

KINNITATUD
sotsiaalkaitseministri 27.02.2015 käskkirjaga nr 34

MUUDETUD
sotsiaalkaitseministri 09.09.2015 käskkirjaga nr 130

MUUDETUD
sotsiaalkaitseministri 15.01.2016 käskkirjaga nr 8

MUUDETUD
sotsiaalkaitseministri 16.12.2016 käskkirjaga nr 134

MUUDETUD
sotsiaalkaitseministri 04.06.2018 käskkirjaga nr 52

Enim puudust kannatavatele inimestele toiduabi ostmise ja jagamise tingimused

Euroopa enim puudust kannatavate inimeste abifond

Toetuse andmise tingimuste abikõlblikkuse periood

01.10.2014–31.12.2023

Rakendusasutus

Sotsiaalministeerium

Rakendusüksus

SA Innove

Toetuse saaja

Sotsiaalministeerium

Partnerorganisatsioon



Euroopa Liit
Euroopa abifond enim
puudustkannatavate
isikute jaoks



Eesti
tuleviku heaks

SISUKORD

1. TAT KIRJELDUS	4
1.1 LÜHENDID	4
1.2 PROJEKTIDE VAJALIKKUSE PÕHJENDUS	4
2. PROJEKTIDE KIRJELDUS	8
2.1 TOIDUAINETE HANKIMINE JA TRANSPORT LADUSTAMISKOHTA	8
2.1.1 PROJEKTI EESMÄRK	8
2.1.2 PROJEKTI TULEMUS	8
2.1.3 PROJEKTI TEGEVUSE KIRJELDUS TULEMUSTE SAAVUTAMISEKS	8
2.1.4 PROJEKTI TEGEVUSTE ÜLDINE AJARAAM	9
2.1.5 EELARVE	9
2.1.6 INDIKAATORID	10
2.2 PARTNERORGANISATSIOONIDE LEIDMINE NING TOIDUABI JAGAMINE SIHTRÜHMALE	10
2.2.1 PROJEKTI EESMÄRK	10
2.2.2 PROJEKTI TULEMUS	10
2.2.3 PROJEKTI TEGEVUSE KIRJELDUS TULEMUSTE SAAVUTAMISEKS	10
2.2.4 PROJEKT II TEGEVUSTE ÜLDINE AJARAAM	13
2.2.5 EELARVE	13
2.2.6 INDIKAATORID	13
2.3 SIHTRÜHM	14
2.4 PROJEKTIDE TEGEVUSTE ELLUVIIJA	15
3. TAT MÕJU HORISONTAALSETELE TEEMADELE	15
4. SEOS TEISTE MEETMETE, TAT-DE JA AVATUD TAOTLUSVOORUDEGA	16
5. SEOS VALDKONDLIKE ARENGUKAVADEGA	16
6. LISAD	18
7. TAT RAKENDAMINE	18
7.1 TOETUSE SAAJA KOHUSTUSED	18
7.2 KULUDE ABIKÕBLIKKUS.....	18
7.3 TOETUSE MAKSMINE.....	19
7.4 TAT MUUTMINE	20

7.5 TOETUSE KASUTAMISEGA SEOTUD TEABE JA SEIREARUANNETE ESITAMINE	20
7.6 FINANTSKORREKTSIOONID.....	21

Toetuse andmise tingimused (edaspidi TAT) on koostatud perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse seaduse (edaspidi *struktuuritoetuse seadus*) § 16 lõike 1 alusel kooskõlas sama seaduse § 1 lõikega 4.

1. TAT kirjeldus

TAT sisaldab kahte projekti:

Projekt I – toiduainete hankimine ja transport ladustamiskohta

Projekt II – partnerorganisatsioonide leidmine ning toiduabi jagamine sihtrühmale

1.1. Lühendid

- ESF – Euroopa Sotsiaalfond
- EL – Euroopa Liit
- Abifond – Euroopa enim puudust kannatavate inimeste abifond
- Abifondi määrus – Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 223/2014, 11. märts 2014, mis käsitleb Euroopa abifondi enim puudustkannatavate isikute jaoks
- KOV – kohaliku omavalitsuse üksus
- TAT – toetuse andmise tingimused
- RA – rakendusamet
- RÜ – rakendusüksus
- STAR – sotsiaalteenuste ja -toetuste andmeregister

1.2. Projektide vajalikkuse põhjendus

Elanikkonna vaesus on probleemiks paljudes Euroopa Liidu (EL) riikides. Vaesuse ühe lähenemisena mõistetakse sissetulekuvaesust, mida võib mõõta kas absoluutse või suhtelise vaesusena.

Suhteline vaesus¹ näitab sissetuleku jaotumise ebaühtlust väiksema sissetulekuga elanike seas, see tähendab, et kui inimeste sissetulekud kasvavad, kuid sissetulekute jaotus elanikerühmade vahel jääb samaks, siis suhtelise vaesuse määr ühiskonnas ei muutu. Suhtelise vaesuse määr näitab nende inimeste osatähtsust, kelle ekvivalentnetosissetulek on suhtelise vaesuse piirist madalam. Konkurentsivõime kavas „Eesti 2020“² on võetud eesmärk vähendada suhtelise vaesuse määra 15%-ni aastaks 2020. Suhtelise vaesuse määr Eestis perioodil 2000–2008³ oli 18–19% ja langes 2009. aastal viimaste aastate madalaimale tasemele (15,8%), kuid hakkas 2010. aastal taas tõusma. Kuigi elanike sissetulekud suurenesid, suurenes ka sissetulekute ebavõrdsus, mistõttu tõusis ka suhtelise vaesuse määr. 2012. aastal oli suhtelise vaesuse määr Statistikaameti andmetel 18,7%⁴ (vt tabel 1).

¹ Suhtelise vaesuse määr (*at-risk-of-poverty rate, relative poverty*) näitab nende inimeste osakaalu, kelle sissetulekute tase jääb alla suhtelise vaesuse kokkulepitud piiri. Eestis, nagu ka kõigis ülejäänud Euroopa Liidu riikides, on suhtelise vaesuse piiriks 60% elanikkonna sissetulekute mediaanist tarbimiskaalude 1:0,5:0,3 korral.

² Konkurentsivõime kava „Eesti 2020“, http://ec.europa.eu/europe2020/pdf/nd/nrp2013_estonia_et.pdf

³ Eesti Statistikaamet, Eesti sotsiaaluuring (EL-is EU-SILC). Siin ja edaspidi on suhtelise vaesuse andmed esitatud sissetulekuaasta järgi. Statistikaamet avaldab andmed sissetulekuaasta järgi, Eurostat uuringuaasta järgi.

⁴ Statistikaamet, <http://pub.stat.ee/px->

web.2001/I_Databas/Social_life/13Social_exclusion_Laeken_indicators/003Poverty_and_inequality/003Poverty_and_inequality.asp

Absoluutse vaesuse piir määrab ära madalaima sissetulekutaseme, mis võimaldab inimestel konkreetses keskkonnas toime tulla. Eestis on absoluutse vaesuse piiriks arvestuslik elatusmiinimum⁵. Absoluutse vaesuse määr näitab nende isikute osatähtsust, kelle ekvivalentnetosissetulek on absoluutse vaesuse piirist madalam. Absoluutse vaesuse määr tõusis Eestis 2010. aastal 8,7%-le, kuid langes 2012. aastal 7,3%-ni. Vaesus ohustab kõige enam neid peresid, kus ükski liige ei tööta või kus töointensiivsus on väga väike. Nendest lastega leibkondadest⁶, kus keegi tööelistest tööl ei käinud või töötati väga väikese töökoormusega, elas 2012. aastal suhtelises vaesuses 84,3% ja absoluutses vaesuses 66,1%.

Tabelis 1 on esitatud vaesuse muutused vanuseti ja sooti aastatel 2011–2012 Statistikaameti andmetel seisuga 19.03.2014. Tabelis toodud aasta näitab sissetulekuaastat.

Tabel 1. Suhtelise ja absoluutse vaesuse määr⁷ vanuserühmade ja soo järgi, 2011–2012⁸

	2011	2012
Suhtelise vaesuse määr, %		
Kokku	17,5	18,7
Mehed	16,8	17,2
Naised	18,1	19,9
0–17	17	18,1
Mehed	17,2	19,1
Naised	16,8	17
18–64	17,7	17,3
Mehed	17,8	17,4
Naised	17,7	17,2
65 ja vanemad	17,2	24,4
Mehed	11,2	13,3
Naised	20,1	29,9
Absoluutse vaesuse määr, %		
Kokku	8,1	7,3
Mehed	8,7	7,9
Naised	7,6	6,9
0–17	9,4	9,5
Mehed	9,1	10,2
Naised	9,8	8,7

⁵ Absoluutse vaesuse piir (*absolute poverty line*) ehk elatusmiinimum (*subsistence minimum*) arvutatakse Eestis kulutuste alusel ning absoluutse vaesuse määr väljendab nende inimeste osatähtsust, kelle sissetulek jääb tarbimiskaalude 1:0,7:0,5 korral alla absoluutse vaesuse piiri. Elatusmiinimumi arvutamisel käsitletakse kolme kulukomponenti: toidukulutused, eluasemekulutused ja individuaalsed mittetoidukulutused. Toidukulutuste maksumuse arvutamise aluseks on minimaalne toidukorv.

⁶ Leibkonnad, kus on vähemalt üks sõltuv laps. Sõltuvaks lapseks loetakse alla 18-aastane leibkonnaliige, samuti 18–24-aastane leibkonnaliige, kes elab vähemalt ühe vanemaga ning kelle peamine sotsiaalne seisund on mitteaktiivne.

⁷ Protsent näitab nende isikute osakaalu, kelle ekvivalentnetosissetulek on vaesuse piirist madalam.

⁸ Sissetulekuaasta, uuringut tehakse tagasiulatuvalt, st uuringus küsitakse sissetulekuid eelmise aasta kohta.

18–64	9,5	8,1
Mehed	10,1	8,4
Naised	8,9	7,8
65 ja vanemad	1,6	2
Mehed
Naised	2,2	2,3

Allikas: Statistikaamet, Eesti sotsiaaluuring 2012–2013 (EU-SILC)

Toidukulutuste osatähtsus leibkonna kogutarbimises on veel üheks materiaalse puuduse mõõtmise viisiks. Suhtelise materiaalse tõrjutuse mõõtmiseks on Euroopa Liidus kasutusel ühtsed indikaatorid, mis näitavad rahalistest piirangutest tingitud puudujääke erinevates ilmajäetuse komponentides. Üheks materiaalselt ilmajäetust mõõtvaks majandusliku koormuse näitajaks on see, kas leibkond saab endale majanduslikult võimaldada üle päeva liha, kala või nendega samaväärseid valke sisaldava toidu söömist. Statistikaameti 2013. aasta Eesti sotsiaaluuringu andmete kohaselt elas 9,5% leibkonnaliikmetest leibkondades, kes ei saa endale majanduslikult võimaldada üle päeva liha, kala või nendega samaväärseid valke sisaldava toidu söömist. Võrreldes 2012. aastaga on selliste leibkonnaliikmete osatähtsus vähenenud (2012. a 10,7%)⁹.

Kulutused toidule on Eestis kasvutrendis, Statistikaameti andmetel olid kulutused toidule ja mittealkohoolsetele jookidele võrreldes 2011. aastaga suurenenud 5% ja eluasemekulutused 8%¹⁰. Kõige vaesemate ja kõige rikkamate leibkondade tarbimiskulutuste vahe oli 2012. aastal 320 eurot liikme kohta kuus ja see vahe on varasema aastaga võrreldes suurenenud 12 euro võrra. Toiduainete kulutuste suurenemine näitab, et ka minimaalse toidukorvi maksumus suurenes aastas 3,8% (2012. aastal oli selle maksumus 88,34 eurot kuus). Statistikaameti andmete järgi moodustasid 2012. aastal kulutused toidule ja alkohoolsetele jookidele keskmiselt ligi 27% leibkonna kuludest. Leibkonna tarbimisvõimalusi mõjutab leibkonna koosseis. Töötu leibkonna puhul moodustasid 2012. aasta toidukulutused 31% kogukulutustest, vähemalt kahe töötava liikmega leibkonna puhul aga 25% kogukuludest.¹¹

Puuduse leevendamiseks maksavad kohalikud omavalitsused toimetulekutoetust. Toimetulekutoetust makstakse vastavalt riigieelarves kehtestatud toimetulekupiirile, mille suuruse kehtestab Riigikogu igal aastal riigieelarve seadusega. Toimetulekutoetust on õigus saada üks elaval isikul või perekonnal, kelle kuu sissetulek pärast sotsiaalhoolekande seaduses sätestatud tingimustel arvestatud eluruumi alaliste kulude mahaarvamist on alla kehtestatud toimetulekupiiri. Toimetulekupiiriks on summa, mis on vajalik minimaalseks igapäevaseks äraelamiseks ühe kuu jooksul. 2014. aastal on toimetulekupiiri määraks 90 eurot kuus üks elavale inimesele või perekonna esimesele liikmele ning 72 eurot pere teisele ja igale järgnevale liikmele. 2013. aastal sai toimetulekutoetust 35 070 inimest ning 2012. aastal 39 333 inimest.

Aastatel 2007–2013 jagati toiduabi Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondi (EAFRD) rahastusel, toiduabi jagamist rahastati Euroopa Põllumajanduse Tagatisfondi (EAGF) tagatisrahastust. Toiduabi saajate sihtrühmaks olid toimetulekutoetuse saajad. Siiani EL-i toetusel antud toiduabi jagamise jätkamine on riikliku toiduabi skeemi puudumisel olulise tähtsusega. Varasemast kogemusest järeldati, et avatud taotlemisele tuginevad rakenduskeemid, mille käigus kohalikud omavalitsused jt asutused ning vabaühendused saavad vahendeid taotleda, ei taga toiduabi kättesaadavust üle riigi ühetaoliselt

⁹ Statistikaameti Eesti sotsiaaluuringu andmed (EL-is EU-SILC).

¹⁰ Eesti Statistikaamet. <http://www.stat.ee/65116>

¹¹ <http://statistikaamet.wordpress.com/2013/04/04/leibkonna-tarbimiskulutused-suurenesid-2012-aastal/>

ning tekib risk, et kõikidel abivajajatel puudub võimalus abi saada. Perioodil 2014–2020 on kavas abifond ellu viia keske, riigi poolt algatatud tegevusena. Vajadus toetuse järele suureneb talvisel ajal, kui küttekulud on suured ja tööpuudus hooajaliselt suurem. Kestvukaupu ja tarbekaupu on ajutiselt kahanenud sissetuleku või kasvanud kuludega toimetulemiseks võimalik eelnevalt varuda või saab nende soetamist edasi lükata. Toidu soetamine on aga vältimatu ka ajal, kui leibkonna käsutuses olevad vahendid on piiratud.

Toimetulekupiiri suurus on ligikaudu samas suurusjärgus Statistikaameti poolt arvestatud minimaalse toidukorvi suurusega, mistõttu võib järeldada, et toimetulekutoetuse saaja suurim kuluartikkel on toit.

Toimetulekutoetust saanud leibkondade arvu muutust 2011–2013 iseloomustab tabel 2. Perioodi 2011–2013 andmete puhul on leibkonda arvestatud üks kord, sõltumata toetuse saamise kordade arvust perioodi jooksul. 2013. aasta jooksul maksti toimetulekutoetust 19 320 leibkonnale ning võrreldes 2012. aastaga vähenes toimetulekutoetust saanud leibkondade arv 2265 leibkonda võrra ehk 10,5%.

Tabel 2. Toimetulekutoetust saanud leibkondade arv¹², 2011–2013

Aasta	Toetust saanud leibkondade arv kokku ¹³	Nendest							
		lapsega (lastega) leibkonnad		registreeritud töötute)ga leibkonnaliikme(te)ga			pensionäri(de)ga		
		kokku	sh ühe täiskasvanuga	kokku	sh		kokku	sh	Töövõimetuspensionisaajate)ga
					Lapsega (lastega)	Pikaajalis(t)e töötute)ga			
2011	24 332	7 542	4 491	17 470	5 071	6 354	4 408	725	...
2012	21 585	6 788	4 295	14 669	4 348	4 699	5 003	851	3 726
2013	19 320	6 123	3 956	12 244	3 698	3 499	5 180	861	3 881

Allikas: Sotsiaalministeerium, sotsiaalteenuste ja -toetuste andmeregistri STAR andmed

Toimetulekutoetust saanud leibkonnaliikmete arvu muutust aastatel 2011–2013 näitab tabel 3. Kokku sai 2013. aastal toimetulekutoetust (sõltumata toetuse saamise kordade arvust aasta jooksul) 35 070 inimest, mis on veidi alla 2,7% Eesti elanikest (2012. aastal 3,0%).

Tabel 3. Toimetulekutoetust saanud leibkonnaliikmete arv¹⁴, 2011–2013

Aasta	Kokku toetust saanud leibkonnaliikmete arv	Nendest					
		lapsed (vanus 0–17)	registreeritud töötud		pensionärid		
			kokku	sh pikaajalised töötud	kokku	sh	
						vanaduspensionärid	töövõimetuspensionisaajad
2011	44 647	13 156	20 172	6 932	4 531	733	3 446
2012	39 333	12 108	16 510	5 077	5 210	863	3 821

¹² Toimetulekutoetust saanud leibkonnaliikmete arv üks kord, sõltumata toetuse saamise kordade arvust perioodi jooksul.

¹³ Toimetulekutoetust saanud leibkondade arv üks kord, sõltumata toetuse saamise kordade arvust perioodi jooksul

¹⁴ Toimetulekutoetust saanud leibkonnaliikmete arv üks kord, sõltumata toetuse saamise kordade arvust perioodi jooksul

2013	35 070	11 145	13 536	3 732	5 366	869	3 980
------	--------	--------	--------	-------	-------	-----	-------

Allikas: Sotsiaalministeerium, sotsiaalteenuste ja -toetuste andmeregistri STAR andmed

Võrreldes 2014. aasta I ja II kvartalit 2013. aasta sama perioodiga, on näha, et toimetulekutoetust saanud leibkonnaliikmete arv on vähenenud (vt tabel 4).

Tabel 4. Toimetulekutoetust¹⁵ saanud leibkonnaliikmete arv 2013. ja 2014. aastal kvartalite kaupa

Aasta, kvartal	Kokku toetust saanud leibkonnaliikmete arv	Nendest					
		lapsed (vanus 0–17)	registreeritud töötud		pensionärid		
			kokku	sh pikaajalised töötud	kokku	sh	
						vanaduspensionärid	töövõimetus-pensiooni saajad
2013. aasta	35 070	11 145	13 536	3 732	5 366	869	3 980
2013 I kv	26 751	8 350	10 248	3 156	3 824	554	2 857
2013 II kv	23 758	7 470	9 104	2 897	3 287	425	2 492
2013 III kv	18 016	5 917	7 100	2 295	1 801	149	1 378
2013 IV kv	19 654	6 362	7 143	2 158	2 542	208	2 001
2014 I kv	22 667	7 304	7 711	2 020	3 584	446	2 729
2014 II kv	19 825	6 516	6 891	1 838	2 921	291	2 223

Allikas: Sotsiaalministeerium, sotsiaalteenuste ja -toetuste andmeregistri STAR andmed

2. Projektide kirjeldus

2.1. Toiduainete hankimine ja transport ladustamiskohta

2.1.1. Projekti eesmärk

Toetuse kasutamise eesmärk on ostetud toiduainete jagamisega vähendada enim puudust kannatavate inimeste toidupuudust ning toetada nende toimetulekut.

2.1.2. Projekti tulemus

Abifondi vahendite kasutamise tulemusel on toit ostetud ja ladustamiskohtadesse toimetatud.

2.1.3. Projekti tegevuse kirjeldus tulemuste saavutamiseks

Toiduainete hankimine ja transport ladustamiskohta

Toetuse saaja hangib toiduained ja korraldab nende transpordi partnerorganisatsioonide ladustamiskohtadesse. Toiduainete ja nende transpordi hanke korraldamisel järgib toetuse saaja riigisiseseid õigusakte ning järgmisi kriteeriume:

- kooskõla abikõlblikkuse reeglitega;
- kooskõla abifondi rakenduskavaga;

¹⁵ Toimetulekutoetust saanud leibkonnaliikmete arv üks kord, sõltumata toetuse saamise kordade arvust perioodi jooksul.

- vastavus juhtimis- ja kontrollisüsteemidele esitatavatele nõuetele, sh kontrolljälje tagamine; haldus-, finants- ja toimimissuutlikkus;
- vajadus tagada koordineeritus toidu jagamise tegevusega (sh toiduainete transpordi korraldamine partnerorganisatsioonide ladudesse kokkulepitud aegadel ja mahus jms);
- toidukaupade vastavus riigisestele ja EL-is kehtestatud kvaliteedinõuetele;
- kliima- ja keskkonnaalaste aspektidega arvestamine.

Hangitavate toiduainete valikul lähtutakse põhimõttest, et abina jagatavad toiduained peavad olema võimalikult tervislikud, kaua säilivad ja hästi transporditavad.

Toiduainete ostmise hankekonkursid korraldatakse 2014. ja 2017. aastal eesmärgiga sõlmida raamlepingud perioodideks 2015–2017 ja 2018–2020.

Tegevus	Tegevuse üldine ajaraam	Tegevuse algus- ja lõppkuupäev kirjeldatud perioodil
Toiduainete hankimiseks ja transpordiks hanke korraldamine ja raamlepingute sõlmimine	01.10.2014–31.05.2020	01.12.2014–27.02.2015 01.08.2017–01.01.2018
Raamlepingute alusel toiduainete ja transpordi ostmine	19.02.2015–15.02.2020	Iga aasta 1. poolaasta
Toiduainete transport ladustamiskohtadesse	30.03.2015–31.12.2020	30.03.2015–31.12.2020

2.1.4. Projekti tegevuste üldine ajaraam

Projekt I üldine ajaraam: 01.10.2014–31.12.2020

2.1.5. Eelarve

	Summa (euro)	Osakaal
Abifond	6 886 206	85%
Riiklik kaasfinantseering	1 215 213	15%
Omafinantseering	0	0%
TAT eelarve kokku	8 101 419	100%

2.1.6. Indikaatorid

Indikaator	Indikaatori nimetus (viide TAT punktile, missugusest tegevusest kujuneb)	Baas-tase	Siht-tase (2015)	Siht-tase (2016)	Siht-tase (2017)	Siht-tase (2018)	Siht-tase (2019)	Siht-tase (2020)	Siht-tase (2023)	Selgitus
Väljundi-indikaator	Korraldatud toiduainete hanked	0	1		2			2	2	Kumulatiivne arvestus

2.2. Partnerorganisatsioonide leidmine ning toiduabi jagamine sihtrühmale

2.2.1. Projekti eesmärk

Toetuse kasutamise eesmärk on ostetud toiduainete jagamisega vähendada enim puudust kannatavate inimeste toidupuudust ning toetada nende toimetulekut.

2.2.2. Projekti tulemus

Abifondi vahendite kasutamise tulemusel on enim puudust kannatavate inimeste toidupuudus vähenenud ning sihtrühm on juhatatud sotsiaalset kaasatust suurendavaid teenuseid saama.

2.2.3. Projekti tegevuse kirjeldus tulemuste saavutamiseks

Partnerorganisatsioonide leidmine ning toiduabi jagamine sihtrühmale.

2.2.3.1. Partnerorganisatsioonide leidmine

Partnerorganisatsiooni(de) ülesanne on toiduainete jagamine sihtrühmadele ning kaasnevatest meetmetest informeerimine.

Toetusesaaja korraldab partnerorganisatsiooni(de) leidmiseks hanke(d).

Partnerorganisatsioonid võivad olla (vastavalt abifondi määruse artikli 2 punktile 3) avaliku sektori asutused ja/või mittetulundusühendused (MTÜ-d, sihtasutused), kes jaotavad kas otse või muu partnerorganisatsiooni kaudu toiduabi, mida täiendatakse vajaduse korral kaasnevate meetmetega.

Partnerorganisatsiooni valikul lähtutakse järgmistest põhimõtetest:

- sihtrühmale üle Eesti toiduainete jagamise võimekus, kas otse või koostöös muude partnerorganisatsioonidega;
- varasem kogemus tegevusvaldkonnas;
- võimekus ladustada toiduaineid nõuetele vastavates ruumides;

- abi kohale toimetamise võimekus kohalikul tasandil¹⁶;
- suutlikkus informeerida enim puudust kannatavaid isikuid kaasnevatest meetmetest (vastavalt abifondi määruse artikli 7 punktile 4);
- andmete kogumise võimekus;
- haldus-, finants- ja toimimissuutlikkus.

Partnerorganisatsiooni leidmiseks korraldatakse hankekonkursid 2014. ja 2018. aastal eesmärgiga sõlmida hankelepingud perioodideks 2015–2018 ja 2019–2020.

Tegevus	Tegevuse üldine ajaraam	Tegevuse algus- ja lõppkuupäev kirjeldatud perioodil
Partnerorganisatsiooni hankimine	01.10.2014–31.12.2020	01.10.2014–20.02.2015 01.08.2018–30.09.2018

2.2.3.2. Toiduabi ning kaasnevate meetmete kohta info jagamine sihtrühmale

Toiduabi jagamine sihtrühmale

Toiduabi sihtrühma kriteeriumid on sätestatud punktis 2.3.

2018., 2019. ja 2020. aastal on abi saama õigustatud:

- inimesed, kes perioodil 01.01.2018–28.02.2018 vastavad vähemalt ühes kuus ühele punktis 2.3.1.1, 2.3.1.2, 2.3.1.3, 2.3.1.5 nimetatud tingimusele ning perioodil 01.08.2018–30.09.2018, 01.01.2019–28.02.2019, 01.08.2019–30.09.2019, 01.01.2020–28.02.2020 ja 01.08.2020–30.09.2020 vähemalt ühes kuus ühele punktis 2.3.1.1, 2.3.1.2, 2.3.1.3 või 2.3.1.6 nimetatud tingimusele
- varjupaigateenust (kodutute öömaja) kasutavad inimesed.

Punktis 2.3.1.1, 2.3.1.2, 2.3.1.3 või 2.3.1.5 nimetatud tingimusele perioodil 01.01.2018–28.02.2018 vastanud inimesele jagatakse toiduabi **hiljemalt alates 2018. aasta 31. märtsist**.

Punktis 2.3.1.1, 2.3.1.2, 2.3.1.3 või 2.3.1.6 nimetatud tingimusele perioodil 01.08.2018–30.09.2018 vastanud inimesele jagatakse toiduabi **hiljemalt alates 2018. aasta 31. oktoobrist**.

Punktis 2.3.1.1, 2.3.1.2, 2.3.1.3 või 2.3.1.6 nimetatud tingimusele perioodil 01.01.2019–28.02.2019 vastanud inimesele jagatakse toiduabi **hiljemalt alates 2019. aasta 31. märtsist**.

Punktis 2.3.1.1, 2.3.1.2, 2.3.1.3 või 2.3.1.6 nimetatud tingimusele perioodil 01.08.2019–30.09.2019 vastanud inimesele jagatakse toiduabi **hiljemalt alates 2019. aasta 31. oktoobrist**.

Punktis 2.3.1.1, 2.3.1.2, 2.3.1.3 või 2.3.1.6 nimetatud tingimusele perioodil 01.01.2020–28.02.2020 vastanud inimesele jagatakse toiduabi **hiljemalt alates 2020. aasta 31. märtsist**.

Punktis 2.3.1.1, 2.3.1.2, 2.3.1.3 või 2.3.1.6 nimetatud tingimusele perioodil 01.08.2020–30.09.2020 vastanud inimesele jagatakse toiduabi **hiljemalt alates 2020. aasta 31. oktoobrist**.

¹⁶ Kohalik tasand: sihtrühmas olevale inimesele võimalikult lähedal olevas asukohas

Abi saama õigustatud inimeste nimekirja vastaval perioodil kinnitab toetuse saaja. Toiduabi jagatakse kuni 45 päeva jooksul alates toidu jõudmisest partnerorganisatsiooni lattu, ühele õigustatud abisaajale üks toidupakk vastaval abi jagamise perioodil.

Punktis 2.3 1.6 nimetatud inimeselt küsib KOVi töötaja toetuse vormistamisel, kas ta soovib saada toiduabi ja teeb vastava märke infosüsteemis STAR. Kui inimene toiduabi saada ei soovi, märgib KOVi töötaja STARi keeldumise põhjuse.

Punktis 2.3.1.4 nimetatud tingimusele (varjupaigateenust kasutav inimene) vastanud inimesele jagatakse toiduabi kahe kuu jooksul:

1) hiljemalt alates 2018., 2019. ja 2020. aasta 31. märtsist;

2) hiljemalt alates 2018., 2019. ja 2020. aasta 31. oktoobrist;

Varjupaikade (kodutute öömajade) abipakkide hulga kohta esitab KOV andmed, võttes prognoosi aluseks eelneva aasta sama perioodi (toiduabi jagamise perioodi) teenust saanud isikute arvu. Andmed esitatakse toetuse saajale 15. jaanuariks ja 15. septembriks. Abi antakse varjupaigateenust kasutavale inimesele.

Toiduabi jagatakse sihtrühma nimekirja alusel. Toidupakile järele tulles esitatakse isikut tõendav dokument või allkirjastatud volitus.

Toiduabi jagatakse toidupakkidena. Partnerorganisatsioon vastutab selle eest, et iga inimene, kellel on õigus saada toiduabi, saab kätte kõik toidupakki kuuluvad toiduained.

Toetuse saaja koordineerib sihtrühma informeerimist toiduabi jagamise kohta, kaasates partnerorganisatsioone ja KOV-e.

Toiduabi jagatakse üldjuhul partnerorganisatsiooni(de) ruumides. Kui enim puudust kannataval inimesel puudub füüsiline võimekus toidupakile järele tulla, toimetatakse see abivajajale koju. Vältimatuks juhuks toidu koju toimetamisel on raskendatud liikumisvõimalus, mis on tingitud:

- 1) puudest;
- 2) pikaajalisest haigusest;
- 3) mõistliku transpordiühenduse kasutamise võimaluse puudumisest (abivajajal).

Kaalutusotsuse toidupaki koju viimiseks teeb KOV. KOV teeb sellekohase kande infosüsteemi STAR.

Toiduabi, millele õigustatud isik ei ole 45 päeva jooksul pärast abi jõudmist partnerorganisatsiooni ladustamiskohta järele tulnud ning mida ei viida abivajajale koju, jagab partnerorganisatsioon sihtrühmale täiendava 15 päeva jooksul, olenemata sellest, kas inimene on vastaval toidujagamise perioodil saanud toiduabi või mitte. Toidupakkide I poolaasta täiendaval jagamisel võib kohalik omavalitsus kaalutusõiguse alusel lisada abisaajate nimekirja inimesi, kes vastavalt perioodil 01.01.2018–30.06.2018, 01.01.2019–30.06.2019, 01.01.2020–30.06.2020 ning II poolaasta täiendaval jagamisel inimesi, kes vastavalt perioodil 01.08.2018–31.12.2018, 01.08.2019–31.12.2019, 01.08.2020–31.12.2020 vastavad punktis 2.3.1.1, 2.3.1.2, 2.3.1.3, 2.3.1.5 või 2.3.1.6 nimetatud tingimusele. Täiendaval jagamisel võib eelistada sihtrühmas olevaid lastega peresid.

Kui pärast toiduabi põhijagamist 45 päeva jooksul on jagamata toitu alles vähem kui 5% toidu üldkogusest, võib täiendava jagamise perioodi lühendada või täiendavat jagamist mitte korraldada, milles toetuse saaja ja partnerorganisatsioon täiendavalt kokku lepivad.

Toiduabi, millele õigustatud isik ei ole 45 päeva jooksul pärast abi jõudmist partnerorganisatsiooni ladustamiskohta järele tulnud ja mida ei ole täiendaval jagamisel ära jagatud, antakse üle KOV-idele või varjupaikadele sihtrühmale täiendavaks jagamiseks, olenemata sellest, kas inimene on vastaval

punktile, missugusest tegevusest kujuneb)									
Toiduabi saanud isikute arv	0	35 000 inimest	70 000 inimest	105 000 inimest	140 000 inimest	175 000 inimest	210 000 inimest	245 000 inimest	Kumulatiivne arvestus. Abisaajate kohta kogutakse info iga aasta kohta ning erinevatel aastatel kajastub sama abisaaja korduvalt.

2.3. Sihtrühm

2.3.1. Toiduabi saajateks on enim puudust kannatavad isikud.

Enim puudust kannatavad isikud TAT mõistes on:

2.3.1.1 toimetulekutoetuse saajad¹⁷;

2.3.1.2 toimetulekutoetuse taotlejad, kes küll oma sissetuleku tõttu oleksid õigustatud saama toimetulekutoetust, kuid kelle kohta on kohalik omavalitsus teinud otsuse toetust mitte maksta¹⁸;

2.3.1.3 toimetulekutoetuse taotlejad, kelle sissetulek pärast tasumisele kuuluvate eluasemekulude maha arvamist (kehtestatud piirmäärade ulatuses) ületab kuni 15% ulatuses kehtestatud toimetulekupiiri¹⁹;

2.3.1.4 varjupaigateenust (kodutute öömaja) kasutavad inimesed;²⁰

2.3.1.5 vajaduspõhise peretoetuse saajad²¹; (kuni 31.07.2018)

2.3.1.6 perekonna sissetulekust sõltuvaid või konkreetse teenuse kulu kompenseerimiseks määratud kohaliku omavalitsuse eelarve vahenditest makstud toetuse saajad. (alates 01.08.2018)²²

2.3.2. Toiduabi on õigustatud saama inimesed, kes vastavad vähemalt ühele punktis 2.3.1 sätestatud kriteeriumile. Abi saamise täpsemad põhimõtted ja rakendumine on sätestatud punktis 2.2.3.2.

¹⁷ Sotsiaalhoolekande seaduse mõistes

¹⁸ Vastavalt sotsiaalhoolekande seaduses sätestatud tingimustele

¹⁹ Vastavalt sotsiaalhoolekande seaduses sätestatud tingimustele

²⁰ Varjupaigateenus <http://www.sm.ee/et/muud-toetused-ja-teenused#Kohalike%20omavalitsuste%20sotsiaalteenuste%20soovituslikud%20juhised>

²¹ Vastavalt sotsiaalhoolekande seaduses sätestatud tingimustele

²² STARis meetme „Abivajaduse hindamisega seotud toetused“ all kirjeldatud toetused

2.4. Projektide tegevuste elluviija

Sotsiaalministeeriumi hoolekande osakond, SA Eesti-Hollandi Heategevusfond

3. TAT mõju horisontaalsetele teemadele

TAT mõjutab (märkida ristiga, peab mõjutama vähemalt ühte teemat)²³:

Regionaalareng jah ei

TAT tegevuste elluviimine aitab kaasa piirkondade ühtlasemale arengule, aidates tagada põhivajaduste paremat kättesaadavust eri piirkondades. Kuna TAT sihtrühmas on enim puudust kannatavad inimesed, võib eeldada, et abi osutatakse ka enam piirkondades, kus kitsaskoht vastava põhivajaduse osas on suurem. Seeläbi aitab tegevus kaasa piirkondade ühtlasemale arengule inimeste põhivajaduste kättesaadavuse osas. Tegevuse elluviimisel tehakse koostööd kohalike omavalitsustega, kes oma piirkonna kodanike reaalistest vajadustest abi järele paremat ülevaadet omavad. Seeläbi toetatakse lähimuse põhimõtet regionaalarengus, nähes ette abi osutava organisatsiooni poolt kohalike omavalitsuste kaasamist tegevuse elluviimisel.

Keskkonnahoid ja kliima jah ei

TAT tegevuste elluviimisega ei kaasne otsest muutust ega ka negatiivset mõju keskkonnahoiu ja kliima eesmärgile. Hinnang põhineb perioodi 2014–2020 Euroopa Liidu vahendite kasutamise partnerluslepe ja ühtekuuluvuspoliitika fondide rakenduskava keskkonnamõju strateegilise hindamise (KSH) aruandel. Toiduainete pakendid vastavad pakendiseadusele.

Infoühiskond jah ei

Riigivalitsemine jah ei

TAT ettevalmistamise ja rakendamise ajal on tagatud:

- a) planeeritavad tegevused aitavad kaasa integreeritumale riigivalitsemisele, edendades koostööd kohalike omavalitsuste ja mittetulundusühendustega. TAT koostamisel kaastati KOVID ning sidusrühmade ja teiste riigiasutuste esindajad. Koostöö nende osapoolte vahel TAT rakendamisel ja edukuse hindamisel jätkub.
- b) Tegevuste elluviimisel saavad inimesed teadlikumaks riigi ja mittetulundusühenduste poolt pakutavatest sotsiaal- ja tööturuteenustest.

Võrdsed võimalused²⁴

Sooline võrdsus (kas TAT lõpptulemus mõjutab meeste ja naiste olukorda ühiskonnas)²⁵

jah ei

Võrdne kohtlemine

²³ „Jah“ vastuse korral tuua välja lühike selgitus.

²⁴ Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1303/2013 artikkel 7. Meeste ja naiste võrdõiguslikkuse edendamine ja mittediskrimineerimine.

²⁵ Soolise võrdsuse tagamine tähendab naiste ja meeste võrdsed õigusi, kohustusi, võimalusi ja vastutust kõikides eluvaldkondades. Kõik poliitikavaldkonnad, mis lõpptulemusena mõjutavad inimeste olukorda ühiskonnas, mõjutavad ka naisi ja mehi.

jah ei

TAT ettevalmistamise ja rakendamise ajal on tagatud:

- a) eri vanuses inimeste võrdne kohtlemine – abisaajate kriteeriumid sõltuvad ainult inimese majanduslikust toimetulekust;
- b) puudega inimeste võrdne kohtlemine – kui abisaaja on puudega ja liikumisraskustega inimene, kellel ei ole võimalik abi saamiseks minna partnerorganisatsiooni asukohta, on partnerorganisatsioonil kohustus viia abi abisaaja asukohta. Transpordi vajadust hindab KOV;
- c) võrdne kohtlemine sõltumata inimese soost, rassist või rahvuslikust kuuluvusest; usutunnistusest või veendumusest või seksuaalsest sättumusest – abisaajate kriteeriumid sõltuvad ainult inimese majanduslikust toimetulekust.

4. Seos teiste meetmete, TAT-de ja avatud taotlusvoorudega

Lisaks sotsiaalteenustele vajavad osad abisaajad aktiivseid tööturuteenuseid ning karjäärinõustamist, kvalifikatsiooni parandamist, koolituse ja haridusega seotud meetmeid ning hoolekandeteenuseid, mida toetatakse Euroopa Sotsiaalfondist (edaspidi ESF-ist). Sihtrühma informeeritakse asjakohastest kaasnevatest meetmetest, mida rahastatakse riigi või KOVi eelarvest, teatud juhtudel ka ESFist, kuid mitte abifondist.

TAT on seotud prioriteetsete suundade „Sotsiaalse kaasatuse suurendamine“ ja „Tööturule juurdepääsu parandamine ja tööturul väljalangemise ennetamine“ meetmete TAT-de ja avatud taotlusvoorude projektidega, mille eesmärk on soodustada erivajadustega, hoolduskoormusega ja toimetulekuraskustes inimeste osalemist tööturul. TAT on seotud järgmistega meetmetega:

- ESFi meede 2.1 „Lapsehoiu ja puudega laste hoolekandeteenuste arendamine hoolduskoormuse vähendamiseks“;
- ESFi meede 2.2 „Tööturul osalemist toetavad hoolekandeteenused“;
- ESFi meede 3.1 „Töövõime toetamise skeemi loomine ja juurutamine“;
- ESFi meede 3.2 „Tööturuteenused tagamaks paremaid võimalusi hõives osalemiseks“.

Abifondi ja ESFist rahastatud kaasnevate meetmete elluviimise eest vastutavad samad asutused, mis muu hulgas tagab nende kahe instrumendi omavahelise koordineerimise. Selline korraldus võimaldab tagada ka selle, et toiduabi jagavatele partnerorganisatsioonidele on võimalik hõlpsasti teha kättesaadavaks teave ESFist toetatavate sotsiaalset kaasatust ja tööhõivet suurendavate meetmete kohta.

ESFist ei toetata abifondist rahastatavaid sarnaseid meetmeid ning abifondist ei toetata kaasnevaid meetmeid, seega puudub topelt finantseerimise risk.

5. Seos valdkondlike arengukavadega

Konkurentsivõime kava „Eesti 2020“ ühe sihttaseme – vähendada suhtelises vaesuses elavate inimeste arvu 15%ni aastaks 2020 (Eesti 2020 eesmärgid). Selle saavutamiseks nähakse ette peamiselt reforme haridus- ja tööhõivepoliitikas. „Laste ja perede arengukavas 2012–2020“ seatud eesmärgi – Eestis on perede adekvaatset majanduslikku toimetulekut toetav kombineeritud toetuste ja teenuste süsteem, mis pakub perele püsivat kindlustunnet – saavutamiseks on kavandatud arendada sotsiaalkaitsesüsteemi ning teenuseid perede iseseisva majandusliku toimetuleku soodustamiseks.

„Rahvastiku tervise arengukava 2009–2020“ üldeesmärk on tervena elatud eluea pikenemine enneaegse suremuse ja haigestumise vähendamise kaudu. Eraldi on arengukavas välja toodud viis temaatilist valdkonda, mis kajastavad sotsiaalse sidususe ja võrdsete võimaluste suurendamist, lastele tervisliku ja turvalise arengu tagamist, tervist toetava keskkonna kujundamist, tervislike eluviiside soodustamist ning tervishoiusüsteemi jätkusuutlikkuse kindlustamist.

Sotsiaalse sidususe all mõistetakse ühiskonna võimet tagada iga oma liikme heaolu, ületades sotsiaalset lõhestumist ja vältides tõrjutust. Sidususel on otsene seos tervisega – mida suurem on sidusus, seda paremad on ka tervisenäitajad. Sidususe kõrge tase toetab ka sotsiaalset turvalisust, mis on omakorda oluline tervisemõjur. Sotsiaalset turvalisust iseloomustavad tööhõive, vaesuse ja kihistumise näitajad. Tõrjutud sotsiaalsete gruppide olemasolu on oluline risk rahva tervisele, seevastu võrdsed võimalused ja võrdne ligipääs teenustele suurendavad sotsiaalset turvalisust ja sidusust ning parandavad tervisenäitajaid.

Vaesuse ja sotsiaalse tõrjutuse ennetamine on Eesti majandus- ja sotsiaalarengu tagamisel üks keerukamaid ülesandeid. Vaesuse ja tõrjutuse vähendamisel lähtutakse arusaamast, et töö on parim viis vaesuse leevendamiseks. Teiseks oluliseks põhimõtteks on integreeritud teenuste pakkumine, nagu sotsiaal- ja tööturuteenused, mis peavad olema omavahel seostatud. Oluliseks lähtekohaks on universaalsete teenuste ja toetuste süsteemi arendamine, et vältida erimeetmetega kaasneva vaesuse ja tõrjutuse stigma tekkimist. Samas tuleb teadvustada teatud riskirühmade probleeme, mida üldiste teenuste ja toetussüsteemiga ei ole võimalik lahendada, ning kasutada spetsiaalseid konkreetsete rühmade vajadusi arvestavaid meetmeid (rahva tervise arengukava 2009–2012).

Käesoleva TAT eemärk on toiduainete jagamise kaudu vähendada enim puudust kannatavate inimeste toidupuudust, et toetada nende toimetulekut ning suurendada sotsiaalset kaasatust, mis toetab „Rahvastiku tervise arengukava 2009–2020“ ühte eesmärki – suurendada inimeste sotsiaalset sidusust ning ennetada vaesust ja sotsiaalset tõrjutust.

Riskide hindamine

Risk	Tegevus riskide maandamiseks
1. TAT tegevuste elluviimise takistused võivad olla peamiselt tingitud hangete viibimisest või nurjumisest, mis võib olla tingitud sellest, et turul ei pakuta teenust või kaupa soovitud hinnaga, samuti võimalike teenusepakujate kitsast ringist.	1. Hangete detailne läbimõtlemine ning vajaduse korral teha turu-uuring pakutavate teenuste või hindade kohta.
2. Partnerorganisatsiooni(de) võimekus täita oma ülesandeid kindlaks määratud perioodi vältel.	2. Läbimõeldud hankeleping, mis võimaldab probleemide ja takistuste ilmnemisel lepingu mõlemapoolselt mõistliku ülesütlemise tähtajaga üles öelda. 3. Pidev lepingu täitmise kvaliteedi jälgimine toetuse saaja poolt.
3. Abisaajate kindlaks määramise vastavus abi saamise kriteeriumitele.	4. STARi arendus, KOVide ja sihtrühma teavitustegevus.

6. Lisad

- TAT finantsplaan ja eelarve kulukohtade lõikes – lisa 1 vorm A
- Seireandmete kogumise vormid – lisa 2 vorm A ja vorm B

7. TAT rakendamine

7.1. Toetuse saaja kohustused

7.1.1. Toetuse saajale kohalduvad lisaks käesolevas TAT-s sätestatud struktuuritoetuse seaduses §-des 24 ja 26 ning selle alusel kehtestatud õigusaktides toetuse saajale sätestatud kohustused.

Ühtlasi on toetuse saaja kohustatud:

7.1.1.1 rakendama TAT-d vastavalt kinnitatud tegevustele ja eelarvele;

7.1.1.2 koguma TAT osalejate kohta nõutavad andmed vastavalt Euroopa Komisjoni delegeeritud määrusele (EL) nr 1255/2014, millega täiendatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) nr 223/2014, mis käsitleb Euroopa abifondi enim puudust kannatavate isikute jaoks, määrates kindlaks rakenduskava elluviimise aasta- ja lõpparuannete sisu, sealhulgas ühiste näitajate loetelu. Toetuse saaja tagab, et abi jagavad partnerorganisatsioonid peavad arvestust jaotatud toidu koguste ja abisaajate kohta vastavalt rakendusametuse poolt kehtestatud nõuetele, tagades andmekorje ühtsel moel, mh Euroopa Komisjoni delegeeritud aktiga kehtestatud näitajate kohta.

7.1.1.3 esitama RÜ-le järgneva eelarveaasta väljamaksete prognoosi 10. detsembriks. Esimese eelarveaasta väljamaksete prognoos tuleb esitada 15 tööpäeva jooksul TAT kinnitamisest;

7.1.1.4 esitama korrigeeritud prognoosi järele jäänud eelarveaasta kohta, kui punktis 7.3 nimetatud maksetaotlus erineb rohkem kui ¼ võrra punktis 7.1.1.3 esitatud prognoosist.

7.1.2. TAT partnerile (partnerorganisatsioonile) kohaldub struktuuritoetuse seaduse § 25.

7.2. Kulude abikõlblikkus

7.2.1. Kulu on abikõlblik, kui see on põhjendatud, tekib vastavalt Vabariigi Valitsuse 1. septembri 2014. a määruse nr 143 „Perioodi 2014–2020 struktuuritoetusest hüvitatavate kulude abikõlblikuks lugemise, toetuse maksmise ning finantskorrektsioonide tegemise tingimused ja kord“ (edaspidi *ühendmäärus*) § 2 lõigetele 3 ja 4 ning makstakse vastavalt lõikele 5 ning on kooskõlas Euroopa Liidu ja Eesti õigusega.

7.2.2. Abikõlblike kulude määratlemisel lähtutakse abifondi määruse artikli 26 lõikest 2.

7.2.3. Abikõlblikud kulud on vastavalt abifondi määruse artikli 26 lõikele 2:

7.2.3.1 toidu ostukulud;

7.2.3.2 toidu partnerorganisatsioonile kuuluvasse hoiukohta transportimise kulud ja hoiustamiskulud, mida arvutatakse kindla määrana²⁶, mis on 1% punktis 7.2.3.1 osutatud kuludest või nõuetekohaselt põhjendatud juhtudel tegelikult tekkinud ja tasutud kulud;

7.2.3.3 partnerorganisatsioonidele tekkinud haldus-, transpordi- ja hoiustamiskulud, mida arvutatakse kindla määrana²⁷, mis on 5% punktis 7.2.3.1 osutatud kuludest.

²⁶ Struktuuritoetuse seaduse mõistes ühtse määrana

²⁷ Struktuuritoetuse seaduse mõistes ühtse määrana

7.2.4. Mitteabikõlblikud on kulud, mis ei ole loetletud punktis 7.2.3.

7.3. Toetuse maksmine

7.3.1. Toetuse maksmine toimub vastavalt struktuuritoetuse seaduse §-dele 28–30 ja selle alusel kehtestatud õigusaktidele. Lihtsustatud hüvitamisviiside alusel toetuse väljamaksmisel kulu tegelikku maksumust ei tõendata ega kontrollita.

7.3.2. Toetust makstakse ühendmääruse § 14 lõike 1 punkti 1 alusel.

7.3.3. Enne esimese maksetaotluse esitamist peab toetuse saaja esitama RÜ-le:

7.3.3.1 väljavõtte oma raamatupidamise sise-eeskirjast, milles on kirjeldatud, kuidas TAT kulud ja tasumist eristatakse raamatupidamises muudest TAT rakendaja kuludest;

7.3.3.2 koopia riigihangete korraldamise korrast asutuses;

7.3.3.3 lühikirjelduse TAT rakendamise seotud dokumentide algatamise, viseerimise ja kinnitamise kohta ning vajaduse korral allkirjaõigusliku isiku poolt edasivolitatud õiguste korral vastavad volituste koopiad.

7.3.4. Punktis 7.3.3 nimetatud dokumente ei pea esitama, kui toetuse saaja on varasema TAT rakendamisel nimetatud dokumendid esitanud ja neid ei ole enne uue TAT rakendamist muudetud. Toetuse saaja esitab RÜ-le sellekohase kirjaliku kinnituse.

7.3.5. Maksetaotlusi võib esitada kõige harvem üks kord kvartalis ja kõige tihedamini üks kord kuus. Kui makstud abikõlblike kulude maksumus on riigihanke piirmääraga võrdne või ületab seda, esitatakse maksetaotlus üks kord kuus. Maksetaotluse menetlusaeg on kuni 90 kalendripäeva.

7.3.6. Toetus makstakse toetuse saajale välja ühendmääruses kehtestatud korras RÜ-le esitatud maksetaotluse alusel struktuuritoetuse registri kaudu või registriväliselt. Maksetaotluse vormi kinnitab RÜ.

7.3.7. Projekt I puhul rakendub tegelikel juhtudel tekkinud ja tasutud kulude hüvitamine:

7.3.7.1 toidu partnerorganisatsioonile kuuluvasse hoiukohta transportimise kulude puhul makstakse välja nõuetekohaselt põhjendatud juhtudel tegelikult tekkinud ja tasutud kulud.

7.3.8. Projekt II puhul rakendub ühtse määra alusel kulude hüvitamine:

7.3.8.1 partnerorganisatsioonidele tekkinud haldus-, transpordi- ja hoiustamiskulud, mida arvutatakse kindla määrana, mis on 5% punktis 7.2.3.1 osutatud kuludest;

7.3.8.2 toetus makstakse välja vastavalt TAT-s nimetatud toetuse osakaalule abikõlblikest kuludest ja mitte rohkem, kui määratud toetuse summa.

7.3.9. RÜ-l on õigus maksetaotluse menetlemine osaliselt või täielikult peatada, kui:

7.3.9.1 maksetaotluses esineb puudusi;

7.3.9.2 toetuse kasutamisega seotud kohustus on täitmata;

7.3.9.3 kulu abikõlblikkus ei ole üheselt selge;

7.3.9.4 ilmnunud asjaolude põhjal on kahtlus, et toetuse saaja ei suuda ettenähtud ajaks viia TAT-d ellu või saavutada kavandatud tulemust;

7.3.9.5 maksetaotlusega taotletavat toetuse summat on võimalik struktuuritoetuse seaduse § 48 lõike 2 kohaselt tasaarveldada struktuuritoetuse seaduse § 30 lõigete 5 ja 6 alusel väljamaksmisele mittekuuluva või finantskorrektsiooni otsuse kavandis nimetatud tagasimaksmisele kuuluva toetusega.

7.3.10. Kui maksetaotluse kontrollimisel ilmneb, et toetuse saajal on täitmata maksetaotluses nimetatud kuluga seotud kohustus või nõue või maksetaotluses esineb puudus, mida on võimalik kõrvaldada rakendusüksuse määratud tähtaja jooksul, siis võib rakendusüksus määrata kohustuse ja nõude täitmiseks ning puuduse kõrvaldamiseks uue tähtaja. Kui puudus kõrvaldatakse või kohustus või nõue täidetakse määratud tähtaja jooksul, loetakse, et maksetaotlus on esitatud puudusteta ja kohustus või nõue on täidetud.

7.3.11. Viimane maksetaotlus esitatakse hiljemalt koos TAT lõpparuandega. Viimane väljamakse tehakse pärast lõpparuande kinnitamist RA poolt.

7.4. TAT muutmine

7.4.1. Kui ilmneb vajadus TAT tegevuste, tulemuste, eelarve, indikaatorite või TAT abikõlblikkuse perioodi muutmiseks, esitab toetuse saaja RA-le põhjendatud taotluse.

7.4.2. RA vaatab punktis 7.4.1 viidatud muudatuse taotluse läbi 25 tööpäeva jooksul alates taotluse kättesaamisest ja teeb otsuse TAT muutmise taotluse kohta peale punktis 7.4.4 nimetatud RÜ poolt edastatud ettepanekut ja punktis 7.4.8 nimetatud kooskõlastamist.

7.4.3. Puuduste esinemisel annab RA toetuse saajale tähtaja puuduste kõrvaldamiseks. Taotluse menetlemise tähtaega võib pikendada puuduste kõrvaldamiseks ettenähtud tähtaja võrra.

7.4.4. RA edastab muutmise taotluse peale läbivaatamist arvamuse avaldamiseks RÜ-le. RÜ-l on õigus teha muudatuste kohta ettepanekuid. RÜ esitatavate ettepanekute tähtaeg kooskõlastatakse RA-ga muudatuste sisust ja ulatusest lähtuvalt.

7.4.5. RÜ võib toetuse saajale või RA-le teha ettepanekuid TAT eelarve muutmiseks, kui TAT seirearuandes esitatud andmetest või muudest asjaoludest selgub, et muudatuste tegemine on vajalik TAT eduka elluviimise tagamiseks.

7.4.6. TAT muutmist ei saa taotleda sagedamini kui üks kord kuue kuu jooksul, välja arvatud juhul, kui on olemas RÜ nõusolek.

7.4.7. RA võib TAT-d muuta, kui selgub, et muudatuste tegemine on vajalik TAT edukaks elluviimiseks või toetuse saajal ei ole toetuse kasutamist ettenähtud tingimustel võimalik jätkata. Kui TAT rakendamisel on kalendriaasta lõpu seisuga tekkinud eelarveliste vahendite jääk, on RA-l õigus vähendada TAT kogueelarvet kalendriaasta kasutamata jäänud eelarve summa ulatuses.

7.4.8. TAT muutmine kooskõlastatakse korraldusasutusega.

7.4.9. Eelnevalt RA-ga kirjalikult kooskõlastades ei eelda TAT muutmist aastevaheline eelarvesummade muutmise tingimusel, et TAT kogutoetuse summa ja osakaal finantsallikates ei muutu ja muudatuste summa ei ületa ühe kalendriaasta jooksul kumulatiivselt 10 000 eurot.

7.4.10. Peale punktis 7.4.9 nimetatud muudatuste kooskõlastust esitab toetuse saaja viie tööpäeva jooksul muudetud eelarve koos RA kooskõlastusega RÜ-le.

7.5. Toetuse kasutamisega seotud teabe ja seirearuannete esitamine

7.5.1. Toetuse saaja esitab RÜ-le RA kehtestatud vormil TAT vahearuarande koos lisadega paberil või elektrooniliselt digitaalselt allkirjastatult **iga järgmise aasta 28. veebruariks**. Paberil esitatud vahearuarandele tuleb lisada selle elektrooniline koopia.

7.5.2. Toetuse saaja esitab RÜ-le RA kehtestatud vormil TAT lõpparuande paberil või elektrooniliselt digitaalselt allkirjastatult 45 päeva jooksul alates TAT abikõlblikkuse perioodi lõppkuupäevast. Paberil esitatud lõpparuandele tuleb lisada selle elektrooniline koopia.

7.5.3. Kui vahearuaruande ja lõpparuande esitamise vahe on vähem kui kuus kuud, esitatakse vaid lõpparuanne.

7.5.4. RÜ kontrollib 20 tööpäeva jooksul vahe- või lõpparuande laekumisest, kas see on vormikohane ja nõuetekohaselt täidetud.

7.5.5. Kui vahearuanandes puudusi ei esine, kinnitab RÜ TAT vahearuaruande.

7.5.6. Kui lõpparuandes puudusi ei esine, kooskõlastab RÜ lõpparuande ja edastab viie tööpäeva jooksul RA-le kinnitamiseks. RA teavitab lõpparuande kinnitamisest viivitamata RÜ-d kirjalikku taasesitamist võimaldavas vormis.

7.5.7. Puuduste esinemisel vahearuanandes annab RÜ toetuse saajale vähemalt kümme tööpäeva puuduste kõrvaldamiseks ning RÜ kinnitab TAT vahearuaruande viie tööpäeva jooksul peale puuduste kõrvaldamist.

7.5.8. Puuduste esinemisel lõpparuandes annab RÜ toetuse saajale vähemalt kümme tööpäeva puuduste kõrvaldamiseks ning edastab viie tööpäeva jooksul peale puuduste kõrvaldamist RA-le kinnitamiseks. RA teavitab lõpparuande kinnitamisest viivitamata RÜ-d kirjalikku taasesitamist võimaldavas vormis.

7.5.9. Kui RA-le esitatud lõpparuandes esineb puudusi, teavitab RA sellest RÜ-d ja edasine lõpparuande menetlemine toimub vastavalt punktile 7.5.8.

7.5.10. TAT seirearuandes peab olema kajastatud vähemalt järgmine informatsioon:

7.5.10.1 andmed TAT kohta (nimetus, tunnusnumber, toetuse saaja ja partneri(te) nimed, abikõlblikkuse periood jne);

7.5.10.2 ülevaade TAT tegevuste elluviimisest (kumulatiivselt);

7.5.10.3 eelarve täitmise aruanne;

7.5.10.4 indikaatorite täitmine (kumulatiivselt);

7.5.10.5 hinnang TAT tulemuslikkusele ja püstitatud eesmärkide saavutamisele;

7.5.10.6 TAT mõju läbivatele teemadele;

7.5.10.7 toetuse saaja hinnang partnerluse toimimisele (täidetakse juhul, kui TAT tegevuste elluviimisele on kaasatud partner).

7.6. Finantskorrektsioonid

7.6.1. Finantskorrektsioone teeb RÜ vastavalt struktuuritoetuse seaduse §-dele 45–47.

7.6.2. Toetuse tagasimaksmine toimub vastavalt struktuuritoetuse seaduse §-dele 48–49.

7.7. Vaiete menetleja

7.7.1. Rakendusasetuse otsuse või toiminguga vaide menetleja on rakendusasetus.

7.7.2. Rakendusüksuse otsuse või toiminguga vaide menetleja on rakendusüksus.