise ja elluviimise käigus kaasatakse vajaduse korral väliseksperte või osaletakse välislähetustes kogemuste ja teadmiste kogumiseks.

Kriteeriumid, mille alusel tööandjaid hinnatakse ja mida tööandjad saavad tulevikus rakendada hakata, on osa vastutustundliku organisatsiooni personalijuhtimise poliitikast.

Märgise mudeli eripäraks on see, et tööandja saab teatud perioodi jooksul võtta kasutusele erinevaid töö- ja pereelu ühitamise meetodeid ning neid praktiseerida. Protsessi käigus annavad konsultandid nõu ja jälgivad meetodi kasutusele võtmist ning selle sobivust ja juurutamist tööandja kultuuri. Tööandja ei pea olema eelnevalt ise töö- ja pereelu ühitamise meetodeid kasutanud, kuid on valmis seda tegema ning soovib konsultantide abiga neid ellu viia. Seega on kõigil tööandjatel võimalik mudeli protsessis osaleda ning väljuda sellest jätkusuutliku töötaja- ja peresõbraliku töökultuuriga.

Mudeli protsessis osalenud tööandja on tunnustatud kui tööandja, kes on edukalt oma organisatsioonikultuuri juurutanud töötaja- ja peresõbralikke meetodeid. Märgise mudeli protsessi läbinud tööandjale kingitud tunnistus on töötajale kindluseks, et selles organisatsioonis väärtustatakse töötajat ning hinnatakse tema vajadusi hoida tasakaalu töö- ja pereelu vahel.

Eesmärk on jõuda TAT lõppemise ajaks olukorrani, kus peresõbraliku tööandja märgise mudel on välja töötatud ning on rakendamisel. Mudeli rakendamise käigus teavitatakse tööandjaid ja töötajaid märgise mudeli olemasolust ja protsessis osalemise kasulikkusest.

TAT perioodi teisest poolest alates peetakse läbirääkimisi võimalike partneritega, kellele mudeli rakendamise õigused edasi anda ning kes saaksid tunnustusmudelit edasi rakendada. Tunnistuse omandamise protsessis osalemine ja selle väljaandmine aitab hoida ja arendada töö- ja pereelu väärtustavat töökultuuri Eestis.

2.2.2.1. Sihtrühm

- poliitikakujundajad
- tööandjad
- töötajad

2.2.2.2. Tegevuse üldajaraam

01.09.2014–31.12.2020

2.2.2.3. Tegevuse elluviija

Sotsiaalministeerium

3. Näitajad

Näitaja	Näitaja nimetus (viide TAT punktile, missugusest tegevusest kujuneb)	Algtase (2013)*	Sihttase (2018)	Sihttase (2023)	Selgitus
Rakenduskava väljundnäitajad	Hooldajate ⁴ arv, kes on saanud vähemalt ühte puudega laste tugiteenust ühe puudega lapse kohta	0	1000	2000	
TAT-spetsiifilised väljundnäitajad ⁵	2.1. Puuetega lastele tugiteenuste (hoid, tugiisik, transport) arendamine ja pakkumine				
Väljundnäitaja	Hooldajate arv, kes on saanud vähemalt ühte puuetega laste tugiteenust ühe puudega lapse kohta	0	1000	2000	panustab rakenduskava väljundnäitajasse
TAT-spetsiifilised väljundnäitajad ⁶	2.2. Töö- ja pereelu ühitamise soodustamine				
Väljundnäitaja	Peresõbraliku tööandja märgise mudel	0	0	1 (mudel, mille alusel antakse välja märgiseid, on välja töötatud)	
Tulemusnäitaja	Osalejad, kes 6 kuud pärast lapsehoiu ja/või puuetega laste	0	20% (200 inimest)	20% (400 inimest)	

⁴ Hooldajate all mõistetakse lapsevanema mõiste all välja toodud inimesi

⁵ Võimaluse korral esitada andmed soo järgi

⁶ Võimaluse korral esitada andmed soo järgi

	tugiteenuse saamise algust on tööturul ⁷				
--	---	--	--	--	--

⁷ Algtaseme aluseks on võetud ESF 2007–2013 prioriteetse suuna „Pikk ja kvaliteetne tööelu“ meetme „Töölesaamist toetavad hoolekandemeetmed“ avatud taotlusvoorst toetust saanud projektide andmed. Algtaseme kindlaks määramisel on arvestatud ainult neid projekte, mis sisaldasid tegevusena lapsehoiuteenust. Algtaseme aluseks võetud tegevused ja sihtrühm ei ole üks ühele võrreldavad ESF 2014–2020 perioodi tegevustega (suunatud uute lapsehoiukohtade loomisele ning puudega lastele hoiu ja tugiteenuste pakkumisele), kuid on nendega kõige sarnasemad.

4. Toetuse andmise tingimuste mõju läbivatele teemadele

TAT mõjutab (märkida ristiga; nii „jah“ kui „ei“ vastuse korral tuleb selgituses vastust argumenteeritult põhjendada) järgmisi valdkondi:

Regionaalareng X jah ei

Selgitus:

- Meede aitab kaasa piirkondlike erisusi tasakaalustavale arengule: 1. Nõudlus ja piirkondlike erisustega arvestamine lapsehoiuteenuste arendamisel soodustab piirkonniti teenuste ühtlasemat kättesaadavust ja suuremat mitmekülgset eri piirkondades. 2. Puudega laste hoiuteenuste kättesaadavuse parandamine kõigis (toime)piirkondades soodustab tööturul mitteaktiivsete hooldajate lisandumist tööturule ja nende vaba aja veetmise võimaluste mitmekesistumist. Tegevused aitavad seeläbi kaasa piirkondade tööjõu potentsiaali paremale ärakasutamisele majandusarengus, eriti senise väiksema hoolekandevalase haldusvõimekusega piirkondades.

- Meede soodustab vähesel määral piirkondade eripära ja erivajadustega arvestamist, 1) arvestades piirkondlike erisustega lapsehoiuteenuste nõudluses (nii hetkenõudluses kui perspektiivis); 2) soodustades lapsehoiuteenuste arendamisega suuremate linnapiirkondade majanduslikku konkurentsivõimet, kuna suurema lapsehoiukohtade puuduse tõttu on seal võimalik tuua ka rohkem lapsevanemaid tööturule.

- Meede soodustab piirkondade terviklikkuse ja sidususe arvestamist, aidates kaasa toimepiirkondade keskuste keskusfunktsioonide tugevdamisele ja töötamisvõimaluste parandamisele suure hoolduskoormusega vanematele, kuid selle eelduse täitumiseks tuleb tagada ka teenuste hea kättesaadavus oma tagamaa jaoks.

- Meede soodustab mõõdukalt lähimuse põhimõtte rakendamist regionaalarengus, arvestades kohaliku tasandi nõudlusega lapsehoiu- ja hoolekandeteenuste järele ning nende osutamise võimekusega meetme rakendamisel.

Meetme rakendamisel on regionaalse arengu soodustamiseks olulised järgmised märksõnad:

- Hoolekandeteenuste koondamisega tõmbekeskustesse on tagatud ligipääsu parandamine teenusevajajatele ka tõmbekeskuste tagamaalt (tugevdamaks mõju piirkondade terviklikkuse ja sidususe tugevdamisele).

- Soodustada kohalike omavalitsuste koostöö- ja ühisprojekte, et aidata kohalike omavalitsuste arendusvajaduste ühisosa tõhusamalt realiseerida ning kujundada optimaalsed teeninduspiirkonnad (tugevdamaks mõju piirkondade terviklikkuse ja sidususe ning arenduskoostöö tugevdamisele).

Keskkonnahoid ja kliima jah X ei

Selgitus:

TAT tegevuste elluviimisega ei kaasne otsesest muutust ega negatiivset mõju keskkonnahoiu ja kliima eesmärgile.⁸ Hinnang põhineb perioodi 2014–2020 Euroopa Liidu vahendite kasutamise partnerlusleppe ja ühtekuuluvuspoliitika fondide rakenduskava keskkonnamõju strateegilise hindamise (KSH) aruandel.

⁸ [Euroopa Liidu vahendite kasutamise partnerlusleppe ja ühtekuuluvuspoliitika fondide rakenduskava keskkonnamõju strateegilise hindamise \(KSH\) aruanne](#)

Infoühiskond

X jah ei

Selgitus:

Täieneb Sotsiaalkindlustusameti olemasolev andmebaas puudega laste tugiteenuste kohta ning andmete ristikasutamise tekitab teenuste osutamisest parem ülevaade. Elektrooniliste materjalide kättesaadavust parandatakse materjalide uuendamise ja veebilehtede täiendamisega.

Riigivalitsemine

X jah ei

Selgitus:

TAT tulemuslikkuse korral on eesmärk viia puudega laste tugiteenused kindlale rahastamisskeemile, mille tagajärjeks on võimalikud muudatused riigi ja kohalike omavalitsuste omavahelises tööjaotuses ning koostöös ja finantssuhetes. TAT võib kaasa tuua uute asutuste loomise. TAT parandab avalike teenuste kättesaadavust ja kvaliteeti.

Võrdsed võimalused⁹

Sooline võrdsus (kas TAT lõpptulemus mõjutab meeste ja naiste olukorda ühiskonnas)¹⁰

X jah ei

TAT sisaldab tegevusi, mis panustavad otseselt soolise võrdõiguslikkuse edendamisse

X jah ei

Kõik TAT tegevused on suunatud soolise võrdõiguslikkuse edendamisele. Meeste ja naiste võrdõiguslikkuse, mittediskrimineerimise ja juurdepääsu edendamine (partnerluslepe p 1.5.2), sh on meede tervikuna suunatud otseselt soolise võrdõiguslikkuse edendamisele ning võrdsete õiguste ja võimaluste loomisele. Kuna hoolduskoormus on üldreeglina naiste kanda, mõjutavad selle vähendamisele suunatud sotsiaalteenused otseselt naiste olukorda tööturul ja seega ka ühiskonnas tervikuna.

TAT panustab soolise võrdõiguslikkuse edendamisse sooküsimuste lõimimisega¹¹ TAT ettevalmistamisse, rakendamisse ja seiresse.

X jah ei

Selgitus, kuidas on TAT-s rakendatud sooküsimuste lõimimist:

Võrdne kohtlemine

X jah ei

Selgitus (täidetakse eitava vastuse korral):

Alljärgnev osa täidetakse „jah“ vastuse korral

Kirjeldada, kuidas on TAT ettevalmistamise ja rakendamise ajal tagatud:

⁹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1303/2013 artikkel 7. Meeste ja naiste võrdõiguslikkuse edendamine ja mittediskrimineerimine.

¹⁰ Soolise võrdsuse tagamine tähendab naiste ja meeste võrdseid õigusi, kohustusi, võimalusi ja vastutust kõikides eluvaldkondades. Kõik poliitikavaldkonnad, mis lõpptulemusena mõjutavad inimeste olukorda ühiskonnas, mõjutavad muu hulgas ka naisi ja mehi.

¹¹ TAT ettevalmistamisel, rakendamisel ja seires võetakse arvesse naiste ja meeste erinevat olukorda ja vajadusi ning hinnatakse mõju naiste ja meeste sotsiaal-majanduslikule olukorrale ühiskonnas selleks, et tagada ühtmoodi kasu nii naistele kui meestele ning kaotada ebavõrdsus.

- a) eri vanuses inimeste võrdne kohtlemine: tugiteenuseid vajavad eri vanuses lapsed, mistõttu on oluline vajadustele vastava teenuse kujundamine, mis ei diskrimineeri nooremaid ega vanemaid lapsi. Samuti on suure hoolduskoormusega eri eas lapsevanemaid, kellel on võimalik osaleda tööturul;
- b) puudega inimeste võrdne kohtlemine: kirjeldada, kas ja milliseid tegevusi võetakse TAT-s ette puudega inimestele juurdepääsu tagamiseks (TAT on puudega laste spetsiifiline);
- c) võrdne kohtlemine sõltumata inimese soost, rassist, rahvuslikust kuuluvusest, usutunnistusest, veendumusest ja seksuaalsest sättumusest: tugiisikuteenust saama on oodatud teenusesaajad sõltumata nende soost, rassist, rahvusest, usulisest veendumusest ja seksuaalsest sättumusest. Vene keelt emakeelena kõnelevatele klientidele osutatakse võimaluse korral venekeelset teenust (see on oluline eelkõige Ida-Virumaal ja Tallinnas).

5. Seos prioriteetse suuna teiste meetmete, toetuse andmise tingimuste ja avatud taotlusvoorudega

TAT-d toetab sama meetme raames planeeritav avatud taotlusvoor „Uute lapsehoiukohtade pakkumine 0–7-aastastele lastele“. Avatud taotlusvooruga raames toetatakse uute lapsehoiukohtade pakkumist nii puudega kui puudeta lastele. Toetust antakse ainult hoiukoha pakkumiseks ehk makstakse kinni lapsehoidja või õpetaja palk. TAT-st saadav teadmine on aluseks avatud taotlusvoorude tingimuste väljatöötamisel ja toetuse jagamisel, mille puhul tuleb võtta arvesse piirkondlikke erisusi (piirkonna sündimus- ja rändeprognosisid), hoiukohtade puuduse iseloomu (püsiv või ajutine), kohalike omavalitsuste võimekust jms. Tegevus on kavandatud ellu viia üle-eestilisena.

Tegevust täiendavad Siseministeeriumi kavandatavad ERF meetmed, millega nähakse ette kas uute hoonete või hooneosade ehitamist või olemasolevate muufunktsiooniliste hoonete või ruumide ümberkohandamist lapsehoiuteenuse või alushariduse pakkumiseks. Vastavad vahendid kajastuvad prioriteetses suunas „Jätkusuutlik linnapiirkondade areng“, mis on ette nähtud Tallinna, Tartu ja Pärnu linnapiirkondadele.

TAT on seotud prioriteetse suuna meetme „Tööturul osalemist toetavate sotsiaalteenused“ raames rakendatavate TAT-de ja avatud taotlusvoorudega, mille eesmärk on sotsiaalteenuste kättesaadavuse, mitmekesistamise ja kvaliteedi parandamise kaudu soodustada erivajadustega, hoolduskoormusega ja toimetulekuraskustega inimeste osalemist tööturul.

6. Seos valdkondlike arengukavadega

TAT on seotud koostatava asendushoolduse kontseptsiooniga, mis sätestab põhimõtted asendushoolduse kvaliteedi parandamiseks asendushoolduse vormide mitmekesistamise, tugiteenuste ja järelhoolduse arendamise kaudu. Kontseptsiooni eesmärk on vanemliku hoolitsuseta lastele paremate hooldusvõimaluste loomine, sh perepõhise asendushoolduse ja selle tugisüsteemide ning järelhoolduse toetamine, ning seeläbi asendushoolduselt lahkuvate noorte võimalikult iseseisva toimetuleku tagamine täiskasvanuna. Olulise punktina käsitletakse ka professionaalse ettevalmistusega hooldusperede puudumist, kes oleksid spetsialiseerunud puudega või erivajadustega laste hooldamisele.

Samuti toetab TAT-d konkurentsivõime kava „Eesti 2020“, milles on eesmärgina välja toodud suhtelises vaesuses elavate inimeste osakaalu vähendamine. Eestis on suurimas vaesusriskis töötud ja suhtelise vaesuse määra vähendamiseks seatakse eesmärgiks tööhõive suurendamine. TAT toetab puudega laste tugiteenuste kättesaadavuse kaudu nende lapsevanemate võimalusi osaleda tööturul, panustab terviklikuma lapsehoiusteemi ning töötaja- ja peresõbraliku töökeskkonna tekkimisse ning seeläbi ka inimeste tööhõivevõime paranemisse.

TAT on seotud laste ja perede arengukavaga perioodiks 2012–2020, milles on seatud eesmärk tagada kõigile Eesti riigi pinnal elavatele lastele ja peredele võimalus, et nad saaksid kasvada ja elada turvalises ning inimsõbralikus elukeskkonnas. Laste ja perede arengukavas on peaeesmärgi saavutamiseks püstitatud viis strateegilist eesmärki:

1. Eesti laste- ja perepoliitika on teadmispõhine ja ühtne, et toetada ühiskonna jätkusuutlikkust.
2. Eesti on positiivset vanemlust toetav riik, kus pakutakse vajalikku tuge laste kasvatamisel ja vanemaks olemisel, et parandada laste elukvaliteeti ja tulevikuväljavaateid.
3. Lapse õigused on tagatud ning loodud on toimiv lastekaitseüsteem, et väärtustada ühiskonnas iga last ja tema arengut ning heaolu toetavat turvalist keskkonda.
4. Eestis on perede adekvaatset majanduslikku toimetulekut toetav kombineeritud toetuste ja teenuste süsteem, et pakkuda perele püsivat kindlustunnet.
5. Meestel ja naistel on võrdsed võimalused töö-, pere- ja eraelu ühitamiseks, et soodustada kvaliteetset ja iga pereliikme vajadustele vastavat igapäevaolu.

TAT-d toetab uus lastekaitseadus, kus on sätestatud Sotsiaalkindlustusameti ülesanne lastekaitse korraldamisel riikliku lastekaitsepoliitika elluviimine, riiklike strateegiate rakendamine ning valdkondadeülese lastekaitsealase koostöö ja ennetuse koordineerimine.

Rahvastiku tervise arengukava 2009–2020 üldeesmärk on tervena elatud eluea pikenemine enneaegse suremuse ja haigestumise vähendamise kaudu ning selle teemaatilised valdkonnad on tihedalt seotud perede elukvaliteediga (sotsiaalse sidususe ja võrdsete võimaluste suurendamine, lastele tervisliku ja turvalise arengu tagamine, tervist toetava keskkonna kujundamine, tervislike eluviiside soodustamine ning tervishoiusteemi jätkusuutlikkuse kindlustamine).

Eesti haridusstrateegias 2012–2020 tuuakse hariduse ees seisvate ülesannetena muu hulgas välja probleem, kuidas kompenseerida paljude perede ahenevaid võimalusi laste üleskasvatamisel, kooliks ettevalmistamisel ja koolitamisel ning kuidas leevendada sotsiaalse ja kultuurilise kihistumise negatiivseid tagajärgi ebasoodsamatest oludest pärinevatele lastele ja täiskasvanutele. Rõhutakse vajadusele toetada õppes osalemise kasvu ja tagada kõigile lastele võimalused alushariduse omandamiseks.

Eesti regionaalarengu strateegia 2020 üheks eesmärgiks on toimepiirkondade terviklikkust ja konkurentsivõimet soosiv elu- ja ettevõtluskeskkond. Eesmärgi suunas liikumiseks nähakse muu hulgas

ette järgmised meetmed: toimepiirkondade sisemine sidustamine töö ja teenuste paremaks kättesaadavuseks, võimaldamaks kogu toimepiirkonna elanikel saada paremini osa toimepiirkondade eri kohtades pakutavatest võimalustest ja hüvedest. Selleks edendatakse toimepiirkondade ühistranspordi korraldust viisil, mis aitab kaasa keskuste paremale sidustamisele tagamaaga ning toetatakse investeeringuid toimepiirkonnasisese liikumisvajaduse seisukohast oluliste ühistranspordijaamade ja kohaliku teedevõrgu osade (sh kergliiklusteed ja juurdepääsuteed oluliste objektideni) rajamiseks.

7. Toetuse andmise tingimuste rakendamine

7.1. Toetuse saaja ja partneri kohustused

7.1.1. Toetuse saajale kohalduvad lisaks käesolevas TATis sätestatule perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse seaduse (edaspidi *struktuuritoetuse seadus*) §-ides 24 ja 26 ning struktuuritoetuse seaduse alusel kehtestatud õigusaktides toetuse saajale sätestatud kohustused. Ühtlasi on toetuse saaja kohustatud:

7.1.1.1 esitama RA-le TAT järgmis(t)e eelarveaasta(te) tegevuste detailse kirjelduse (lisa 1 vorm A) ja sellele vastava eelarve kulukohtade lõikes (lisa 1 vorm B) kinnitamiseks jooksva aasta 1. novembriks;

7.1.1.2 esitama punktis 7.1.1.1 nimetatud dokumendid peale nende kinnitamist 5 tööpäeva jooksul RÜ-le;

7.1.1.3 esitama RA nõudmisel TAT eelarve jagunemise aastate ja eelarveartiklite lõikes;

7.1.1.4 rakendama TAT vastavalt kinnitatud detailsele tegevuste kirjeldusele ja eelarvele;

7.1.1.5 esitama RA-le TAT eelarve täitmise aruande iga kuu 10. kuupäevaks eelmise kuu kohta RA poolt välja töötatud vormil;

7.1.1.6 esitama RÜ-le järgneva eelarveaasta väljamaksete prognoosi 10. detsembriks või 10 tööpäeva jooksul peale lisa 1 vormi A ja vormi B kinnitamist. Esimese eelarveaasta väljamaksete prognoosi esitama 15 tööpäeva jooksul TAT kinnitamisest;

7.1.1.7 esitama korrigeeritud prognoosi järele jäänud eelarveaasta osas kui punktis 7.3 nimetatud maksetaotlus erineb rohkem kui ¼ võrra punktis 7.1.1.6 esitatud prognoosist;

7.1.2 TAT partnerile kohaldub struktuuritoetuse seaduse § 25. Ühtlasi on partner kohustatud:

7.1.2.1 esitama toetuse saaja nõudmisel punktis 7.3.3 nimetatud partneri organisatsiooni dokumendid;

7.1.2.2 esitama toetuse saajale partneri järgmis(t)e eelarveaasta(te) tegevuste detailse kirjelduse ja sellele vastava eelarve kulukohtade lõikes jooksva aasta 1. oktoobriks;

7.1.2.3 esitama toetuse saaja poolt antud tähtajaks järgneva eelarveaasta TAT kulude planeerimiseks prognoosi ja jooksva eelarveaasta prognoosi parandused ja/või muudatusettepanekud lähtuvalt toetuse saaja ja/või partneri vajadusest;

7.1.2.4 esitama toetuse saajale maksetaotluse tasutud kuludokumentide alusel hiljemalt iga kuu 10. kuupäevaks või vastavalt toetuse saaja nõudele viis tööpäeva enne TAT prognoosis märgitud toetuse saaja maksetaotluse esitamise tähtaega rakendusüksusele;

7.1.2.5 esitama toetuse saajale ja/või rakendusüksusele esimeses maksetaotluses esitatud kuludega ning edaspidi vastavalt rakendusüksuse poolt saadetud valimiridade põhjal kaasnevad lisadokumendid (sh hankedokumendid, memod, osalejate nimekirjad, päevakavad) ja andma vajadusel täiendavaid selgitusi;

7.1.2.6 esitama toetuse saajale elektrooniliselt TAT vahearuande iga aasta 5. jaanuariks ning 5. juuniks ning lõpparuande toetuse saaja poolt antud tähtajaks.

7.1.2.7 esitama iga kvartali lõppedes hiljemalt 7. kuupäevaks tegevustes osalejate andmed;

7.1.2.8 esitama toetuse saajale ülevaate tegevustest ning eelarve täitmise aruande hiljemalt iga kuu 5. kuupäevaks.

7.2 Kulude abikõlblikkus

7.2.1 Kulu on abikõlblik, kui see on põhjendatud, tekib vastavalt Vabariigi Valitsuse 1. septembri 2014. a määruse nr 143 „Perioodi 2014–2020 struktuuritoetusest hüvitatavate kulude abikõlblikuks lugemise, toetuse maksmise ning finantskorrektsioonide tegemise tingimused ja kord“ (edaspidi *ühendmäärus*) § 2 lõigetele 3 ja 4 ning makstakse vastavalt lõikele 5 ning on koosõlas Euroopa Liidu ja Eesti õigusega.

7.2.2 Abikõlblikeks kuludeks loetakse käesolevas TATis nimetatud tegevuste elluviimiseks vajalikud kulud, mis vastavad ühendmääruses ning käesolevas TATis sätestatud tingimustele.

7.2.3 Sealhulgas on abikõlblikud kulud:

7.2.3.1 TAT elluviimisega seotud otsesed personalikulud vastavalt ühendmääruse § 3 lõike 1 punktidele 1–4;

7.2.3.2 TAT kaudsed kulud 15% ühtse määra alusel arvestatuna otsestest personalikuludest. TAT kaudseteks kuludeks loetakse ühendmääruse § 9 lõikes 5 nimetatud TAT üldkulud ning § 9 lõikes 6 nimetatud tegevuste tegemisel tekkivad personalikulud.

7.2.4 Lisaks ühendmääruse §-s 4 nimetatud kuludele on TAT raames mitteabikõlblikud järgmised kulud:

7.2.4.1 päevaraha, majutuskulu ja mootorsõiduki kasutamise kulu osas, mis ületab vastavates õigusaktides kehtestatud maksustamisele mittekuuluvat piirmäära;

7.2.4.2 hoonestatud ja hoonestamata maa, kinnisvara ja mootorsõiduki ost;

7.2.4.3 ühtse määra alusel hüvitatud kaudsed kulud enne käesoleva TAT kinnitamist;

7.2.4.4 väliskoolituse ja –lähetuskulud väljaspool Euroopa Liidu liikmesriike.

7.3 Toetuse maksmine

7.3.1 Toetuse maksmine toimub vastavalt struktuuritoetuse seaduse §-dele 28–30 ja selle alusel kehtestatud õigusaktidele. Lihtsustatud hüvitamisviiside alusel toetuse väljamaksmisel kulu tegelikku maksumust ei tõendata ega kontrollita.

7.3.2 Toetust makstakse ühendmääruse § 14 lõike 1 punkti 1 alusel.

7.3.3 Enne esimese maksetaotluse esitamist peab toetuse saaja esitama RÜ-le:

7.3.3.1 väljavõtte oma raamatupidamise sise-eeskirjast, milles on kirjeldatud, kuidas TAT kulusid ja tasumist eristatakse raamatupidamises muudest TAT rakendaja kuludest;

7.3.3.2 koopia riigihangete läbiviimise korrast asutuses;

7.3.3.3 lühikirjelduse TAT rakendamise seotud dokumentide algatamise, viseerimise ja kinnitamise kohta ning vajadusel allkirjaõigusliku isiku poolt edasivolitatud õiguste korral vastavad volituste koopiad.

7.3.4 Punktis 7.3.3 nimetatud dokumente ei pea esitama kui toetuse saaja on varasemate TAT rakendamisel nimetatud dokumendid esitanud ja neid ei ole enne uue TAT rakendamist muudetud. Toetuse saaja esitab RÜ-le sellekohase kirjaliku kinnituse.

7.3.5 Maksetaotlusi võib esitada mitte harvem kui kord kvartalis ja mitte tihedamini kui kord kuus. Kui makstud abikõlblike kulude maksumus on riigihanke piirmääraga võrdne või seda ületav, siis esitatakse maksetaotlus kord kuus. Maksetaotluse menetlusaeg on kuni 90 kalendripäeva.

7.3.6 Toetus makstakse toetuse saajale välja ühendmääruses kehtestatud korras rakendusüksusele esitatud maksetaotluse alusel struktuuritoetuse registri kaudu või registri väliselt. Maksetaotluse vormi kinnitab rakendusüksus.

7.3.7 Projekti kaudsed kulud makstakse välja arvestatuna 15% projekti abikõlblikest otsestest personalikuludest.

7.3.8 Toetus makstakse välja vastavalt TATis nimetatud toetuse osakaalule abikõlblikest kuludest ja mitte rohkem, kui määratud toetuse summa.

7.3.9 RÜ-l on õigus peatada maksetaotluse menetlemine osaliselt või täielikult, kui:

7.3.9.1 maksetaotluses esineb puudusi;

7.3.9.2 toetuse kasutamiseiga seotud kohustus on täitmata;

7.3.9.3 kulu abikõlblikkus ei ole üheselt selge;

7.3.9.4 ilmnunud asjaolude põhjal on kahtlus, et toetuse saaja ei suuda viia ettenähtud ajaks TAT ellu või saavutada kavandatud tulemust;

7.3.9.5 maksetaotlusega taotletavat toetuse summat on võimalik struktuuritoetuse seaduse § 48 lõike 2 kohaselt tasaarveldada struktuuritoetuse seaduse § 30 lõigete 5 ja 6 alusel väljamaksmisele mittekuuluva või finantskorrektsiooni otsuse kavandis nimetatud tagasimaksmisele kuuluva toetusega.

7.2.10 Kui maksetaotluse kontrollimisel ilmneb, et toetuse saajal on täitmata maksetaotluses nimetatud kuluga seotud kohustus või nõue või maksetaotluses esineb puudus, mida on võimalik kõrvaldada rakendusüksuse määratud tähtaja jooksul, siis võib rakendusüksus määrata kohustuse ja nõude täitmiseks ning puuduse kõrvaldamiseks uue tähtaja. Kui puudus kõrvaldatakse või kohustus või nõue täidetakse määratud tähtaja jooksul, loetakse, et maksetaotlus on esitatud puudusteta ja kohustus või nõue on täidetud.

7.3.11 Korraldusasutus võib kontrollida kulude abikõlblikkust, sealjuures kulu abikõlblikuks lugemise aluseks olevat teavet, dokumente ja muid tõendeid. Korraldusasutus võib kohustada rakendusüksust peatama maksetaotluse menetluse osaliselt või täielikult struktuuritoetuse § 30 lõikes 4 nimetatud juhtudel.

7.3.12 Korraldusasutus keelab rakendusüksusel toetuse väljamaksmise, kui kulu ei ole abikõlblik. Korraldusasutus võib keelata toetuse maksmise struktuuritoetuse seaduse § 30 lõikes 6 nimetatud juhtudel.

7.3.13 Viimane maksetaotlus esitatakse hiljemalt koos TAT lõpparuandega. Viimane väljamakse tehakse pärast lõpparuande kinnitamist RA poolt.

7.4 TAT muutmine

7.4.1 Kui ilmneb vajadus TAT tegevuste, tulemuste, eelarve, näitajate või TAT abikõlblikkuse perioodi muutmiseks, esitab toetuse saaja RA-le põhjendatud taotluse.

7.4.2 RA vaatab punktis 7.4.1 viidatud muudatuse taotluse läbi 25 tööpäeva jooksul alates taotluse kättesaamisest ja teeb otsuse TAT muutmise taotluse osas peale punktis 7.4.4 nimetatud RÜ poolt edastatud ettepanekut ja punktis 7.4.8 nimetatud kooskõlastamist.

7.4.3 Puuduste esinemisel annab RA toetuse saajale tähtaja puuduste kõrvaldamiseks. Taotluse menetlemise tähtaega võib pikendada puuduste kõrvaldamiseks ettenähtud tähtaja võrra.

7.4.4 RA edastab muutmise taotluse peale läbi vaatamist arvamuse avaldamiseks RÜ-le. RÜ-l on õigus teha muudatuste kohta ettepanekuid. RÜ esitatavate ettepanekute tähtaeg kooskõlastatakse RA-ga muudatuste sisust ja ulatusest lähtuvalt.

7.4.5 RÜ võib toetuse saajale või RA-le teha ettepanekuid TAT eelarve muutmiseks, kui TAT seirearuandes esitatud andmetest või muudest asjaoludest selgub, et muudatuste tegemine on vajalik TAT eduka elluviimise tagamiseks.

7.4.6 TAT muutmist ei saa taotleda sagedamini kui korra 6 kuu jooksul, välja arvatud juhul, kui on olemas RA ja RÜ nõusolek.

7.4.7 RA võib muuta TAT, kui selgub, et muudatuste tegemine on vajalik TAT edukaks elluviimiseks või toetuse saajal ei ole toetuse kasutamist ettenähtud tingimustel võimalik jätkata. Kui TAT rakendamisel on kalendriaasta lõpu seisuga tekkinud eelarveliste vahendite jääk, on RA-l õigus vähendada TAT kogueelarvet kalendriaasta kasutamata jäänud eelarve summa ulatuses.

7.4.8 TAT muutmine kooskõlastatakse korraldusasutusega, valdkondlikku komisjoni kuuluva rakendusametiga ning teiste rakendusametitega, kes vastutavad sama prioriteetse suuna meetme, meetme tegevuse või meetme tegevuste kogumi rakendamise eest.

7.4.9 TAT muutmiseks punkti 7.4.1 tähenduses ei loeta:

7.4.9.1 punktis 7.1.2 nimetatud järgmis(t)e eelarveaasta(te) tegevuste kirjelduse ja sellele vastava eelarve kulukohtade lõikes (edaspidi tegevuste kirjeldus ja eelarve) esitamist;

7.4.9.2 lisa 1 vormis B näidatud toetuse ja omafinantseeringu muutmist aastate lõikes tingimusel, et TAT kogutoetuse summa ja määr ei muutu.

7.4.10 RA vaatab tegevuste kirjelduse ja eelarve läbi 20 tööpäeva jooksul ning puuduste mitteesinemisel esitab punkti 7.4.8 kohaselt kooskõlastamisele. Peale kooskõlastamist esitab RA tegevuste kirjelduse ja eelarve ministriile kinnitamiseks.

7.4.11 Puuduste esinemisel tegevuste kirjelduses ja/või eelarves annab RA toetuse saajale tähtaja puuduste kõrvaldamiseks. Tegevuste kirjelduse ja/või eelarve menetlemise tähtaega võib pikendada puuduste kõrvaldamiseks ettenähtud tähtaja võrra.

7.4.12 Eelnevalt RA-ga kirjalikult kooskõlastades, ei eelda TAT muutmist konkreetse aasta/aastate vastavale tegevuskavale kinnitatud eelarve muutmine tingimusel, et TAT kogutoetuse summa ja osakaal finantsallikates ei muutu, kui:

7.4.12.1 kinnitatud eelarve kuluridasid ei muudeta ühe kalendriaasta jooksul kumulatiivselt rohkem kui 15% ja

7.4.12.2 muudatuste summa ei ületa ühe kalendriaasta jooksul kumulatiivselt 10 000 eurot;

7.4.13 Peale punktis 7.4.12 nimetatud muudatuste kooskõlastust esitab toetuse saaja 5 tööpäeva jooksul muudetud eelarve koos RA kooskõlastusega RÜ-le.

7.5 Toetuse kasutamisega seotud teabe ja seirearuannete esitamine

7.5.1 TAT elluviija esitab RÜ-le RA kehtestatud vormil TAT vahearuaande koos lisadega struktuuritoetuste registri (edaspidi *register*) vahendusel üldjuhul iga aasta 20. jaanuariks ja 15. juuniks. Kui registri vahendusel ei ole võimalik vahearuaannet esitada, siis esitatakse vahearuaanne elektrooniliselt digitaalselt allkirjastatult. Juhul kui TAT tegevuste alguse ja esimese vahearuaande esitamise tähtpäeva vahe on vähem kui neli kuud, esitatakse vahearuaanne järgmiseks tähtpäevaks.

7.5.2 TAT elluviija esitab RÜ-le RA kehtestatud vormil TAT lõpparuande registri vahendusel 45 päeva jooksul alates TAT abikõlblikkuse perioodi lõppkuupäevast. Kui registri vahendusel ei ole võimalik lõpparuannet esitada, siis esitatakse lõpparuanne elektrooniliselt digitaalselt allkirjastatud.

7.5.3 Juhul kui vahearuaande ja lõpparuande esitamise vahe on vähem kui kuus kuud, esitatakse vaid lõpparuanne.

7.5.4 RÜ kontrollib 20 tööpäeva jooksul vahe- või lõpparuande (edaspidi koos seirearuanne) laekumisest, kas TAT seirearuanne on vormikohane ja nõuetekohaselt täidetud.

7.5.5 Juhul kui vahearuaandes puudusi ei esine, kinnitab RÜ TAT vahearuaande.

7.5.6 Juhul kui lõpparuandes puudusi ei esine, kooskõlastab RÜ lõpparuande ja teavitab 5 tööpäeva jooksul RAd. RA teavitab lõpparuande kinnitamisest viivitamatult RÜ-d kirjalikku taasesitamist võimaldavas vormis. Kui lõpparuanne on esitatud elektrooniliselt digitaalselt allkirjastatult, siis edastab RÜ lõpparuande 5 tööpäeva jooksul RA-le kinnitamiseks.

7.5.7 Puuduste esinemisel vahearuaandes annab RÜ toetuse saajale vähemalt 10 tööpäeva puuduste kõrvaldamiseks ning RÜ kinnitab TAT vahearuaande 5 tööpäeva jooksul peale puuduste kõrvaldamist.

7.5.8 Puuduste esinemisel lõpparuandes annab RÜ TAT elluvijale vähemalt 10 tööpäeva puuduste kõrvaldamiseks ning teavitab 5 tööpäeva jooksul peale puuduste kõrvaldamist RAd. RA teavitab lõpparuande kinnitamisest viivitamatult RÜ-d kirjalikku taasesitamist võimaldavas vormis. Kui lõpparuanne on esitatud elektrooniliselt digitaalselt allkirjastatult, siis edastab RÜ lõpparuande 5 tööpäeva jooksul peale puuduste kõrvaldamist RA-le kinnitamiseks.

7.5.9 Kui RA-le esitatud lõpparuandes esineb puudusi teavitab RA sellest RÜ-d ja edasine lõpparuande menetlemine toimub vastavalt p-le 7.5.9.

7.5.10 TAT seirearuandes peab olema kajastatud vähemalt järgmine informatsioon:

7.5.10.1 andmed TAT kohta (nimetus, tunnusnumber, toetuse saaja ja partneri(te) nimed, abikõlblikkuse periood jne);

7.5.10.2 ülevaade TAT tegevuste elluviimisest (kumulatiivselt);

7.5.10.3 näitajate täitmine (kumulatiivselt);

7.5.10.4 hinnang TAT tulemuslikkusele ja püstitatud eesmärkide saavutamisele;

7.5.10.5 TAT mõju läbivatele teemadele;

7.5.10.6 toetuse saaja hinnang partnerluse toimimisele (täidetakse juhul, kui TAT tegevuste q elluviimise on kaasatud partner).

7.6. Finantskorrektsioonid

7.6.1. Finantskorrektsioone teeb RÜ vastavalt struktuuritoetuse seaduse §-dele 45–47.

7.6.2. Toetuse tagasimaksmine toimub vastavalt struktuuritoetuse seaduse §-dele 48–49.

7.7. Vaiete menetlemine

7.7.1. RA otsuse või toiminguga peale esitatud vaide menetleja on RA.

7.7.2. RÜ otsuse või toiminguga peale esitatud vaide menetleja on RÜ.

8. Riskide hindamine

Risk	Tegevus riskide maandamiseks
Hangetega ei leita sobivaid koostööpartnereid.	Asjakohane ja piisava ajavaruga teavitustöö, võimalikele pakkujatele hankekutse saatmine, konsultatsioonid ja teavitusüritused hankeist huvitatuile, et selgitada hanke ja edasise koostöö tingimusi.
Teenuseosutajad ei suuda tagada piisavas mahus teenust, et vastata nõudlusele ja täita teenuse suhtes seatud näitajaid.	Nõutud mahud pannakse kirja teenuse osutamise lepingusse. Teenuseosutajatega toimub tihe suhtlus, mis ühes regulaarse aruandlusega aitab tagada võimalike probleemide varajast märkamist ja annab võimaluse ühiselt lahendusi otsida.
Ei leidu piisaval hulgal tugiisikukoolitusest ja teenuse pakkumisest huvitatuid.	Koostöös tugiisikuteenust pakkuvate ja haldavate organisatsioonidega leitakse olemasolevate tugiisikute seast need, kes on nõus kaasa lööma. Teavitustöö tulemusena leitakse uued inimesed.
Teenuste jätkusuutlikkuse tagamine pärast TAT lõppemist.	Eelarveliste vahendite tagamine riigieelarves.
Sotsiaalkindlustusameti valmisolek koostöös TAT elluviijaga valmistada ette teenuste integreerimine riiklikku lapsehoiusüsteemi	Sotsiaalkindlustusameti kaasamine TAT tegevuste elluviimisel.
Teenuseid saanud lapsevanemad ei sisene tööturule	Töötukassa kaasamine ümberõppel, tööpraktikal ja töö leidmisel.
Ei leidu piisaval hulgal tunnistuse saamisest huvitatuid ettevõtteid	Piisava teavitustöö ja kampaaniaga leitakse ettevõtteid, kes soovivad tunnistust saada.
Tunnistuse andmise jätkusuutlikkus pärast TAT lõppemist	Ettevõtetele suunatud piisava teavitustööga ettevõtetel tekkinud motivatsiooni alusel edaspidi soov ise panustada tunnistuse saamisesse.

9. Lisad

TAT tegevuste detailne kirjeldus – lisa 1 vorm A

TAT finantsplaan ja eelarve kulukohtade lõikes – lisa 1 vorm B